



농림축산식품부
농촌경제사회서비스 전국 교육훈련기관

사회적농업 (농촌돌봄농장) 기초교육 1

7. 14.(화) ~ 7. 15.(수)

농촌경제사회서비스 교육훈련기관



농림축산식품부



농촌경제사회서비스
교육훈련기관



▶ 교육개요 5

Day 7. 14.(화)

01. 사회적 농업의 개념과 정책	11
김정섭 선임연구위원 (한국농촌경제연구원)	
02. 사회적 농업 참여자가 얻는 의미와 편익.....	45
김정섭 선임연구위원 (한국농촌경제연구원)	
03. 다기능 농업으로서 사회적 농업 실천 의미.....	63
정민철 이사 (협동조합 젊은협업농장)	
04. 사회적 농업과 사회복지	87
김흥주 교수 (원광대학교 복지보건학부)	
05. 사회적 농업 실천의 준비과제	105
정치형 주무관 (전북특별자치도청)	

Day 7. 15.(수)

[선택] 사회적 농업 활동 참여자, 특성과 이해 (1)

① 발달장애인 (이론)	127
최대희 이사 (이랑협동조합)	
② 노인 (이론)	147
권혁범 대표 (여민동락공동체)	
① 발달장애인 (사례)	165
이주영 이사 (농업회사법인같이)	
② 노인 (사례)	179
신경남 대표 (와포햇살영농조합법인)	

[선택] 사회적 농업 활동 참여자, 특성과 이해 (2)

③ 아동청소년 (이론)	191
이영미 센터장 (미래행복센터)	
④ 청년 (이론)	207
정민철 이사 (협동조합 젊은협업농장)	
③ 아동청소년 (사례)	239
고훈숙 대표 (드림공동체)	
④ 청년 (사례)	251
한석주 대표 (청년마을)	

사회적농업(농촌돌봄농장) 기초교육 1, 2

농림축산식품부 농촌경제사회서비스 전국 교육훈련기관

교육개요

- 과 정 명 : 사회적농업(농촌돌봄농장) 기초교육1, 2
- 교육목적 : 사회적농업 필요성 이해, 운영사례 및 현장 역량 강화
- 참여대상 : 사회적농업 실천 조직 및 교육 희망자 50명
- 교육인원 : 교육과정별 50명(신규사업자 우선, 선착순 선정)
- 교육일정 : 기초교육 ① - 7. 14.(화)~7. 15.(수)
기초교육 ② - 7. 16.(목)
- 교육장소 : 농촌경제사회서비스활성화지원센터(김제시 백구면 신모길 19)
- 주 최 : 농림축산식품부(농촌사회서비스과)
- 주 관 : 농촌경제사회서비스 전국 교육훈련기관(전북연구원)
- 협력기관 : (사)한국사회적농업협회
- 추진방법 : 집합교육(강의 및 워크숍)
- 수료기준 : 출석률 80% 이상(출석시간 기준)

교육과정명	교육인원	교육일정	교육시간
사회적농업 (농촌돌봄농장) 기초교육①	50명 (신규사업자 우선, 선착순 선정, 직원)	7. 14.(화) ~7. 15.(수)	1박2일 총 12시간
사회적농업 (농촌돌봄농장) 기초교육②	50명 (신규사업자 우선, 선착순 선정, 직원)	7. 16.(목)	당일 총 7시간

농촌경제·사회서비스 교육훈련기관

농촌경제·사회서비스 활성화 법률에 따라 농림축산식품부가 사회적농업 등 농촌경제·사회서비스 전문교육기관으로 전북연구원(농촌경제·사회서비스지원단)을 지정하고(25.4.), 농림축산식품부 지원으로 준공한(25.3.) 전문교육시설 '농촌경제·사회서비스 활성화센터'(김제시 백구면 소재)에서 전문교육과정을 운영 중

교육내용

○ 기초교육 ① 7. 14.(화) ~ 7. 15.(수) / 1박2일

일자	시간	교육내용	강사
7.14. (화) 6H	10:00~10:10	10' • 교육과정 안내와 준비	박정훈 전담교수 (농촌경제사회서비스 교육훈련기관)
	10:10~11:40	90' • 사회적 농업의 개념과 정책	김정섭 선임연구위원 (한국농촌경제연구원)
	12:40~13:40	60' • 사회적 농업 참여자가 얻는 의미와 편익	김정섭 선임연구위원 (한국농촌경제연구원)
	13:50~15:20	90' • 다기능 농업으로서 사회적 농업 실천 의미	정민철 이사 (협동조합 젊은협업농장)
	15:30~16:30	60' • 사회적 농업과 사회복지	김흥주 교수 (원광대학교 복지보건학부)
	16:40~17:40	60' • 사회적 농업 실천의 준비과제	정치형 주무관 (전북특별자치도청)
7.15. (수) 6H	10:00~10:10	10' • 교육과정 안내와 준비	박정훈 전담교수 (농촌경제사회서비스 교육훈련기관)
	10:10~11:40	90' • 사회적 농업 활동 참여자, 특성과 이해 (1) (선택)	① 발달장애인 (이론) 최대희 이사 (이랑협동조합)
			② 노인 (이론) 권혁범 대표 (여민동락공동체)
	12:40~14:10	90' • 사회적 농업 활동 참여자, 특성과 이해 (1) (선택)	① 발달장애인 (사례) 이주영 이사 (농업회사법인갈이)
			② 노인 (사례) 신경남 대표 (와포햇살영농조합법인)
	14:20~15:50	90' • 사회적 농업 활동 참여자, 특성과 이해 (2) (선택)	③ 아동청소년 (이론) 이영미 센터장 (미래행복센터)
			④ 청년 (이론) 정민철 이사 (협동조합 젊은협업농장)
	16:00~17:30	90' • 사회적 농업 활동 참여자, 특성과 이해 (2) (선택)	③ 아동청소년 (사례) 고훈숙 대표 (드림공동체)
			④ 청년 (사례) 한석주 대표 (청년마을)
	17:30~17:40	10' • 교육과정 회고와 평가	박정훈 전담교수 (농촌경제사회서비스 교육훈련기관)

○ 기초교육 ② 7. 16.(목) / 당일

일자	시간	교육내용	강사
7.16. (목) 7H	09:50~10:00	10' • 교육과정 안내와 준비	박정훈 전담교수 (농촌경제사회서비스 교육훈련기관)
	10:00~11:00	60' • 사회적 농업의 실천 윤리	이은경 대표 (여민동락농업회사법인)
	11:10~12:10	60' • 사회적 농장의 위생과 안전관리	이은경 대표 (여민동락농업회사법인)
	13:00~14:00	60' • 농촌경제사회서비스 관련 제도와 정책	이현경 사무관 (농림축산식품부)
	14:10~17:10	180' • 사회적 농업 시작 전 의사결정을 위한 성찰	권지현 이사 (민주주의기술학교)
	17:10~18:00	50' • 교육과정 회고와 평가	박정훈 전담교수 (농촌경제사회서비스 교육훈련기관)

참고 : 교육시설 안내

농촌경제사회서비스활성화지원센터

전북특별자치도 김제시 백구면 신모길 19 (영상리 572-1) / 063-770-6000



층별안내	
지하 1층	• 전기실, 기계실
1층	• 101호 사무실, 102호 사무실, 103호 사무실, 교육생 휴게공간(카페테리아)
2층	• 201 대회의실, 202 소회의실, 203 강의실, 204 강의실, 205 강의실, 206 강의실, 207 물품보관실, 208 강의실
3층	• 301 농촌·경제사회서비스 교육훈련기관 사무실, 302 감사대기실, 303 사무실, 옥상정원
4층	숙박공간(401~409호), 다용도실

사회적 농업의 개념과 정책

김정섭 선임연구위원
(한국농촌경제연구원)

사회적 농업의 개념과 유형 그리고 관련 정책



농촌경제사회서비스 교육훈련기관

본 내용은 한국농촌경제연구원 김정섭 선임연구위원의
'사회적 농업의 개념과 유형 그리고 관련 정책' 내용을
바탕으로 제작되었습니다.

목차

I . 강의 개요	3
II . 학습 목표	4
III . 사회적 농업 배경 및 개념	5
IV . 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드	10
V . 사회적 농업의 종류	34
VI . 사회적 농업관련 정책의 추진	40
VII . 해외 사회적 농업 모델	45

I. 강의 개요

1. 강의개요

농림청에서지원하는
교육훈련기관

3

‘사회적 농업’은
어떤 실천인지
기본 개념을 강의



사회적 농업 실천은 무엇을 목표로 하며,
그 실천 주체에는 어떤 형식이 있는지 설명



한국에서 사회적 농업 관련 정책이
어떻게 형성되어 왔는가 개괄적으로 설명



배경과 역사가 다른 유럽 국가들과 한국에서
사회적 농업이 어떤 양상으로 실천되는지 소개
(이탈리아, 네덜란드, 아일랜드)

II. 학습 목표

II. 학습 목표

농림축산식품부
교육훈련기관

4

학습자는

첫째,

사회적 농업의 특징을 드러내는
세 가지 핵심 키워드를
이해하고 설명할 수 있음

둘째,

유럽에서 시작된
사회적 농업의 역사와
발전 과정을 설명할 수 있음

셋째,

여러 가지 사회적 농업
실천 유형을 예를 들어
설명할 수 있음

III. 사회적 농업 배경 및 개념

사회적 농업의 개념, 종류, 관련 정책 5



1. 사회적 농업의 탄생과 발전

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌정리사회서비스
교육훈련기관

6

사회적 농업은 1960년대 이탈리아의 정신의학 분야 탈시설 운동에서 출발하여, 농업을 통해 사회통합과 포용적 지역사회를 실현하는 실천 모델로 발전하였음



2. 사회적 농업 개념

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌정리사회서비스
교육훈련기관

7



우리보다 먼저 개념화하고 정책 영역에 포함시킨 유럽연합(EU)에 따르면 사회적 농업(social farming)이란 "계약에 기초한 노동을 수행할 능력이 떨어지는 사람들(가정, 지적·신체적 장애인, 출소자, 약물중독자, 소수자, 이주민 등)의 노동통합을 지향하거나, 불리한 여건에 있는 사람들의 재활, 교육, 돌봄(care) 등을 촉진하거나, 아동이나 노인 등 특정 집단에게 농촌 지역에서 지원 서비스를 제공하려는 목적을 지닌 영농실천(Iacovo, F. D. and O'Connor, D. 2009.)"이라고 정의함



3. 한국 사회적 농업의 시작

III. 사회적 농업 배경 및 개념

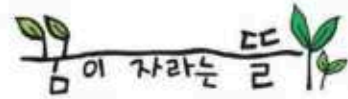
농림축산식품부
교육훈련기관

8

2012년: 사회적 농업 개념 최초 소개

- 《광주매일신문》(2012. 2. 17.)에서 '사회적 농업' 용어 최초 등장
- 농업을 통한 돌봄과 교육, 지역사회의 포용 사례 소개

광주매일신문



학술연구를 통한 개념 소개

- 충남 홍성군 홍동면 '꿈이 자라는 들' 사례 연구
- 국내 최초로 '사회적 농장(Social Farm)' 개념 활용
- 사회적 농업의 실천 모델 제시

2018년, 정부정책 추진

- 농업의 사회적 가치 실현을 위한 사회적 농업 정책 추진
- 김정섭 외(2017) "사회적으로 배제된 이들을 사회 안으로 끌어안는 농업 실천"

현재의 사회적 농업

- 2022년 농림축산식품부사업 시행지침
- 농업인을 중심으로 사회적 약자와 농업 생산활동 등을 통한 돌봄·교육·고용 효과를 도모하는 활동 및 실천
- 2024년부터 '농촌돌봄농장 지원사업'으로 명칭 변경 (사회적 농업의 개념과 목적은 동일)

사회적 농업 농촌 공동체 저변 확대 기대

농림축산식품부(이하 농식품부)는 사회적 농업의 활성화를 위한 정책 추진을 위해 '사회적 농업 농촌 공동체 저변 확대 기대'를 밝힌 바 있다. 농식품부는 사회적 농업이 농업의 사회적 가치를 실현하고, 농촌 공동체를 활성화하는 데 기여할 것으로 기대하고 있다. 사회적 농업은 농업인과 사회적 약자 간의 교류를 통해 농업의 사회적 가치를 실현하고, 농촌 공동체를 활성화하는 데 기여할 것으로 기대하고 있다. 사회적 농업은 농업인과 사회적 약자 간의 교류를 통해 농업의 사회적 가치를 실현하고, 농촌 공동체를 활성화하는 데 기여할 것으로 기대하고 있다.

농림축산식품부

4. 사회적 농업 판단 기준

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농림축산식품부
교육훈련기관

9

농림축산식품부 지원사업 시행지침의 사회적 농업 판단 기준

1. 농산물 생산·가공·유통을 포함하여, 농촌자원을 활용하는 활동을 기반으로 돌봄·교육·고용 등의 효과를 도모하는 경제활동일 것.
2. ①의 활동을 사회적 약자와 함께할 것.
* 사회적 약자: 장애인, 노인, 아동, 귀농·귀촌 희망자, 약물중독자, 미혼모, 범죄피해 가족, 다문화 가족, 저소득층 등.
3. 이러한 활동을 하면서 지역사회 주민, 조직, 단체 등과 네트워크를 이루어 지속적으로 협력할 것.

네트워크 구축 예시

협력 대상	보건·복지기관	학교·교육기관	농협·생협·소비자단체	사회연대경제조직	지역주민·전문가
주요 역할	돌봄 및 건강관리 지원	교육 및 프로그램 운영	생산품 판로 지원	사업 협력 및 공동활동	교육, 자원, 공동체 참여

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드



1. 사회적 농업 실천의 성격

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

11

쟁점 1

사회적 농업 실천을 어떤 관점에서 보느냐에 따라 그 함의와 관련 정책의 추진 방향 논의가 달라질 수 있음

사회적 농업은 농업활동인가, 사회복지 실천인가?

사회적 농업은 농업이면서 복지다

- ▶ 사회적 농업이 영농활동에 바탕을 둔다는 관점은, 장소만 농장일 뿐 수많은 형태의 사회복지 실천 가운데 한 종류일 뿐이라는 식의 개념을 거부함

사회적 농업 실천의 기본 주체는 농민이어야 한다

- ▶ 사회적 농업이라는 말보다 돌봄 농업이라는 용어가 더 우세하게 사용되고 제도상으로는 보건복지 서비스 체계와 긴밀하게 접해있는 네덜란드에서도 사회적 농업은 다기능 농업(multifunctional agriculture)의 확산이라는 배경 속에서 설명됨(Hassink, J. 2017.)
- ▶ 사회적 농업의 핵심 실천 주체는 농민이며, 사회적 농업은 혼종성(hybridity)을 갖는 다기능 농업임
즉, 농장이 농장이면서 동시에 돌봄의 장소가 되거나 농장이면서 동시에 교육의 장소가 될 수 있는 잠재력을 드러냄(김정섭, 2018)

사회적 농업은 지역사회 실천이다

- ▶ 사회적 농업은 농촌 지역사회의 다양한 행위자들로 구성된 사회 연결망에 녹아든 실천임
- ▶ 사회적 약자 수용 시설 안에서 수행하는 활동 중에 하나일 수 있는 '텃밭가꾸기 프로그램' 같은 것을 '사회적 농업'이라고 부르는 것은 타당하지 않음

1. 사회적 농업 실천의 성격

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

12

- ✕ 사회적 약자 수용시설 내 여가·치료 프로그램으로 운영되는 단순 텃밭가꾸기
- 농민이 주체가 되어 농업활동을 통해 돌봄·교육·고용 효과를 창출하는 활동

농장이 생산의 공간을 넘어 돌봄과 교육의 공간으로

사회적 농업은 지역사회 수준에서 사회 서비스 및 건강 돌봄(health care)과 영농을 결합한다는 다기능 농업의 관점을 받아들인 것이다. ...

사회적 농업은 아주 다양한 활동으로 구성되지만, 어떤 경우든 두 가지 요소를 공통으로 지닌다. 하나는 활동이 농장에서 일어난다는 점이며, 다른 하나는 일시적으로든 항구적으로든 특별한 필요(needs)를 지닌 사람들을 위해 설계된다는 점이다. 그러므로 사회적 농업은 동식물을 포함한 농업 자원을 활용해 농촌 지역사회에서 재활, 치료, 보호받는 일자리(sheltered jobs), 평생학습, 기타 사회통합에 기여하는 활동 등의 사회 서비스를 생성하는 일련의 활동이라고 잠정 정의할 수 있다. 그렇게 보면 사회적 농업이란, 특별한 필요를 지닌 사람들이 자신의 상태를 유지하거나 발달을 도모하거나 복지를 증진하려는 목적으로 일상적인 영농 과정에 참여할 수 있는 장소로 농장을 바꾸는 일이다(SoFarEDU, 2020).

1. 사회적 농업 실천의 성격

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

13

쟁점 2

사회적 농업 실천이 가져다주는 편익(또는 효능)이 무엇인가 VS 실천의 바탕이 되는 '관계의 성격'이 어떤 것이냐

사회적 농업은 전문화된 기능인가, 사회적 관계에 바탕을 둔 상호작용인가?

사회적 농업의 편익은 단순한 자연·동식물과의 교감에서만 발생하는 것이 아니라, 다양한 사회적 관계와 활동을 통해 종합적으로 창출됨

참여자들만 편익을 얻는 것은 아니며 사회적 농장을 운영하고 농사를 짓는 농민들도 편익을 얻을 수 있음 (즉, 일방향의 편익 제공이 아니라는 점에 유의)

STEP 01



농업활동

STEP 02



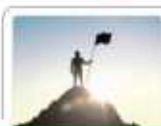
관계 형성

STEP 03



소속감·포용

STEP 04



자신감·성취감

STEP 05



포용적 지역사회

1. 사회적 농업 실천의 성격

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

14



자료

Social Farming(Ireland)(2018),
Social Farming and the Social Inclusion and
Community Activation Programme(SICAP),
Ireland: Social Farming Ireland.

! 사회적 농업 활동의 참여자 개인의 교육학적·심리학적 변화(새로운 실용기술 습득, 성취감, 책임감, 자신감)가 가장 중요한 결과인데, 그런 결과는 활동 과정에서 농민을 비롯한 지역사회 여러 사람들과 새로운 관계망 안에 연결되는 과정에서 비롯됨(집단의 일원 되기, 사회적 접촉, 소속감, 포용). 그래서 사회적 농업 실천을 단지 프로그램화한 치유서비스(healing service)를 제공하는 것이라고 보는 '기능적(도구적) 관점'은 타당하지 않음

1. 사회적 농업 실천의 성격

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

15

참여자과 농민 간 관계 유형 3가지

농민과 참여자가 서비스 관계인 경우



- ▶ 농민은 '서비스 판매자'가 되고 프로그램 참여자는 '구매자'가 됨
- ▶ 이런 관계 구도에서는 사회적 농업 실천에서 기대할 수 있는 편익이 아주 많이 제약됨
- ▶ '사회적 연결'이라는 부분이 박약해지기 때문이며, 프로그램 참여자에게 '구매력'이 있는가라는 현실적인 문제도 있음

농민이 참여자를 관리하는 경우



- ▶ 이론적으로는 가능한데 이 때의 관계 구도는 '사회복지사-수급자'의 관계가 됨
- ▶ 이런 관계 설정은 이론적으로 가능할 뿐, 통상적인 농민의 역량으로는 수행하기 어려운 역할을 부과하는 것
- ▶ 농촌 지역사회 구성원의 일원으로서 참여자와 맺을 수 있는 비공식적이면서도 일상적인 관계의 형성 가능성이 약화됨

농민과 참여자가 이웃인 경우



- ▶ 사회적 농장의 농민은 그저 지역사회의 주민이되어 농장을 찾는 이를 환대하고, 자신이 할 수 있는 만큼의 돌봄, 교육, 일자리 등의 기회를 제공하는 이런 구도에서 '사회적 연결'에서 비롯되는 편익이 최대화될 확률이 높음

사회적 농업은 지역사회 포용이다

사회적 농업이 전문 서비스를 제공하는 특정 부문이 아니라 농촌 지역사회에서 인간관계를 기반으로 사회적 포용이라는 가치를 구현하는 실천이라고 이해하는 게 좋다. 그 사회적 편익을 쉽게 설명할 수 있는 대표적인 사례로 〇〇남도 SH군에서 사회적 농업을 실천하는 △△농장에서 유급종사자로 일하는 H씨의 사례와 〇〇남도 CG군의 한 농가에서 일하는 B씨의 사례를 소개한다.

H씨는 10년 넘게 정신장애인 요양시설에 거주했던 인물이다.

중증 정신장애인이다.

〇〇농장이 설립되고 사회적 농업을 실천하는 과정에서, 처음에는 시설에서 〇〇농장을 방문하여 농업 프로그램에 참여하다가, 나중에는 인턴십 과정을 거쳐 〇〇농장에서 급여를 받고 주3일 근무하는 직원이 되었다.

우여곡절 끝에 정신장애인 요양시설을 아예 나와서 SH읍에 임대주택을 얻어 거주하며 농장으로 출퇴근한다.

어느 방송국에서 취재하던 과정에서 H씨에게 “농장에서 이렇게 일하니까 좋은 점이 무엇이나?”고 물었다.

유기농 허브 작물을 재배하기 때문에 심신에 도움이 된다는 식의 대답이 나오지는 않았다.

H씨의 대답은 ‘자유로워서 좋다’는 것이었다.

1. 사회적 농업 실천의 성격

H씨의 자유는 시설 안에서 거주할 때의 온갖 관리상 지침과 통제를 따르지 않아도 되어서 좋다는 자유이지만, H씨는 여전히 정신과 진료를 받아야 하며 약품을 복용해야 한다. 즉, 스스로 정신건강을 통제하고 관리할 수 있을 때에만 가능한 자유다.

그리고 생계를 스스로의 힘으로 꾸려나가는 것이 가능할 때에만 누릴 수 있는 자유다.

H씨의 자유를 가능케 했던 것은, 〇〇농장과 그 주변의 주민들이 보여준 환대와 관계 형성에 있다고 해도 과언이 아니다.

H씨의 생일이 되면, ‘마을부엌’에서 점심을 함께하는 마을 농민 등 10여 명이 어김없이 축하해주고, 농장과 마을이라는 열린 공간에서 접촉하게 되는 주민들과 스스럼없이 농담을 주고받을 수 있는 그런 관계가 H씨가 누리는 자유의 바탕이다.

B씨는 CG군에 소재한 중증장애인 공동거주 시설, ‘PY’에 살던 인물이다.

영농활동에 종사할 능력이 상당히 있는 B씨를 ‘PY’에만 머무르게 하는 것이 아니라, 지역의 농가에 취직시켜 ‘장애인이 아닌 동네의 농민’으로서 생활할 수 있게 하려는 사회복지 분야 종사자들의 끈질긴 노력으로, 갖은 우여곡절을 거쳐, 지금은 수년째 어느 농가의 상용직 근로자로 일하고 있다. 몇 년 전에는 아예 주거를 옮겼다.

‘PY’를 나와, B씨가 근무하는 농장에 딸린 집에서 살고 있다. B씨 역시 지역사회에서 분리된 것이 아니라 동등한 주민으로서 그리고 농민으로서 생활한다.

B씨를 고용한 농민의 환대와 ‘PY’의 사회복지사들이 보여준 끈질긴 노력이 한 사람을 지역사회에 통합시킬 수 있었다.

쟁점 3

사회적 농업 정책은 부문정책인가, 지역정책인가?

사회적 농업은 포용적 지역정책이다

①

농업·복지 지원을 넘어
지역사회 문제를 해결하는 정책



농업활동

②

유럽은 사회적 농업을
지역사회 기반 포용 실천으로 이해



지역사회

③

지역사회 협력과 참여를
통해 사회통합을 실현하는 모델



주민참여

왜 지역정책인가?

- ✓ 농업과 복지가 결합됨
- ✓ 지역사회가 참여함
- ✓ 공동체 문제를 해결함



사회통합

1. 사회적 농업 실천의 성격

결론적으로, 개념 측면과 실천 측면 모두를 살펴본 우리는, 사회적 농업은 일종의 사회적 보호 수단이라는 특징을 지닌다고 제안한다. 사회적 농업은 특별한 돌봄이 필요하거나, 그런 돌봄이 없을 경우 기본적인 서비스에 접근하는 것을 거부당할 수 있는 소외된 집단들의 사회적 지위와 권리를 향상하는 것을 목표로 한다. 사회적 농업은 사회적, 경제적, 문화적 편견과 차별로부터 '통합'이라는 보호를 제공하며, 존엄하게 생활할 권리를 증진할 수 있다고 말할 수 있다. 특히, 사회적 농업은 사회적 보호를 지향하는 다부문적이고(multisectoral) 다차원적인 접근방법이라고 볼 수 있다. 사회적 농업을 통해 사람들은 먹거리 보장과 소득 보장 측면에서 보완적인 수단을 얻을 수 있고, 고용이 가능해지며, 사회 서비스에 대한 접근을 얻을 수 있으며, 돌봄과 살림살이 경제 영역에서 무급 또는 유급의 일자리에 종사하는 사람들에 대한 인적 자원 측면의 투자가 가능해진다. 뿐만 아니라 서비스에 대한 접근으로부터 배제된 주변부의 인구 집단을 낙인찍거나 차별 같은 폐단으로부터 보호할 수 있다. 그럼에도 불구하고 많은 이들이 지적하기를, 사회적 농업은 서로 다른 여러 부문이나 분야들이 교차하는 곳에서 실천해야 하는 것이어서, 일종의 큰 도전에 직면한다. 그 도전은 농촌 발전 분야에서 여러 활동이 부문별로 나누어서 이루어지기 때문에 생기는 것이다. 이 같은 부문별 접근 방법에 도전함으로써, 사회적 보호 수단으로서 사회적 농업은 지역사회 안에서 복지, 사회적 포용, 지속가능성 등을 증진하려는 목표를 지닌 농촌 발전 정책의 패러다임을 방법론적으로 재검토할 기회를 제공한다.

2. 사회적 농업 실천 세 가지 키워드

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

20



사회적 농업은 사회를 변화시킨다

- 농업은 본래 사람들이 함께하는 사회적 활동이므로, 원래부터 사회적 성격을 지님
- 사회적 농업은 단순한 농업활동이 아니라, 농업을 통해 사회의 포용성과 혁신을 실현하는 실천임
- 농업활동을 매개로 사람과 사람의 새로운 관계를 형성하고 사회적 가치를 창출함



사회적 농업은 포용과 혁신을 추구한다

- 사회적 농업은 사회적 약자와 지역주민이 함께 살아가는 포용적 공동체를 만드는 것을 목표로 함
- 사회적 배제와 고립을 줄이고 사회참여의 기회를 확대함
- 농업을 통해 지역사회의 새로운 문제 해결 방식을 만들어 냄



사회적 농업은 관계를 만드는 농업이다

- 사회적 농업의 궁극적 목표는 생산량 증가가 아니라 사람 간의 관계 형성에 있음
- 농업활동을 통해 소속감, 신뢰, 협력, 사회통합을 실현함
- 사회적 농업은 사람과 사람을 연결하여 더 나은 공동체를 만드는 실천임

3. 사회적 포용

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

21

사회적 농업은 사회적 배제를 줄인다

- 사람은 혼자 살아갈 수 없으며, 다양한 사회적 관계를 통해 필요한 도움을 얻음
- 필요한 관계에 연결되지 못해 기본적인 욕구를 해결하지 못하는 상태를 사회적 배제라고 함
- 사회적 배제는 특정 계층만의 문제가 아니라 누구나 경험할 수 있는 사회적 위험임
- 사회적 농업은 사람들을 지역사회와 연결하여 사회적 배제를 줄이고 포용을 확대함



어떤 이가 끼니를 해결하려면 시장에 가서 식재료를 사야 하는데 주중에 돈이 없을 수 있다.

이때 그는 시장에 형성된 거래 '관계'에 진입할 수 없어서 굶는다. 시장 관계로부터 배제되어도, 함께 살면서 보살펴주는 가족이 있으면, 친절한 이웃이 있다면, 마을 경로당이라도 갈 수 있다면 한 끼 식사를 해결할 수 있을 텐데 그렇지 않을 수도 있다. 이때 그는 공동체 '관계'에 들어가지 못해서 끼니를 거른다. 시장에서 해결하지 못하고 가족이나 마을 같은 공동체도 해결하지 못하는 문제가 있을 때, 사람들은 흔히 정부나 지방자치단체 같은 공공 부문의 역할을 기대한다. 군청에서는 빈곤하고 홀로 사는 이들의 '밥 먹는 문제'에 대응하여 '도시락 배달 사업'이나 '반찬나눔 사업' 같은 정책을 펼치기도 한다. 앞에서 예를 든 그 사람이 군청이 작성한 수혜자 목록에 포함되지 않았을 수 있다. 이때 그는 행정적 '관계'에 포함되지 못해 곤경에 빠진다. 어떤 주민이 대상자 목록에서 빠졌기 때문에 마땅히 필요한 사회복지 서비스의 혜택을 받지 못하는 일은 그리 드물지 않다.

사회적 배제는 관계의 단절에서 시작되고, 사회적 농업은 관계의 회복에서 시작된다

사회적 농업은 사회적 배제에 대응한다

- ▶ 사회적 배제는 공동체, 시장, 행정 체계에 참여하지 못해 일상적인 삶을 누리지 못하는 상태를 의미함
- ▶ 가난, 장애, 고령, 지역, 성별 등 다양한 이유로 누구나 사회적 배제를 경험할 수 있음
- ▶ 사회적 농업은 기존 공동체와 시장, 공공부문이 해결하지 못한 사회적 배제 문제에 대응하는 새로운 실천임
- ▶ 농업을 매개로 지역사회를 더욱 포용적인 공간으로 만들어 감

사회적 농업은 사람과 자연을 연결한다

- ▶ 사회적 농업은 농민의 농사 경험과 자연과의 관계를 사회적으로 배제된 사람들과 공유하는 실천임
- ▶ 농업활동을 통해 사람과 사람, 사람과 자연의 새로운 관계를 형성함
- ▶ 관계 형성과 참여를 통해 사회적 포용과 공동체 회복을 촉진함

사회적 농업은 농업을 매개로

사람과 사람, 사람과 자연을 연결하여

사회적 배제를 줄이는 실천



4. 사회혁신과 사회적 농업

사회적 농업은 사회혁신의 실천이다

- ▶ 사회혁신은 기술이나 제품이 아니라 새로운 사회적 실천과 협력을 통해 사회문제를 해결하는 혁신임
- ▶ 시장이나 기존 제도로 해결되지 않는 사회적 필요에 대응하는 과정에서 새로운 가치가 만들어짐
- ▶ 사회적 농업은 농업을 통해 사회적 약자와 지역사회를 연결하는 사회혁신의 한 형태임
- ▶ 사회적 농업은 지속가능한 사회적 편익을 창출하는 협력 활동임

사회적 농업은 새로운 관계를 만든다

- ▶ 사회혁신의 핵심은 새로운 조직과 상호작용, 즉 새로운 관계를 만드는 것임
- ▶ 사회적 농업은 농민, 주민, 사회적 약자, 지역기관을 연결하는 새로운 관계망을 형성함
- ▶ 관계 형성을 통해 사회적 배제를 줄이고 사회적 포용을 확대함
- ▶ 농업을 매개로 지역사회의 연결성과 공동체성을 높임

사회적 농업은 농업을 통해 새로운 관계를 만들고,
사회문제를 해결하는 사회혁신의 실천



5. 연대와 협력의 네트워크

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

24

사회적 농업은 새로운 관계를 만든다

- ▶ 서로 알지 못했던 농민과 참여자가 사회적 농업 활동을 통해 새로운 관계를 형성함
- ▶ 참여자는 사회적 상호작용 능력(social skill)을 높이고 사회적 지지를 경험하게 됨
- ▶ 농민 역시 지역사회에서 새로운 사람들과 연결되며 관계망을 확장하게 됨
- ▶ 사회적 농업은 사람과 사람을 연결하는 관계 형성의 장이 됨

사회적 농업은 사회적 지지를 확장한다

- ▶ 참여자는 농업활동을 통해 소속감과 유대감을 경험함
- ▶ 함께 일하고 소통하는 과정에서 상호 배려와 신뢰가 형성됨
- ▶ 관계 형성은 정서적 안정과 사회참여 확대에 긍정적인 영향을 미침
- ▶ 사회적 농업은 고립을 줄이고 사회적 연결을 강화함

사회적 농업의 가장 큰 성과는 사람과 사람 사이에
새로운 관계를 만드는 것이다.



5. 연대와 협력의 네트워크

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

25

“ (발달장애인 참여자가) 인사도 안 했어요, 처음에는.
... 그리고 중요한 것은 (지금은) 서로 배려하고 서로를
챙기더라는 것이죠. ”

— B 사회적 농장 대표

“ 어른들은, 표현으로는, 사람 만나니까 좋다고 표현을 하세요.
왜냐하면 우리뿐만이 아니라, 본인들끼리도 사실 집에 있으면
안 만나잖아요. 다 자기 일하는 거잖아요.
다 자기 일을 하는 것이지, 사람들이 모여서 뭔가
일을 하는 게 아니잖아요. 그래서 뭔가 모여서 하는
이런 것들이 좋다, 사람 만나서 좋다, 만나서
이야기하고 좋다, 같이 뭘 먹어서 좋다,
이렇게들 표현을 많이 하세요. ”

— V 사회적 농장 대표



“ 아는 할머니가 생기고, 아는 젊은이가 생긴 거죠.
서로 아는 사람 관계가 만들어지는 거죠.
내 자식, 동네 사람, 면사무소 직원밖에 없었어요,
아는 사람이, 그동안. 그런데 지금 전혀 한번도
들도 보도 못한 생소한 이 젊은 청년 열 두명이
(마을에) 왔다갔다 하는 거죠. ”

— M 사회적 농장 대표

자료

김정섭, 이준미, 김수진, 박주원(2022), 《사회적 농업 활성화를 위한 사회 성과분석》, 한국농어촌공사 농어촌지원정책팀

사회적 농업은 협력으로 완성된다

- ▶ 사회적 농업은 농업, 복지, 보건, 교육 등 다양한 분야의 협력 위에서 성장할 수 있음
- ▶ 사회적 농업은 농업활동을 기반으로 하지만 농업 분야만의 실천으로 볼 수 없음
- ▶ 서로 다른 분야의 만남과 소통, 협력이 사회적 농업의 핵심 요소임
- ▶ 사회적 농업은 지역사회의 다양한 자원과 전문성을 연결하는 통합적 실천임



사회적 농업은 경계를 넘어선다

- ▶ 사회적 농업은 분야 간 협력을 전제로 하지만 현실에서는 기관 간 칸막이가 있음
- ▶ 공공기관과 지원제도는 업무 영역이 분리되어 협력이 어려운 경우가 많음
- ▶ 현장에서는 제도적 경계가 사회적 농업 실천의 장애요인으로 작용하기도 함
- ▶ 사회적 농업의 활성화를 위해서는 부처·기관 간 연계와 협력이 필요함

사회적 농업은 농업·복지·보건·교육이
함께 만드는 협력의 실천이다.

농림축산식품부의 사회적 농업 활성화 지원 사업에서는 사회적 농장의 종사자나 영농 프로그램에 참여하는 수혜자에게 인건비 성격의 급여를 제공하는 일이 크게 제약되어 있다. 보건복지부의 '보호작업장 및 근로작업장' 관련 정책, 고용노동부의 각종 일자리 정책은 인건비 성격의 급여를 허용한다. 그런데 지원 조건이나 자격이 '농장 활동을 바탕으로 하는 사회적 농업' 실천 현장의 상황에는 부합하지 않아, 현장의 행위자들이 접근해 활용하기가 아주 어렵다.

또 다른 예로 '국민기초생활보장법'의 자활 급여를 들 수 있다. 농촌에 소재한 지역자활센터 다수가 수행하는 '영농사업단' 등의 자활근로사업은 그 취지와 내용이 사회적 농업 개념과 일치하는데도, 중앙정부나 지방자치단체 등의 공공부문에서는 '중복 지원' 또는 '업무 분장의 불명확' 등을 우려해 협력을 거부하거나 망설인다. 그 밖에도 각 직능 영역의 주요 행위자들이 '전문성' 문제를 들면서 경계를 넘나드는 협력에 미온적인 관행도 적지 않다.



자료: 김형진·나현수(2018), 《사회적 농업 활성화를 위한 관계 부처 협업 방안》, 농림축산식품부, 4~5쪽

사회적 농업은 경계를 가로지른다

- ▶ 사회적 농업 현장에서는 농업·복지·교육 등 서로 다른 분야 간 소통과 협력이 이루어지고 있음
- ▶ 다양한 분야의 참여자들이 함께 문제를 해결하는 새로운 실천이 확산되고 있음
- ▶ 사회적 농업은 지역사회 안에서 협력의 네트워크를 구축하는 과정임
- ▶ 사회적 농업은 분야 간 경계를 넘어 새로운 연결을 만들어 냄

사회적 농업은 경계횡단자를 만든다

- ▶ 사회적 농업 현장에서는 서로 다른 분야를 연결하는 새로운 역할이 등장하고 있음
- ▶ 농업인과 복지·보건·교육 분야 종사자들이 함께 협력하며 활동함
- ▶ 이러한 경계횡단자는 사회적 농업의 확산과 정착을 이끄는 핵심 주체임
- ▶ 사회적 농업은 다양한 분야를 연결하는 협력의 플랫폼이 됨

사회적 농업은 서로 다른 분야와 사람을 연결하며
새로운 협력의 문화를 만들어 간다.



연결 · 조정 · 협력 촉진

5. 연대와 협력의 네트워크

행복농장은 2015년에 협동조합 법인으로 설립되었는데, 그 설립 자체가 충남 광역 정신건강복지센터와 지역사회의 농민들이 협력한 사건이었다. 이후, 홍성군 정신건강복지센터와도 협력하여 정신건강 문제가 있는 주민들과 3년 정도 농장활동을 꾸준히 진행했다. 2022년에는 협동조합 행복농장의 상임이사가 홍성군 정신건강복지센터의 운영위원으로 위촉되었다. 이는 사회적 농업을 계기로 농민과 비농업 부문 행위자 사이의 소통과 협력이 어떻게 진화할 수 있는지를 보여주는 사건이다. 지역의 보건기관을 찾아다니며 '함께 일하자'고 권유한 행복농장의 관계자와 자신의 책임하에 있는 정신건강상 도움이 필요한 사람들을 생소한 농장 환경에 노출시키는 일을 마다하지 않은 정신건강복지센터 관계자, 이들 모두가 경계횡단자다.

자료: 김형진·나현수(2019), 《사회적 농업 활성화를 위한 관계 두지 않기: 농민·축산식품부, 4-5쪽



6. 지역사회와 공동체 형성

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

30

사회적 농업은 사회혁신의 실천이다

- ▶ 사회혁신은 새로운 발상과 협력을 통해 사회적 필요를 해결하는 실천임
- ▶ 농장을 생산의 공간에서 돌봄·교육·사회통합의 공간으로 확장하는 새로운 발상에서 출발
- ▶ 사회적 농업은 사회적 약자와 농촌사회의 다양한 필요에 대응하는 사회혁신의 한 형태임
- ▶ 농업을 통해 새로운 관계와 협력을 만들어 내는 실천임

사회적 농업은 지역사회를 만든다

- ▶ 지역사회는 같은 지역에 거주한다고 해서 자연스럽게 형성되지 않음
- ▶ 주민 간 만남과 소통, 협력이 지속될 때 지역사회가 형성됨
- ▶ 사회적 농업은 농업을 매개로 새로운 관계와 협력을 촉진함
- ▶ 공동체성과 지역문제 해결 역량을 강화하는 역할을 수행함

사회적 농업은 농업을 통해 사람을 연결하고
사람을 통해 지역사회를 만드는 실천이다

01 농업활동

02 주민참여

03 관계형성

04 신뢰구축

05 협력확대

06 지역사회 형성

6. 지역사회와 공동체 형성

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

31

사회적 농업은 공동의 행동을 이끈다

- ▶ 지역사회 형성의 출발점은 주민이 함께 관심을 갖는 지역문제임
- ▶ 주민이 만나고 소통할 수 있는 공간이 공동체 형성의 기반이 됨
- ▶ 사회적 농장은 주민과 농업인, 사회적 약자가 함께 만나는 지역 거점 역할을 수행함
- ▶ 공동의 행동과 협력은 지역문제 해결과 사회적 가치 창출로 이어짐



지역사회는 어떻게 만들어지는가?



6. 지역사회와 공동체 형성

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

32

사회적 농업은 지역사회를 연결한다

- ▶ 주민 간 새로운 관계 형성을 촉진함
- ▶ 농업인과 사회적 약자, 지역기관과 주민을 연결하는 매개 역할을 수행함
- ▶ 협의체, 모임, 네트워크 등 지역사회의 소통과 협력을 활성화함
- ▶ 다양한 구성원의 공동체 활동 참여를 확대함

사회적 농업은 지역문제 해결력을 높인다

- ▶ 주민과 기관의 협력을 통해 지역사회 역량을 강화함
- ▶ 공동체 활동을 기반으로 지역문제 해결 기반을 마련함
- ▶ 주민 스스로 지역문제를 해결할 수 있는 참여 구조를 형성함
- ▶ 지속가능한 지역사회 발전에 기여함

사회적 농업은 사람을 연결하고,
지역사회를 변화시키는 실천이다



6. 지역사회와 공동체 형성

IV. 사회적 농업 실천의 성격 및 키워드

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

33

“지역사회의 장은 특정 지역의 주민 집단 안에 조직된 집단들이나 여타 상호작용의 장(場)들 사이에 그어진 경계를 가로지른다. 지역사회의 장은 특수화된 이해관계의 장이 지닌 여러 측면 중에서 지역성과 관련된 측면을 고집어내어 연결하여, 서로 다른 영역들을 통합해 일반적인 전체의 것으로 바꾸어 놓는다. 그냥 두었으면 더욱 제한된 이해관심을 지향했을 여러 영역들 사이에 연결을 창출하고 유지함으로써 그렇게 한다. 한 지역에 존재하는 다양한 특수 이해관계 영역들로부터 지역사회의 장이 생겨나고, 이것은 다시 이들 특수 이해관계 영역에 영향을 끼친다.”

자료 : Bridge, J. C. Jr., M. A. Brennan, and L. Luff, A. E. (2011)

사회적 농업의 사회혁신 구조



V. 사회적 농업의 종류



1. 사회적 농업의 유형 개요

IV. 사회적 농업의 종류

농림정책지원서비스
교육훈련기관

35

사회적 농업은 다양한 형태로 실천된다

- ▶ 사회적 농업은 목적과 운영주체, 참여 구성원의 특성에 따라 다양한 형태로 나타남
- ▶ 국가와 지역의 사회·문화적 환경에 따라 운영 방식과 실천 모델이 달라질 수 있음
- ▶ 유형은 다르지만 모두 농업을 통해 돌봄, 고용, 교육 등 사회적 가치를 창출한다는 공통점을 가짐
- ▶ 사회적 농업은 크게 목적, 운영주체, 구성원 특성, 국가별 실천 유형으로 구분할 수 있음

사회적 농업의 유형



2. 목적에 따른 유형 구분

IV. 사회적 농업의 종류

농림축산식품부
교육훈련기관

36

사회적 농업의 3대 실천 유형



3. 운영주체별 유형 구분

IV. 사회적 농업의 종류

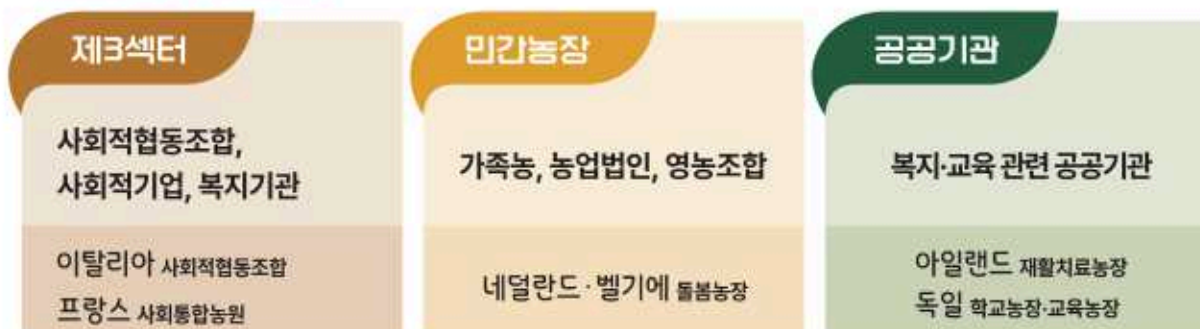
농림축산식품부
교육훈련기관

37

사회적 농업은 다양한 조직이 운영한다

- ▶ 주민 간 새로운 관계 형성을 촉진함
- ▶ 농업인과 사회적 약자, 지역기관과 주민을 연결하는 매개 역할을 수행함
- ▶ 협의체, 모임, 네트워크 등 지역사회의 소통과 협력을 활성화함
- ▶ 다양한 구성원의 공동체 활동 참여를 확대함

사회적 농업 조직 유형



4. 구성원 특성별 유형 구분

IV. 사회적 농업의 종류

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

38

사회적 농업은 다양한 주체가 함께 만든다



5. 국가별 실천 유형

IV. 사회적 농업의 종류

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

39

사회적 농업은 국가별로 다양한 형태로 발전하였다

 네덜란드 돌봄농장(Care Farm) 중심 발전 장애인·노인 대상 돌봄 서비스 활성화	 아일랜드 재활치료농장(Therapeutic Farm) 운영 정신건강 및 재활 프로그램 중심 발전
 이탈리아 사회적 협동조합 중심 운영 고용·돌봄·사회통합 기능을 함께 수행	 일본 '농복연계' 개념으로 발전 장애인·고령자의 고용과 사회참여 확대
 프랑스 사회통합 농원(Social Inclusion Garden) 활성화 취약계층의 고용과 자립 지원에 중점	 한국 돌봄·고용·교육을 통합한 형태로 발전 가족농, 협동조합, 영농조합 등 다양한 주체 참여

VI. 사회적 농업 관련 정책의 추진



1. 사회적 농업 정책의 도입

VI. 사회적 농업 관련 정책의 추진



41

정책 추진 계기

- ▶ 2017년 국정운영 5개년 계획의 81번째 국정과제
- ▶ 「누구나 살고 싶은 복지 농산어촌 조성」
- ▶ 세부 과제로 '사회적 농업 활성화' 포함
- ▶ 이를 계기로 2018년부터 사회적 농업 활성화 지원사업 추진

국내 사회적 농업 개념 확산

- ▶ 2012년 : 국내 언론에서 '사회적 농업' 최초 소개
- ▶ 2013년 : 국내 학술연구에서 사회적 농업 개념 논의 시작
- ▶ 정책 도입 이전부터 현장과 학계를 중심으로 사회적 농업에 대한 관심 축적

2018년 시범사업 시작		최초 참여 지역	사업 확대
구 분	내 용		
지원 대상	사회적 농업 실천 농장	충남 홍성(임동조합 영덕농장), 전북 완주, 전남 영광·해남, 충북 제천·청주, 경북 청송, 경남 거창, 전북 무주	2023년 기준 지원 대상 100개소 이상 농촌 돌봄, 교육, 고용, 지역사회 통합 등으로 사업 분야 확대
최초 선정	9개 시·군		
지원 규모	연간 6,000만 원		
지원 기간	최대 5년		
지원 내용	경상운영비 중심 지원		

정책 추진 배경



농정 패러다임 전환

농업의 생산 기능을 넘어 돌봄·복지·교육 등
다기능 농업에 대한 관심 확대



사회적 포용 요구 증가

취약계층의 자립과 사회통합을 위한
새로운 정책수단 필요



사회연대경제 확산

사회적기업·임동조합 등 사회연대경제와
농업의 연계 필요성 증대

2. 사회적 농업 활성화 지원사업

VI. 사회적 농업 관련 정책의 추진

농촌정책지원센터
교육훈련기관

42



기본 보조금 연간 **6,000** 만원

농장 운영
지원

+

협력체계 구축
지원

지원 분야	주요 내용
농장활동 프로그램 운영	돌봄·교육·재활·고용 등 사회적 농업 프로그램 운영비 지원
지역사회 협력 네트워크 구축	농업인, 복지·보건·교육기관, 지역단체 등과의 협력체계 구축 지원
홍보 및 인식 확산	사회적 농업 홍보 및 지역사회 참여 확대
시설 지원(2019년~)	프로그램 운영에 필요한 시설 및 장비 구축 지원

3. 사회적 농업 거점농장

VI. 사회적 농업 관련 정책의 추진

농촌정책지원센터
교육훈련기관

43

사회적 농업 거점농장 제도의 도입

> 2020년 추진

> 지역 내 사회적 농업 확산과
협력체계 구축을 위해
거점농장 운영

> 2026년 기준
전국 9개
거점농장 운영



연도	지정 지역
2020년	홍성, 청송, 영광, 재천
2022년	횡성, 원주, 강화
2023년	거제
2023년 변경	청송 종료 → 경산 신규 지정
2025년	용인
2026년	곡성, 구미, 청주, 원주
2026년 변경	영광 종료 → 곡성 신규 지정 경산 종료 → 구미 신규 지정 재천 종료 → 청주 신규 지정 횡성 종료 → 원주 신규 지정

거점농장의 주요 역할



사회적 농업 협력 네트워크 구축



신규 농장 발굴 및 지원



교육·컨설팅 제공



홍보 및 성과 확산



현장 모니터링 및 자문

거점농장 체계를 구축한 이유

첫째, 사회적 농업 실천 경험이 축적되어 있지 않은 한국 현실에서는
학계나 공공기관의 인적자원에 바탕을 둔 전문가 지원 체계를 마련하기가 어려움

둘째, 사회적 농업 실천의 주를 이루는 '농장활동 프로그램'은 정형화되어 있지
않아 현장의 경험을 전수하는 방식의 교육 및 자문이 유효함

6. 사회적 농업의 발전 배경

VI. 사회적 농업 관련 정책의 추진

농림축산식품부
교육훈련기관

44

사회적 농업의 발전 과정

01. 전통적 기원

- 농촌 지역의 상호부조와 자조 네트워크에서 출발
- 마을 공동체 중심의 돌봄과 협력 문화 형성

02. 현대적 변화

- 다기능 농업(Multifunctional Agriculture) 개념 확산
- 지역사회 기반 돌봄(Community Care) 중요성 증가

03. 사회적 가치 확대

- 취약계층 지원과 사회적 포용(Social Inclusion) 강화
- 농업 생산을 넘어 돌봄·교육·고용 기능 확대

04. 제도적 발전

- 보건·복지·돌봄·노동 분야와 연계
- 국가별 역사와 제도 환경에 따라 다양한 형태로 발전

사회적 농업의 발전 단계



사회적 농업의 개념, 종류, 관련 정책 45

VII. 해외 사회적 농업 모델



1. 네덜란드 사회적 농업 모델

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

46

사회적 농업을 가장 체계적으로 제도화한 국가

- 정부가 사회적 농업을 공식 인정하고 지원체계를 구축
- 돌봄·복지 재정과 연계한 안정적 운영 기반 확보
- 농업과 돌봄을 연결하는 제도적 환경을 조성

1960년대 농업인의 자발적 돌봄 활동으로 시작

2000년대 농업부·보건복지부의 공식 지원 시작

개인예산제(PGB) : 돌봄농업 성장의 전환점

- 2003년도 복지제도 개혁의 일환으로 도입
- 정부가 사회적 농업을 공식 인정하고 지원체계를 구축
- 돌봄·복지 재정과 연계한 안정적 운영 기반 확보
- 농업과 돌봄을 연결하는 제도적 환경을 조성

기존 → 변화 이후

돌봄기관

이용자(개인예산)

돌봄농장

이용자-농장 직접계약

돌봄농장

2. 네덜란드 돌봄체계의 발전

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

47

건강돌봄 분야 자유화



- 건강돌봄 서비스 시장 개방
- 돌봄농장 광역 연합조직 설립
- 돌봄농장을 공식 서비스 제공기관으로 인증
- 건강보험 재원 활용을 통해 운영 기반 확대

서비스 계약체계 변화

기존 → 변화 이후

돌봄기관

시정부

돌봄농장

돌봄농장

서비스 계약

사회지원법과 지방분권



- 2015년 사회지원법(WMO) 도입
- 사회참여와 자립생활 지원 권한을 지방정부로 이양
- 돌봄 서비스 계약 주체가 보험사에서 지방정부로 전환
- 지역 특성에 맞는 돌봄서비스 운영체계 구축

발전 단계

1960년대 농업인의 자발적 돌봄활동 시작

2000년대 정부 지원 및 지원센터 설립

2003년 개인예산제(PGB) 확대

2000년대 후반 건강보험 연계체계 구축

2015년 사회지원법 도입 및 지방분권화

3. 네덜란드 모델의 성과

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

48

제도 기반 확대



- > 보건·복지 분야 공공재정을 활용한 지원체계 구축
- > 돌봄농장에 안정적인 운영 기반 제공
- > 돌봄농업을 공식 서비스 영역으로 인정
- > 돌봄농장 참여 확대와 시장 성장 촉진

돌봄농장의 성장



- > 1998년 75개 → 2018년 약 1,250개로 증가
- > 약 20년 동안 16배 이상 성장
- > 2018년 기준 전체 농가의 약 2.3%가 돌봄농업 실천
- > 유럽에서 가장 활성화된 사회적 농업 국가로 평가

성공 요인



- > 기업이 정신을 가진 농업인의 적극적 참여
- > 제도 변화와 시장 환경 변화에 유연하게 대응
- > 관료화된 돌봄서비스의 대안 모델 제시
- > 농업·복지·보건을 연결하는 혁신적 운영체계 구축

돌봄농장의 성장 추이



4. 이탈리아 사회적 농업 모델

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

49

사회적 농업은 탈시설과 협동조합 운동에서 출발했다

- > 사회적 농업(Social Farming) 용어의 발상지
- > 정신질환자 탈시설화 운동과 지역사회 복지 확산을 배경으로 성장
- > 사회적 협동조합(Social Cooperative)을 중심으로 실천 체계 구축
- > 지방분권과 법제화를 통해 국가 차원의 제도로 정착

2015년 기준 사회적 농업 농장 약 1,090개 운영



형성 과정



5. 이탈리아 사회적 농업의 제도화

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

50

협동조합과 법제화가 사회적 농업의 기반이 되었다

- ▶ 1991년 「사회적 협동조합법」 제정
- ▶ 사회적 협동조합을 공식 제도로 인정
- ▶ 농업과 복지의 결합을 촉진하고 사회통합 기반 마련
- ▶ 2000년대 이후 사회적 농업 관련 법제화 확대



사회적 협동조합 유형과 역할



사회적 협동조합 법제의 발전

- 1991년 사회적 협동조합법
- 2000년대 지방정부 법률 제정
- 2015년 국가 사회적 농업법

6 이탈리아 사회적 농업의 특징

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

51

농업 생산 중심 운영

- ▶ 농업 생산활동을 사회적 농업의 핵심 요소로 인식
- ▶ 단순 돌봄서비스가 아닌 농업활동 기반 운영
- ▶ 사회적 농업을 실천하는 사회적 협동조합은 수입의 30% 이상을 농업에서 얻어야 함

사회적으로 배제된 사람들의 돌봄과 노동통합

- ▶ 장애인, 출소자, 약물중독 회복자 등 다양한 계층 참여
- ▶ 직업교육과 노동참여를 통해 자립 지원
- ▶ 사회적 통합과 지역사회 정착을 목표로 운영

공동체 가치와 윤리적 경제 실천

- ▶ 생산·유통·소비 전 과정에서 사회적 가치 추구
- ▶ 공정거래와 지역순환경제 활성화
- ▶ 지역사회와 함께 성장하는 공동체 모델 지향

사회통합 실현 과정



사회적 농업의 공동체 가치 실천



7. 이탈리아 사회적 농업 운영유형

VII. 해외 사회적 농업 모델

농림축산식품부
교육훈련기관

52

대상과 목적에 따라 다양한 형태로 운영된다

- ▶ 운영주체와 서비스 대상에 따라 다양한 유형으로 발전
- ▶ 돌봄·재활·고용·교육·체험 등 복합 기능 수행
- ▶ 사회적 협동조합이 핵심 운영 주체 역할 담당
- ▶ 농업활동을 기반으로 사회통합과 자립 지원 추진

사회적 농업 운영 구조

No.	유 형	운영주체	주요 내용
1	돌봄·재활형	사회적 협동조합 A형	주야간보호센터·요양시설 이용자 대상 농업 기반 재활 프로그램 운영
2	직업재활형	사회적 협동조합 B형·민간농장	취약계층 대상 직업재활 프로그램 운영
3	직업교육훈련형	사회적 협동조합 B형·민간농장	최대 2년간 농업 직업교육훈련 제공
4	노동통합형	사회적 협동조합 B형·민간농장	취약계층 고용 및 노동시장 진입 지원
5	사회교육·농촌체험형	사회적 협동조합 B형·민간농장	농촌관광, 먹거리·환경교육, 시민 체험 프로그램 운영
6	특화돌봄·교육형	사회적 협동조합 A형	아동 돌봄, 출소자·약물중독자 교육 서비스 제공

8. 이탈리아 사회적 농업 서비스체계

VII. 해외 사회적 농업 모델

농림축산식품부
교육훈련기관

53

이탈리아 사회적 농업 운영 흐름



“ 농업활동을 기반으로 돌봄·교육·고용 서비스를 통합 제공 ”

9. 이탈리아 사회적 농업 성공요인

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

54

성공을 이끈 3가지 기반



- ✓ 사회적 협동조합법 제정
- ✓ 사회적 농업법 제정
- ✓ 국가 차원의 지원체계 구축

- ✓ 축적된 사회적 농업 경험
- ✓ 검증된 운영모델 정착
- ✓ 지속적인 사회적 성과 창출

- ✓ 농업·복지·보건 분야 연결
- ✓ 기관 간 협력 촉진
- ✓ 지역사회 네트워크 구축

사회적 가치 창출 구조



10. A형 협동조합 운영 구조

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

55

공공계약을 통한 돌봄·재활 서비스

- > A형 협동조합은 돌봄·재활 서비스를 제공함
- > 지방정부 및 보건기관과 서비스 계약을 체결함
- > 아동·노인·장애인 등 돌봄 대상자를 지원함
- > 이용자 상태와 이용시간에 따라 비용을 지원받음

A형 협동조합의 역할



A형 협동조합 운영 구조



* 이용자 상태 및 이용시간에 따라 지원금 차등 지급
(2006년 기준 1인·1일 약 30~70유로)

11. B형 협동조합 운영 구조

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

56

고용과 직업훈련을 통한 사회통합

- ▶ B형 협동조합은 노동통합과 직업재활을 수행함
- ▶ 취약계층의 직업훈련과 일자리 참여를 지원함
- ▶ 지방정부와 보건기관의 지원을 바탕으로 프로그램을 운영함
- ▶ 일부 사업은 유럽연합(EU) 사회기금을 활용함

B형 협동조합의 역할



A형 협동조합 운영 구조



- 임금지원·훈련수당·재활지원 등 다양한 방식으로 지원
- 일부 직업훈련 사업은 EU 사회기금을 활용하여 운영

12. 이탈리아 지원체계 특징

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

57

협력 기반 운영 구조

- ▶ 운영주체와 서비스 대상에 따라 다양한 유형으로 발전
- ▶ 돌봄·재활·고용·교육·체험 등 복합 기능 수행
- ▶ 사회적 협동조합이 핵심 운영 주체 역할 담당
- ▶ 농업활동을 기반으로 사회통합과 자립 지원 추진

지속가능성을 만드는 요소

- ▶ 운영주체와 서비스 대상에 따라 다양한 유형으로 발전
- ▶ 돌봄·재활·고용·교육·체험 등 복합 기능 수행
- ▶ 사회적 협동조합이 핵심 운영 주체 역할 담당
- ▶ 농업활동을 기반으로 사회통합과 자립 지원 추진

지방정부와 사회적 협동조합의 협력을 통해
돌봄·재활·교육·고용을 통합 제공

이탈리아 지원체계 구조



13. 유럽 사회적 농업 모델 비교

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

58

같은 목표, 다른 발전 경로



공통가치

- 01 현장 실천에서 출발
- 02 농업과 복지·교육·고용 결합
- 03 사회서비스와 농업활동 동시 실현
- 04 장기적 제도 지원 기반 구축

발전 방식의 차이

네덜란드 & 이탈리아

국가 중심		지역사회 중심
복지재정 기반		공동체 협력 기반
서비스 계약		사회적 협동조합
전문서비스 제공		사회통합 실현

14. 한국 사회적 농업 과제

VII. 해외 사회적 농업 모델

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

59

현재 한계

- 보조사업 중심 지원체계
- 농업·복지·보건 분야 연계 부족
- 지역사회 기반 운영체계 미흡
- 지속가능한 재정기반 부족

발전 방향

- ✓ 법률 및 지원체계 구축
- ✓ 공공서비스와 연계 강화
- ✓ 지역사회 협력체계 확대

참고문헌

- 김정섭, 나원주. (2019) 사회적 농업 활성화를 위한 관계 부처 협업 방안. 나주: 한국농촌경제연구원.
- 김정섭, 안익, 이정배, 김정인. (2017) 사회적 농업의 실태와 성장기 정책 방향. 나주: 한국농촌경제연구원.
- 로버트 피트던. (2000) 사회적 자본과 민주주의. 안철수 외 옮김. 서울: 박영사.
- 조예원. (2021) 네덜란드의 케어파밍과 시사점. 세계농업 11월호. 나주: 한국농촌경제연구원.
- 한국농수산식품유통공사. (2021) 2021 농식품 수출국가정보 - 네덜란드. 나주: 한국농수산식품유통공사.
- CECOP. (2018) Of hearts and minds: the example of social agriculture in Italy at the European Parliament. <https://cecop.coop/works/of-hearts-and-minds-the-example-of-social-agriculture-in-italy-at-the-european-parliament>
- CREA. (2017) Social Farming in Italian Rural Development Programme 2014-2020. Rome, Italy: CREA.
- Dell'Olio, M., Hassink, J., & Vaandrager, L. (2017) The development of social farming in Italy: A qualitative inquiry across four regions. *Journal of Rural Studies*, 56, 65-75.
- Dessein, J., & Bock, B. (2010) The Economics of Green Care in Agriculture. COST Action 866, Green Care in Agriculture. Loughborough, England: Loughborough University.
- Di Iacovo, P. (2009) Introduction. In P. Di Iacovo & D. O'Connor (Eds.), *Supporting policies for Social Farming in Europe: Progressing Multifunctionality in Responsive Rural Areas* (pp. 11-19). Toscana, Italy: ARSIA.
- Di Iacovo, P., Moruzzo, R., Rossignoli, C., & Scarpellini, P. (2014) Transition Management and Social Innovation in Rural Areas: Lessons from Social Farming. *Journal of Agricultural Education and Extension*, 20(3), 327-347.
- Di Iacovo, P., & Peroni, P. (2006) *Between Agriculture and Social Work. Non for Profit and Entrepreneurship*. Brussel: SoFAR Project.
- Elings, M., & Hassink, J. (2006) Farming for Health in the Netherlands. In J. Hassink & M. van Dijk (Eds.), *Farming for Health: Green-Care Farming Across Europe and the United States of America*. Dordrecht, the Netherlands: Springer.
- Pazzi, L. (2011) Social Cooperatives and Social Farming in Italy. *Sociologia Ruralis*, 51, 119-136.

농업을 통해
사람과 사람,
사람과 지역사회를 연결합니다.



농촌경제사회서비스 교육훈련기관

사회적 농업 참여자가 얻는 의미와 편익

김정섭 선임연구위원
(한국농촌경제연구원)

사회적 농업 활동 참여자가 얻는 의미와 편익



농촌경제사회서비스 교육훈련기관

본 내용은 한국농촌경제연구원 김정섭 선임연구위원의
'사회적 농업 활동 참여자가 얻는 의미와 편익' 내용을
바탕으로 제작되었습니다.

I. 강의 개요

I. 강의개요

농업정책지원서비스
교육운영기관

3

01



사회적 농업의 편익 이해

사회적 농업이 참여자에게 어떤 의미와 변화를 제공하는지 살펴봄

02



참여자 관점에서 편익 분석

사회적 농업 참여자가 농장에서 경험하는 긍정적 효과와 편익을 이해

03



실천 동기와 가능성 탐색

사회적 농업의 가치와 효과를 통해 실천 방향을 모색함

II. 학습 목표

II. 학습 목표

농업정책지원서비스
교육운영기관

4

학습자는

첫째,

사회적 농업이 참여자에게
제공하는 주요 편익의 종류를
이해하고 설명할 수 있음

둘째,

사회적 농업 편익을 설명하는
질적 자료와 양적 자료의
특징을 구분할 수 있음

셋째,

사회적 농업이 참여자의 삶에
어떤 긍정적 변화를 만드는지
설명할 수 있음



III. 사회적 농업의 편익



1. 사회적 농업 편익 연구 동향

III. 사회적 농업의 편익

농림축산식품부
교육훈련기관

6

사회적 농업 평가는 편익과 변화에 주목한다

- ▶ 사회적 농업 정책 자체를 평가한 연구는 많지 않음
- ▶ 연구의 초점은 참여자 편익과 실천 효과 분석에 있음
- ▶ 경제적 성과보다 사회적 가치와 삶의 변화에 주목함
- ▶ 정량평가보다 사례연구와 질적평가가 주로 활용됨

해외 연구의 공통 결과

삶의 질 향상

사회참여 확대

사회적 관계 형성

주요 해외 연구 사례

스코틀랜드



사회적 농업의 편익 분석

사례조사 및 관계자 면담조사

삶의 질 향상

이탈리아



정신건강·사회적 포용·지역사회
참여 효과 분석

제한적 정량평가

사회통합

아일랜드



케리 카운티 사회적 농업
시범사업 평가

설문조사+면담조사

지역사회 참여

3. 교육 목적 사회적 농업의 편익

III. 사회적 농업의 편익

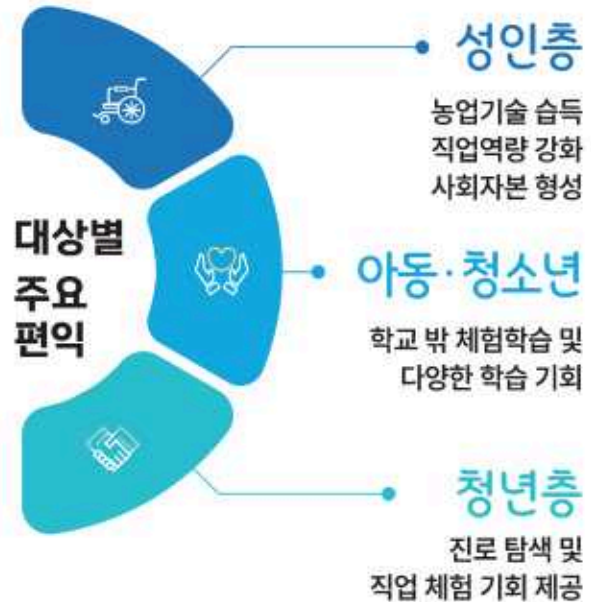
농업정책지원센터
교육훈련기관

7

배움과 성장의 기회를 제공한다

- ▶ 농업활동을 통해 실생활 중심의 학습이 이루어짐
- ▶ 학교 교육에서 경험하기 어려운 현장 체험을 제공함
- ▶ 직업 이해와 진로 탐색의 기회를 확대함
- ▶ 참여자의 자신감과 사회성을 높이는 효과가 있음

사회적 농업은 농업활동을 통해
배움과 성장을 지원하는
교육의 장이다.



4. 돌봄 목적 사회적 농업의 편익

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농업정책지원센터
교육훈련기관

8

돌봄과 사회참여를 지원한다

- ▶ 장애인·고령자 등 취약계층의 사회참여를 확대함
- ▶ 정신적·신체적 건강 증진에 도움을 줌
- ▶ 지역사회 관계망 형성과 사회적 고립 완화에 기여함
- ▶ 농업활동을 통해 일상생활 능력과 기술을 향상시킴

사회적 농업은 돌봄과 참여를 통해
삶의 회복을 지원한다.



5. 사회적 농업의 핵심 편익 체계

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

9

5대 편익 유형

- 01 새로운 경험과 긍정적 변화
- 02 사회적 연결과 관계 형성
- 03 정신·신체 건강 증진
- 04 생활기술 및 농업기술 습득
- 05 자연환경과의 연결

3대 편익 범주



사회적 농업은 건강·관계·학습·자연 경험을 통해
사회적 포용과 삶의 질 향상을 이끈다.

6. 참여자의 건강·사회적 취약성

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

10

조사 개요

- > 사회적 농업 참여자 86명 대상 조사
- > 2022년 8월 및 11~12월 동일 참여자 비교조사
- > WHODAS 2.0 활용
- > 인지·이동·자기관리·대인관계·일상활동·사회참여 측정

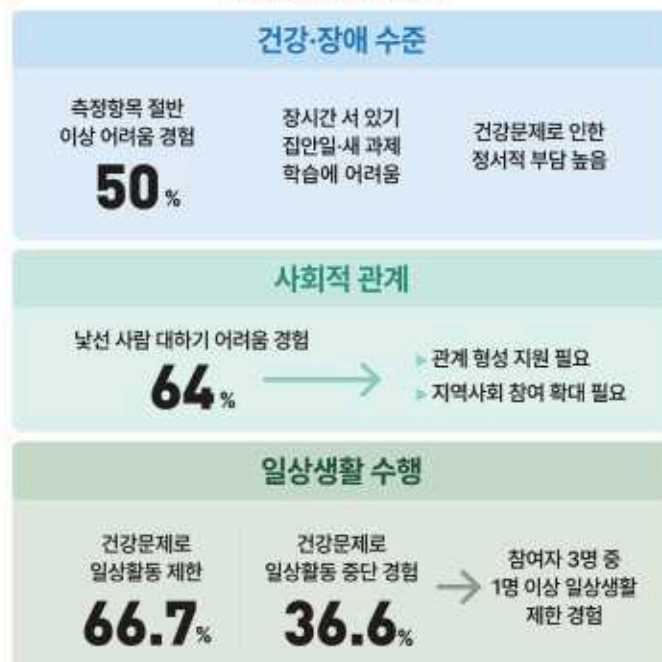
정책적 시사점

최근 1개월 동안
어려움을 경험하지 않은 비율 **36.6%**

최근 30일 동안 건강문제로
일상활동을 수행하지 못한 경험 **66.7%**

참여자 3명 중 1명은 최소 1일 이상
일상생활 수행 제한 경험 **33.3%**

주요 조사 결과



7. 참여자의 건강·생활기능 변화

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

11

참여자의 변화가 나타난다

- > 1차 조사에서 어려움을 경험한 참여자들은 다수 항목에서 어려움이 감소함
- > 사회적 농업 참여 이후 건강·생활기능 개선 경향이 확인됨
- > 일부 참여자는 새로운 환경 변화로 어려움을 경험하기도 함
- > 전반적으로 완화 비율이 심화 비율보다 높게 나타남

긍정적 변화가 우세하게 나타난다

- > 완화 비율이 심화 비율보다 5%p 이상 높은 항목 다수 확인
- > 사회참여와 일상활동 영역에서 개선 효과가 비교적 뚜렷하게 나타남
- > 농업활동 참여가 신체·정서·사회적 기능 향상에 기여한 것으로 해석 가능
- > 건강 증진과 사회통합 효과를 함께 확인할 수 있음

사회적 농업은 참여자의 건강과 생활기능 개선에
긍정적인 변화를 만들어낸다.

참여 이후의 변화



사회적 농업 참여



건강 개선



사회참여 확대



일상생활 향상



삶의 질 향상

7. 참여자의 건강·생활기능 변화

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제지원서비스
교육훈련기관

12

WHODAS 1차 조사 결과 요약

참여자가 가장 어려웠던 영역

- 1 낯선 사람과 대화 64.0%
- 2 10분 이상 걷기 54.0%
- 3 지역사회 활동 참여 53.4%
- 4 장시간 서 있기 51.8%
- 5 집안일 처리 50.4%
- 6 새로운 과제 배우기 50.4%



건강·사회적 취약성

건강문제로 일상생활을 수행제한 경험 66.7%

최근 1개월간 어려움을 경험한 참여자 63.4%

낯선 사람과 대화하기 어려움 경험 64.0%

핵심 시사점

신체 기능과 일상생활
수행에 어려움 존재

사회적 관계 형성에도
높은 제약 확인

건강 회복뿐 아니라
사회참여 지원 필요

건강·관계·참여의
통합적 지원 필요

8. 사회적 농업 참여 효과

III. 사회적 농업 배경 및 개념



13

사회적 농업은 참여자의 생활기능을 개선한다

- > 12개 측정항목 중 11개 항목에서 긍정적 변화 확인
- > 이동·자기관리 영역에서 40% 이상 개선 효과 확인
- > 장시간 서 있기, 걷기, 몸 씻기 등 신체 기능 향상
- > 사회적 농업 참여가 건강과 일상생활 회복에 기여



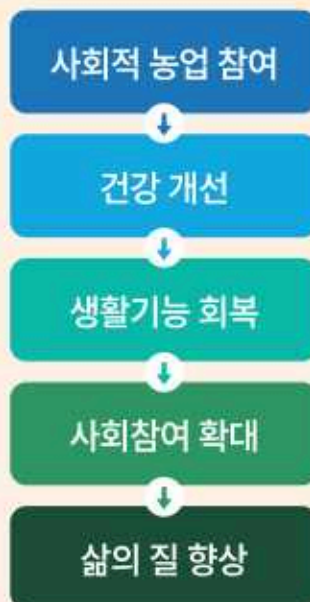
개선 효과가 큰 영역

1	앉아 있기	59.1 %
2	두루누리 활동 참여	51.2 %
3	몸 씻기	48.3 %
4	장시간 서 있기	46.5 %
5	집안일 처리	38.3 %

개선 효과가 적은 영역

- ▶ 낯선 사람과 대화하기
- ▶ 새로운 과제 배우기
- ▶ 정서적 영향 영역

참여가 만드는 변화



9. 사회적 농업 효과와 과제

IV. 사회적 농업 실천의 성과 및 키워드



14

효과 확인

건강·생활기능 개선

- > 신체활동 증가로 건강 증진
- > 이동·일상생활 영역 개선
- > 생활기능 유지·회복 효과
- > 돌봄 대상자 역량 향상

향후 과제

사회적 관계 강화

- > 사회참여 프로그램 확대
- > 대화·소통 활동 강화
- > 참여자 간 교류 촉진
- > 지속적 관계 형성 지원

건강 개선 효과는 확인되었으며, 앞으로는 사회참여와 관계 형성 지원을 강화해야 한다.

10. 사회적 농업 참여자의 편익

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

15

건강 증진 01

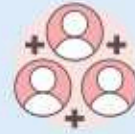


신체활동 증가
건강 회복 및 유지

02

사회적 관계 형성

타인과 교류 확대
사회적 고립 완화



새로운 경험·즐거움 03



성취감 향상
삶의 만족도 증대

04

역량 강화

농업기술 습득
직업·사회참여 기회 확대



사회적 농업은 건강·관계·경험·역량을 함께 키우는 통합적 실천이다.

10. 사회적 농업 참여자의 편익

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

16

건강상의 이점

신체 건강

“ (노인 참여자들은) 그냥 우선은 자기 몸을 움직이시니까 잠도 잘 온다.
우선 그런 것부터 이야기하죠. ‘나, 오늘 잠 잘 잤어’라고,
왜냐하면 불면증이나 밤에 막 잡생각 때문에 잠을 못 주무시면,
‘오늘 땀을 흘리고 일을 하고 하니까 피곤해서라도 잠을 잘 잤어’
그 말을 제일 많이 하시고... ”

— D 농장 대표

정신 건강

“ 우리 아이한테도 내가 ‘이거 어떻게 농사지은 거지’
하면서 설명하면, 이거 자기가 기른 거라고 하면서
더 뿌듯해하고, 또 다른이들에게 나눔을 할 적에도
‘이거 내가 한 거야’ 그러면 대견하고 그런 부분이
있어요. ”

— H 농장 발달장애인 참여자의 가족

“ 힘들어도, 보통은 저희들은 굉장한 고통을 가지고 있잖아요.
진짜 남들은 상상할 수 없는 정도의 트라우마나 정신적 고통을
가지고 있는데, 마음의 고통은 말도 못해요. 그런데 몸을,
이렇게 농업으로서 이렇게 땀을 흘리면서 하면 그게
해소되는 느낌도 들고... ”

— I 농장 참여자

10. 사회적 농업 참여자의 편익

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

17

사회적 관계 측면의 이점

소속감과 관계 형성

“왔냐고, 약속하고, 차 먹기 전에 뭐다 반갑게 인사하고, 그게 즐거운 거야. 아침에 오면, 무조건 차에서 내리면 차 한 잔씩 끓여서 주고.”

— V 농장 노인 참여자

“비슷한 어려움을 겪고 있는 사람끼리 모였을 때, 그런 위로라든지 이런 게 굉장히 크거든요. 유대감...”

— O 농장 실무자

가족 유대 강화

“(농장에서 있었던 일을) 서로 이야기하고, 또 함께 집에 와서 그림도 그려보고, 씻어서 된장에 찍어 먹고 그러면서 ‘이게 맛이 어떠냐?’, ‘맛있다’, ‘그럼 왜 맛있을까?’, 이런 거를 계속 얘기하고 그러니까, 아이가 되게 좋아하고 뿌듯해 하는 것 같아요.”

— H 농장 발달장애인 참여자 가족

사람들과 어울리기

“(농장에 가면) 할머니들을 만나는데, 할머니한테 인사도 열심히 하고. (할머니들이) 일 잘하면 이해해 주죠.”

— M 농장 발달장애인 참여자

“제가 이렇게 농사일 하면서 어르신들과 이제 교감도 나누고, 또 어떻게 보면 제가 다른 분들하고 말도 대화도 잘 못했던 시기였는데... 농장에서 농산물 수확하면서 제가 어르신들한테 먼저 다가가고, 어르신들도 저를 딸처럼 여겨 주시고 하면서, 마음이 ‘여기에서 일하면 좋겠다.’ 나랑도 왠지 맞는 것 같고...”

— I 농장 참여자

10. 사회적 농업 참여자의 편익

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

18

새로운 경험에서 얻는 즐거움

농업 활동의 새로움

“(흙을 만지면) 느낌이 완전 좋았어요.

느낌이 아예 좋았어요.”

— B 농장 발달장애인 참여자

“저희가 OO군이다 보니까, 농촌이잖아요.

‘(농작업이) 신기할까?’, 이런 게 있었어요.

왜냐하면 너무 익숙한 것 아닌가, 이런 생각이 있었는데.

실질적으로 참여하거나 지켜보거나, 이런 관찰하거나, 그런

경험은 없었으니까, 되게 또 흥미를 가지시더라고요.

열매 맺고 꽃 핀 것도 보고, 청도 만들어 가고, 이런 것도 되게

만족감도 있고 성취감도 있고 그러신 것 같아요.”

— F 농장의 협력기관에서 일하는 사회복지사

자연·실외 환경의 자유로움

“특히 발달장애인은 늘 통제의 대상이었기 때문에 돌출 행동이 나타나는 경우도 많았는데, 여기서는 거의 통제를 하지 않아요. 그러다 보니 아이들이 농사를 정말 잘 짓는 것은 아니더라도, 선생님과 함께 있는 범위를 벗어나지 않거나 혼자 한 시간을 보내기도 해요.

밭에서 일하는 시간도 소중하지만, 자연 속에서 햇빛을 받으며 스스로 정해진 범위 안에서 지내는 것 자체가 가장 좋은 것 같고.”



일자리 및 기술 습득의 기회

참여자에 맞춘 학습과 훈련

“ 보통 (장애인) 작업장이나, 그런 데 가면 하루 종일 앉아서 집기를 만들거나 조립한다든가, 하루 종일 포장한다든가, 그러거든요. 그러면 너무 지루하고 답답하고 그런데, 농업은 일이 이렇게 다양하기 때문에, 아까 말한 것처럼 아이의 개성, 아이의 장점을 살려서 최대한 아이가 할 수 있는 분야를 키워주는 거죠.”

— H 농장 발달장애인 참여자 가족

미래를 위한 준비

“ 그래도 저희들이 이제 이것이 하나의 우리의 이제 뭐라 그럴까. 그, 직업이라고 그러면 좀 얘기가 그렇고, 솔직히 말해서 이게 이제 우리가 농사 활동이라고 하면 농사 활동이고, 하나의 어떤 우리의 미래를 창작하기 위해서 ... (중략)... 배우고 해가면서 하는 거예요.”

— H 농장 노숙인 참여자



10. 사회적 농업 참여자의 편익

사회적 농업은 사회적 관계를 확장한다

- > 참여자-주인 간 교류 확대
- > 사회성 및 의사소통 향상
- > 소속감과 사회적 지지 형성

참여 → 교류 → 관계 형성 → 소속감 → 사회적 관계

사회적 농업은 정서적 안정을 돕는다

- > 자연 속 심리적 안정 경험
- > 스트레스 완화 및 정서 회복
- > 자존감과 자신감 향상

자연환경 → 안정감 → 회복 → 자신감 → 정서적 안정

사회적 농업은 역량과 자립을 키운다

- > 개인 맞춤형 학습 제공
- > 농업·생활기술 습득
- > 직업역량 및 자립능력 강화

체험 → 학습 → 역량 → 자립 → 역량

11. 사회적 농장이 얻는 주요 편익

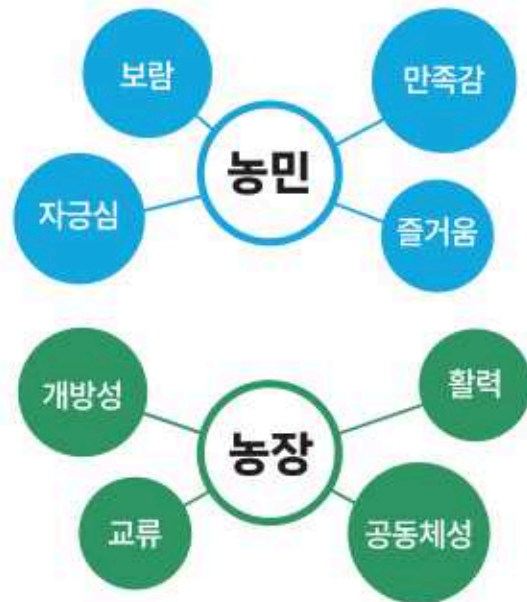
III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

21

농민의 보람과 자긍심 증대

- ▶ 사회적 농업 실천의 가장 중요한 편익
- ▶ 참여자의 긍정적 변화와 성장 과정에서 보람과 성취감 경험
- ▶ 즐거움, 자부심, 사회적 가치 실현에 대한 만족감 형성
- ▶ 지속적인 사회적 농업 실천의 핵심 동력으로 작용



활력 있는 농장 환경 조성

- ▶ 농장이 개방적 공간으로 변화
- ▶ 농민의 사회적 관계망 확대
- ▶ 다양한 사람들과의 교류 증가
- ▶ 농장 내 활기와 공동체성 강화

사회적 농업은 농민에게

경제적 보상·사회적 가치 실현·농촌 공동체 활성화라는 편익을 제공함

12. 농장 경영과 지원사업 효과

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

22

사회적 농업은 농장 경영에 도움을 준다

- ▶ 생산 품목 다양화 기회 확대
- ▶ 신규 고객과 방문객 증가
- ▶ 농장 인지도 및 브랜드 가치 향상
- ▶ 농장 운영 여건 개선



지원사업은 운영 기반을 강화한다

- ▶ 운영비 및 시설 개선 지원
- ▶ 지역 네트워크 구축 지원
- ▶ 기관·단체 협력 기반 마련
- ▶ 지속가능한 운영 여건 조성



사회적 농업 지원사업은

농장 경영 안정과 지역사회 협력을 함께 지원한다

13. 사회적 농장의 편익

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

23

참여자가 변하고 감탄하고, 작물 보고
막 탄성 지르고 즐거워할 때, '아, 내가 잘했구나'라는
생각을, '(사회적 농업을) 하기를 잘했구나.'

— B 농장 대표

(참여자들이)
감사하다고 그래서, 그런 것들로
좀 보람도 느끼고..

— Q 농장 실무자

보람과 즐거움

“ 운영 성과는 그런 거죠. 아는 할머니가 생기고, 아는
젊은이가 생긴 거죠. '서로 아는 사람' 관계가 만들어지는 거죠.
내 자식, 우리 동네 사람, 면사무소 직원 밖에 없었어요, 그동안.
그런데 지금 전혀 한 번도 듣도 보도 못한 생소한 이
젊은 청년 12명이 늘 왔다갔다 하는 거죠.

”

농장의 활력

“ (농장에 사람들이)
왔다갔다 한다든지... 조금 사는 것 같고...
맞아요. 시골에 아무도 없는데.”

— A 농장 실무자

13. 사회적 농장의 편익

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

24

판로라든지 이런 것도, 작은 것들은 저희가
하지만은, 뭐 큰 농작물 같은 경우는 어르신들이
알아서 농협 조합장님한테 전화해서 팔아주고...
이런 식으로 하더라고요. 그래서 오히려 사회적 농업
하면서 어르신들하고 더 가까워졌고.

— I 농장 대표

나는 이런 거, 지금 교육장이랑 만든 게 너무 좋아요.
...(중략)... 그래서 이게[지원사업이] 나중에 끝나더라도
이거[교육장]는 남아 있을 거 아니에요. 그러면 나중에
(참여자) 가족들이 와서, 우리가 그냥 옛날처럼 하던 대로
하더라도 계속 활용할 수 있어요.

— G 농장 대표

비즈니스 측면

도움이 되었다는 것은, 어찌 됐든 이런 사회적 일을,
사회적 가치가 있는 일을 하다 보니까 지역사회에서도 관심을 갖고,
조금 더 많이 도우려고 한다든지. 그리고 저희가 용역사업이나 이런 것도
하거든요. 그런 용역사업을 계약할 때 사회적 농장이라고
좀 더 혜택을 준다든지, 이런 것들은 조금 있죠.

— H 농장 대표

재정지원

네트워크 구축할 때도 저희가 점심을
제공한다거나 차를 산다거나 이러면서
같이 만날 수 있는 그런 기회들이 있으니까,
그런 면에서도 굉장히 효과적이죠.

— J 농장 상임이사

14. 사회적 농업의 지역사회 효과

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

25

사회적 농업은 지역사회의 인식을 변화시킨다

- > 장애인에 대한 편견과 거리감을 줄임
- > 참여자를 지역사회의 구성원으로 인식
- > 다양성을 수용하는 문화 형성

인식 개선



주민 참여



공동체 형성



지역사회 활성화

사회적 농업은 주민 참여를 이끌어낸다

- > 주민의 관심과 방문 증가
- > 지역사회 활동 참여 확대
- > 농장을 매개로 새로운 만남 형성

관심 증가



방문 확대



참여 확산

사회적 농업은 공동체를 활성화한다

- > 사람과 사람을 연결하는 계기 마련
- > 지역사회 연대와 협력 강화
- > 농촌 공동체의 활력 증진

만남 형성



연대 강화



공동체 활성화

14. 사회적 농업의 지역사회 효과

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

26

편견과 부정적 인식 완화

처음에는 두려워하시죠.

막 소리지르고 뛰어다니고,

성인 애가 뛰어다니고 하면,

우리 애를 감싸고 그랬는데...

지금은 초등학생들하고 성인

발달장애인들하고 놀아요.

— H 농장 대표

“처음에 저희 마을로 왔을 때, 원래 저쪽에 한 400평 정도 하우스를 빌리려고 했는데, 이제 장애 아동들이 한다고 하니깐 갑자기 안 해준 적도 있었거든요. ... (중략)... 그런데 여기 노지들, 어쨌든 그래서 다른 분이 빌려줬고. 여기서 1년 하고 나니까, 그 옆에 땅도 '나머지 여기도 하세요'라고 확장되는. 멀리 안 가고 이 주변에서 계속 지역 주민들이 변하는 ... (중략)... 아무래도 노출을, 그것도 사회적 농업의 효과도 있는 것 같은데요. 지역에서 사회적 농업, 지역 주민을 얼마나 흡수하느냐에 달라질 것 같기는 하거든요. 그분들한테 장애 아동들이 한다고 하면 약간 편견도 있지만, 일부는 그런 좀 안타깝게 보는 시선도 있어서 도와주려고 하는 것도 있거든요. 이제 그거를 잘 이해시키고 서로 왕래를 시켜주면 충분히 마을 사람들도 지역사회들도 변할 수 있을 것 같거든요.

— O 농장 실무자

14. 사회적 농업의 지역사회 효과

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

28

사회적 농장에 대한 인식 변화

저희도 사회적 농업이 없었으면 사실 많이 갈등했을 거예요. 장애인들과 함께 농사짓는 걸 보고 '애들 데리고 농사 지어서 돈 버는 것 아니냐'고 하는 분들도 있었고, 처음에는 마을 분들에게 혼도 많이 났거든요. '배추 심어서 얼마나 번다고 그러냐'는 이야기도 들었고요. 처음에는 그런 걸 설명하는 게 힘들었습니다. 그런데 사회적 농업이 생기면서 현수막도 걸고, 사회적 농장이라는 이름을 쓰게 되니 주민들이 자연스럽게 들어서 보게 됐어요. 그러면서 '장애인들과 이렇게 함께 맘 풀리며 살아가는구나', '그래서 아이들도 마을을 다니는구나' 하고 이해해 주기 시작한 거죠. 저는 사회적 농업의 가장 큰 가치가 지원금이나 돈이 아니라, 우리가 하는 활동을 다른 사람들에게 설명하고 이해받을 수 있게 된 점이라고 생각합니다. 그 효과는 눈에 보이는 성과 이상으로 매우 컸습니다.

— P 농장 대표

동네 이장님도 처음에 우리 일을 '그냥 그러' 그러고, 지나가면 일부러 우리가 인사해도 '아, 알았다'고, 가라고... 그런데 좋아하세요, 지금은.

— M 농장 대표

14. 사회적 농업의 지역사회 효과

III. 사회적 농업 배경 및 개념

농촌정책지원서비스
교육훈련기관

29

지역사회의 연대와 활력 증진

마을의 변화는 있죠. ... (중략) ... 마을에 이런 장소가 생겨서 지금 고령화된 농장, 농촌 마을에 좀 생기가 넘치는 것 같아요. 그리고 우리 젊은 친구들이 왔다갔다 할 때에는 서로 이제 말도 걸어주기도 하고, 가끔씩 일을 할 때 옆에 와서 하는 방법도 가르쳐주고 있고. 전체적으로 사람들이 왔다갔다 하는 것이 참 좋아보이는 것 같아요. 발전의 가능성도 보이는 것 같고. 그다음에 사람이 더 유입되는 그런 마을로, 노인들이 보기에요 좋아 보인다고 이야기하시더라고요.

— F 농장 대표



감사합니다



농촌경제사회서비스 교육훈련기관

다기능 농업으로서 사회적 농업 실천 의미

정민철 이사
(협동조합 젊은협업농장)

다기능 농업으로서 사회적 농업 실천의 의미

협동조합젊은협업농장 정민철

Table 2.2 Differences between Multifunctional agriculture and Multifunctionality of agriculture

MOA/MFA	Concepts and definition	Examples
Multifunctionality of Agriculture (MOA)	Social effects by economic activities in agriculture (OECD, 2001)	Landscape, Clean air, History, Flooding prevention, Culture,
Multifunctional Agriculture (MFA)	Economic activities beyond agricultural production (VNG, 2011)	Care farm, direct selling, natural management, eco-experience

<https://saei.re.kr/>

서로 무관한 두 가지 요소를 결합하여 새로운 아이디어를 얻는다.
스티븐 킹 <유혹하는 글쓰기>

창조는 편집이다.
김정운 <에디톨로지>

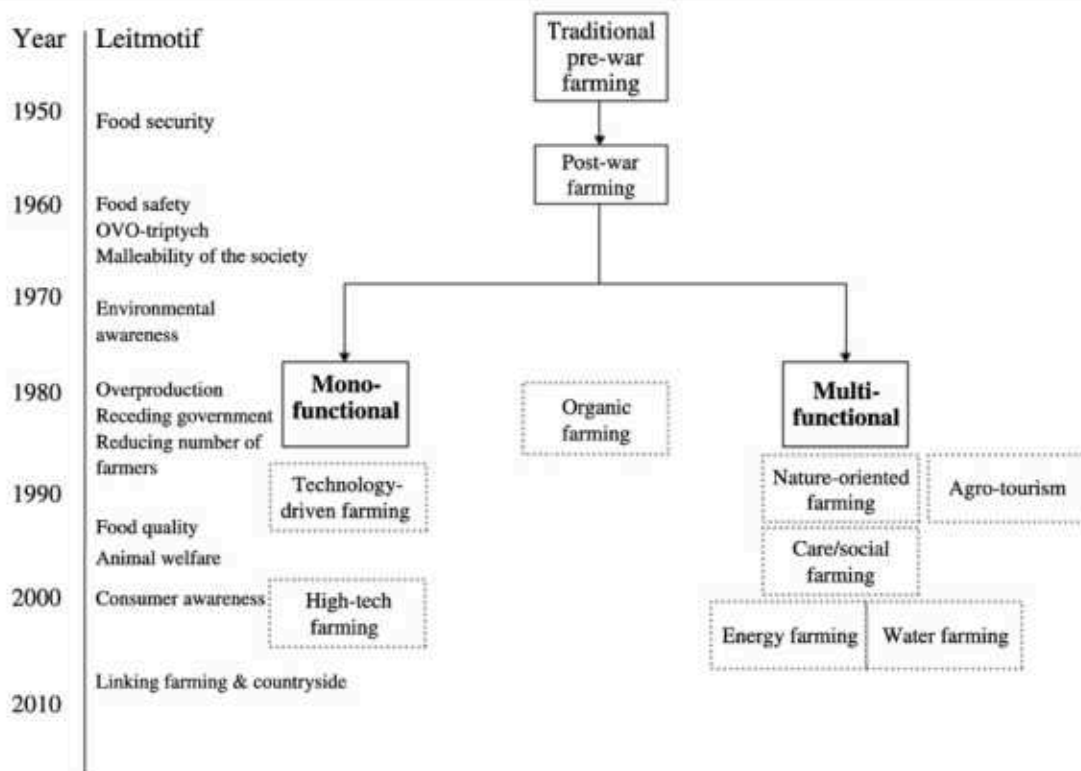
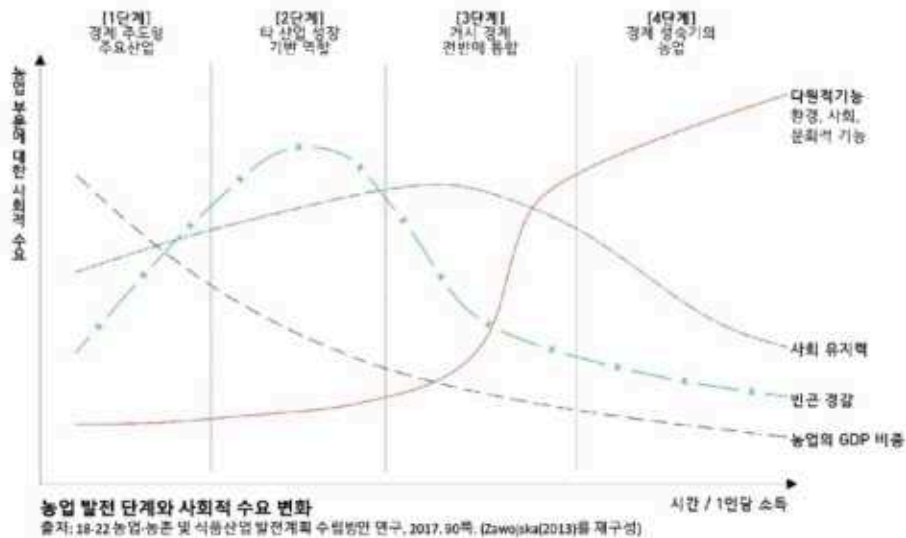
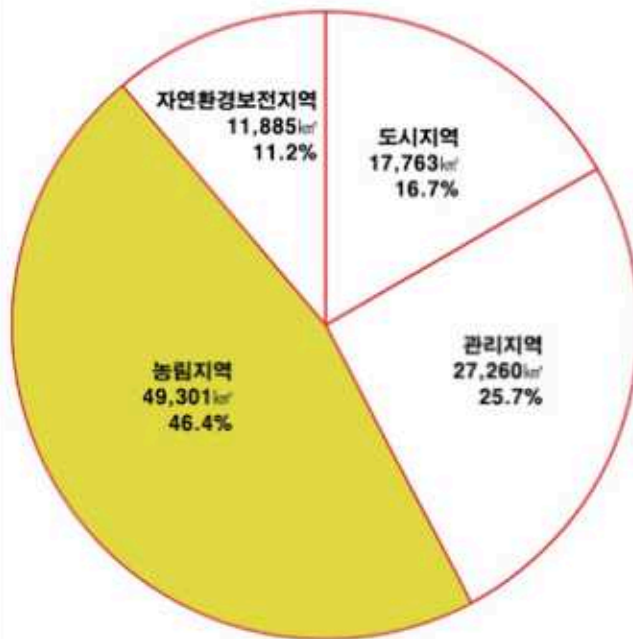


Fig. 3. Agricultural trends in the Netherlands from 1945 to present.

The Changing role of agriculture in Dutch society October 2009, The Journal of Agricultural Science 147(5)

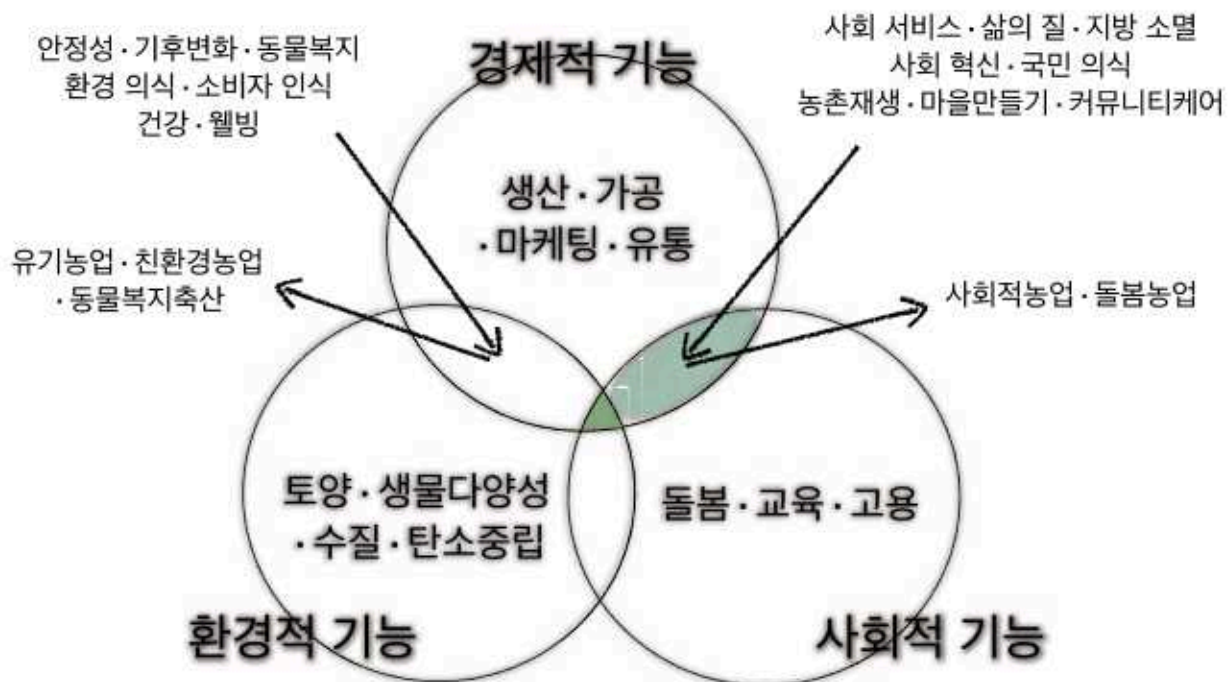


- 경제협력개발기구(OECD)는 농업의 공익가치를 '농업부문이 식량 및 섬유를 제공하는 본원적 기능에 더해 환경 보전, 경관형성, 지역사회 지속가능성 유지 등에 기여하는 역할' / 세계무역기구(WTO)는 농업과 토지 이용 과정에서 발생하는 여러 가지 환경·사회·경제적 기능이라고 명시 / 국제연합식량농업기구(FAO)는 식량안보, 농촌개발, 환경보전 등 농업이 가지는 경제 외적인 비교역적 기능(Non-Trade Concerns)으로 규정 / EU는 공동농업정책(CAP: Common Agricultural Policy)을 중심으로 농업의 공익적 기능에 관한 주요 정책을 시행
- 스위스 연방헌법상 농업조항 주요 내용: ①농업의 기능(안정적 식량 공급/천연자원 보존과 농촌경관 유지/ 농촌 인구 유지) ②정부의 역할: 농민의 상호준수의무를 전제로 직불금 형태로 농가소득을 보전, ③농민의 의무: 토양수자원 보호와 생물다양성 유지 등 친환경적이고 생태적인 농업 생산 활동 / 스위스 직불제 사례: 경사 직불제 / 생태보상 직불제 / 동물복지형 직불제 / 여름방목 직불제(여름철 산 방목시, 늘 목동이 감시하는 조건)
- 농촌경제연구원, 2016년 농업농촌에 대한 국민의식을 조사: 응답자의 62.1%가 농업의 공익적 기능에 가치가 있다고 응답 / 응답자 54.6%는 국가 정책으로 농업의 공익적 기능을 유지·보전하기 위해 세금을 추가로 부담할 의향이 있음으로 응답



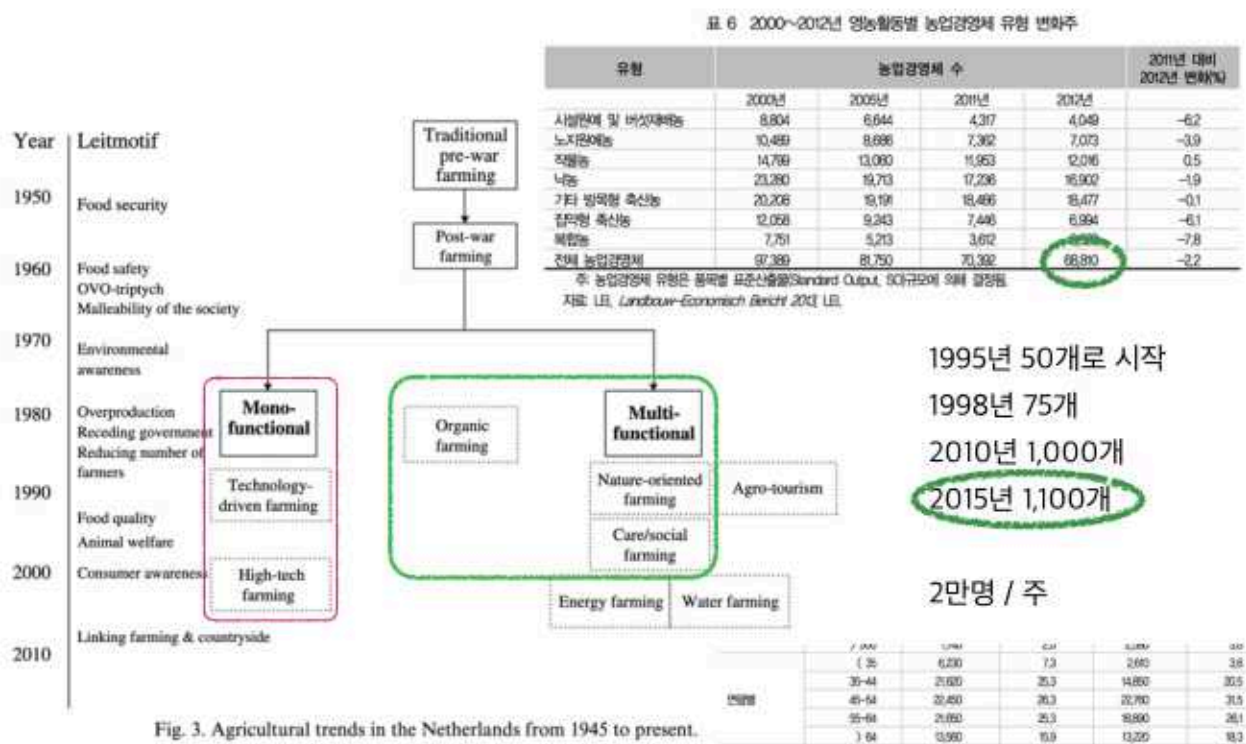
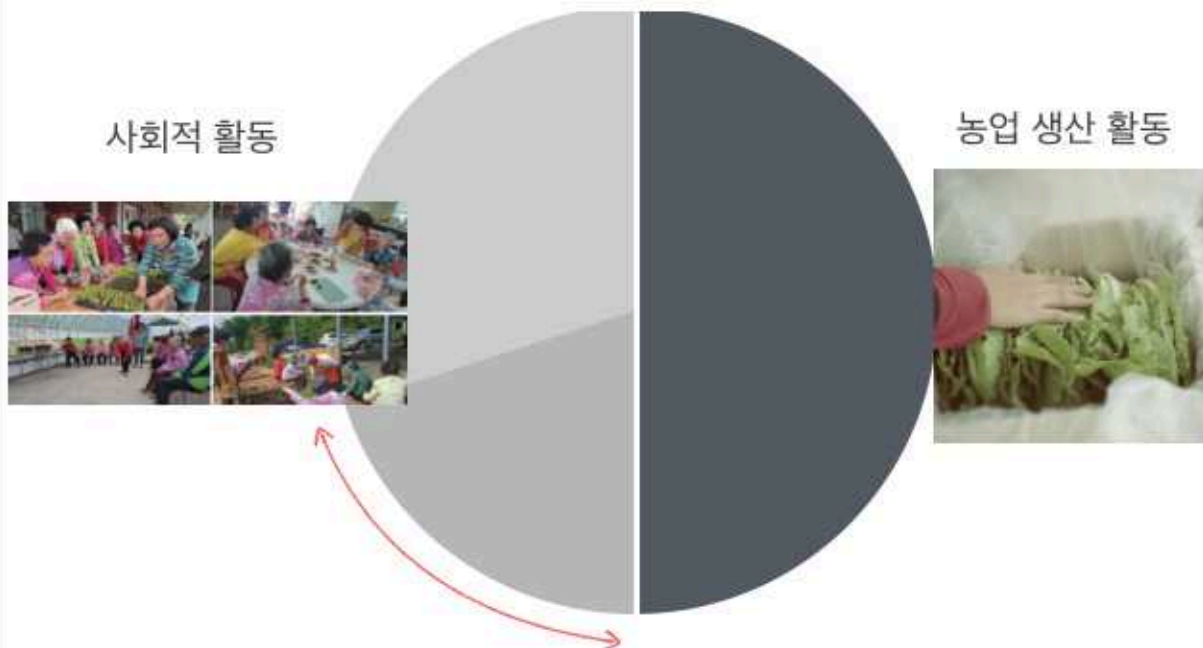
용도지역 지정 현황
출처: 2019년 국토교통부 도시계획 현황 통계

- 한국은 빠른 도시화로 인구는 도시로 집중되고, 개발과 도시계획 또한 도시지역에 집중되어왔음
- 한국의 도시화율은 OECD 국가 중 상위 5위임
- 도시계획상 도시지역 면적은 전체의 16.7%이고, 이외 지역은 83.3%이며, 이 중 농림지역은 46.4%로 전체 국토의 절반에 가까움
- 주민등록상 인구는 도시지역에 91.8%가 집중되어 있고, 이외 지역에 8.2%가 거주함
- 도시지역 이외의 면적은 88,447km²이고, 도시지역 이외의 인구는 426만 명으로 1인당 0.02km²의 면적의 경관을 담당하고 있음
- 국토 전체의 83.3%를 도시이외 지역이고, 관리하고 있으나, 도시이외 지역은 도시계획상으로 세부분류나 도시계획을 수립하지 않고 있음
- 도시 근교 지역 등 세부화된 관리 방식이 아니라 도시를 제외한 모든 지역을 농촌 등으로 분류하면서 도시 인근의 베드타운 등의 신도시, 아파트단지 등을 농촌지역으로 관리하고 있음
- 전국토의 대부분을 관리하는 도시 이외 지역에 경관관리 수당 등을 지급하는 등의 정책



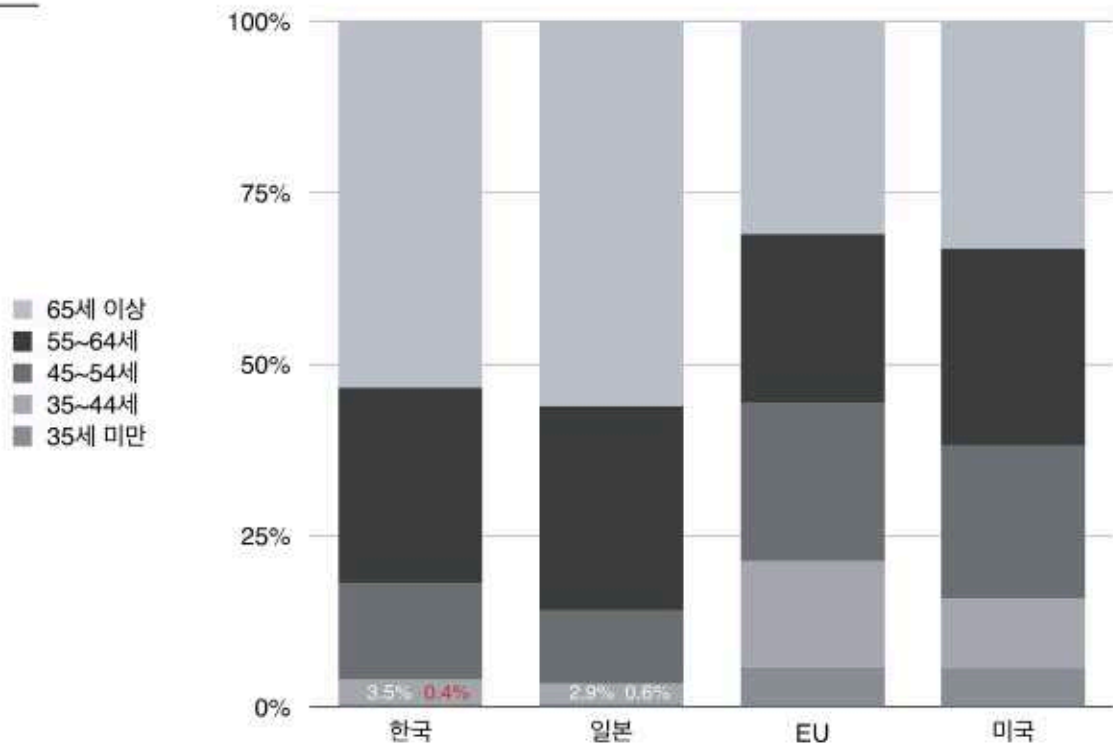
- 일 년 열두 달 할 수 있는 작업을 디자인하고 준비한다.
- 의미 있는 작업의 제공, 다양한 기회와 선택
- 유용한 작업, work therapy

사회적 활동 vs. 농업 생산 활동



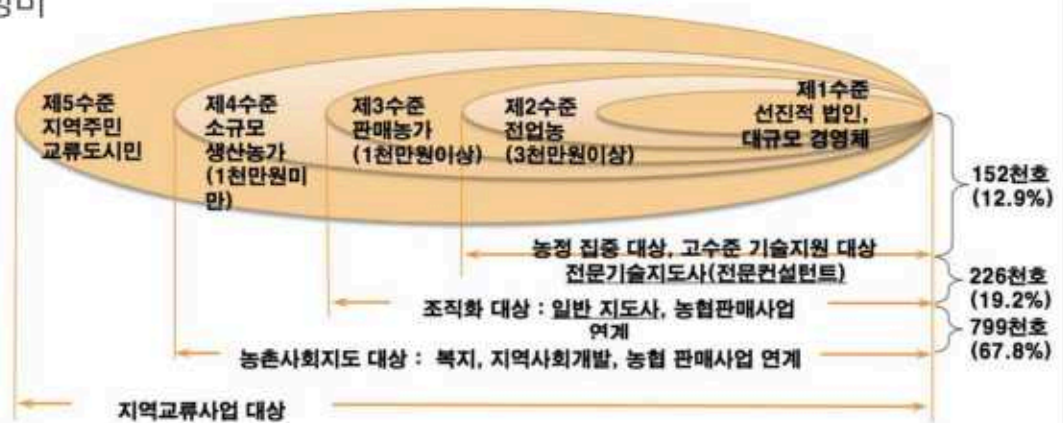


국가별 농가경영주 연령대 비교

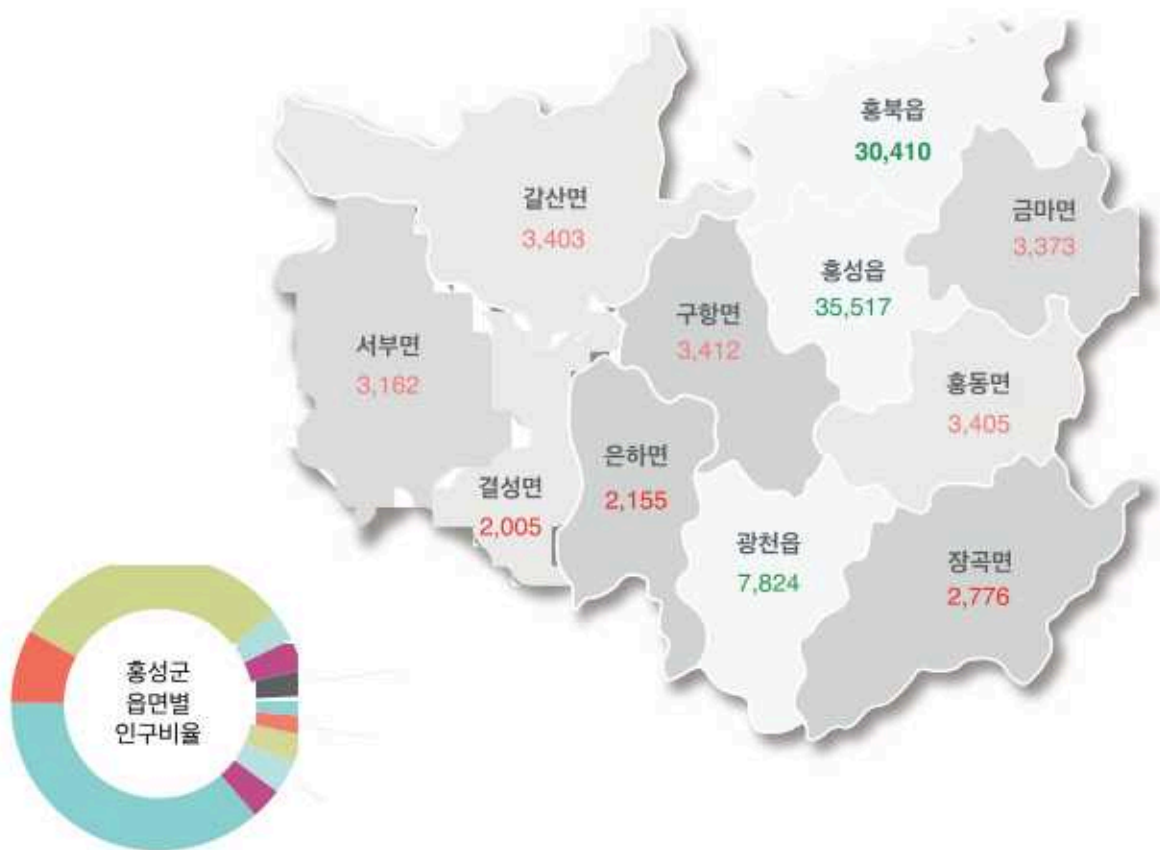


홍성군 농축산물 판매금액별 농가호수 구성비

2014, 농정연구센터, 황수철



구분	농가	판매없음		1,000만원 미만		1000~3,000 만원		3,000~5,000 만 원		5,000만원~ 1억원		1억원 이상	
전국	1,088,518	121,718	11.2	661,642	56.6	197,673	18.2	67,442	6.2	56,005	5.1	29,259	2.7
충남	131,008	12,042	9.1	73,813	55.9	27,327	20.7	8,469	6.4	6,725	5.1	3,632	2.8
홍성	9,628	798	8.3	5,676	59	1,841	19.1	565	5.9	411	4.3	337	3.5



단위: 명
출처: 홍성군청, 2023년 10월말 기준

장곡면 현황

2022년 8월말 기준

충청남도 장곡면 총 인구

2,819명

65세 이상 노인인구
고령화율

1,421명
50.4%

주민등록상 독거노인

455명

남 95명 / 여 360명

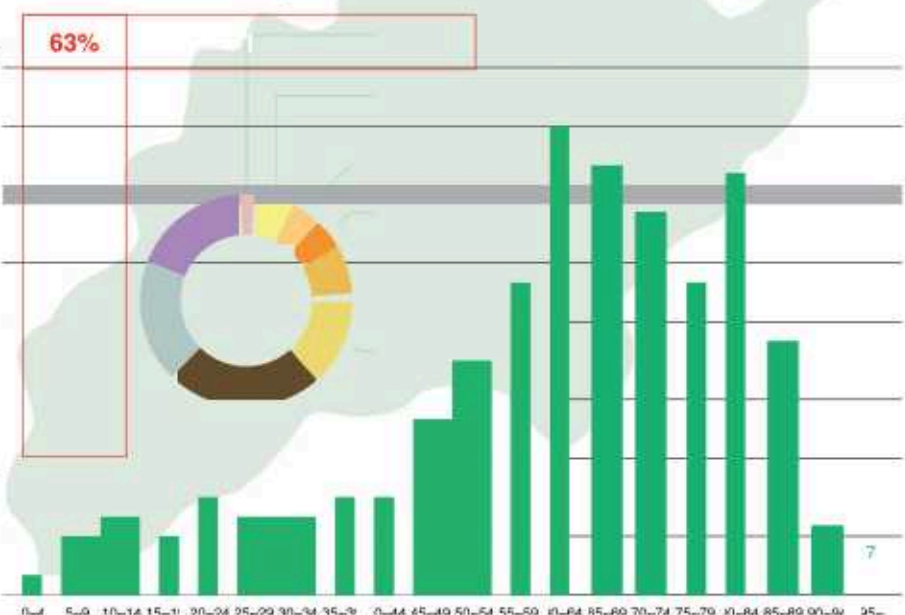
노인장기요양서비스 대상자

2021년 9월 군청 내부 자료

84명

남 8명 / 여 77명

인구밀도 **51.3명/km²** 세대수 **1,568가구** 세대당인구 **1.8명** 성비 **93.4%**



홍성군내 고령화율이 가장 높고
50~60대 베이비부머 세대 비중이 높음
향후 10년 간 고령인구 급증 예상



단위: 명
출처: 학교알리미, 2023년 5월 기준

“사회적 농업은, 근본적으로는 새로운 실천이 아니다.”

“농촌 지역사회는 원래 ‘더불어 사는 곳’이었다.”

The moral economy of the peasant Rebellion and subsistence in southeast Asia 제임스 스콧

농업 경영자의 도덕경제 : 시장 담론(모습을 위장한 도덕경제)

- 농민들은 비상품관계, 즉 사회적 메카니즘, 규범, 가치 등을 통해 형성된 지역 사회 내부의 조절 관계를 선호한다.
- 농업 경영자는 시장 메카니즘을 선호한다.

농민의 도덕경제 - '협동하는 지역사회'
네덜란드, 프리자아 북부 지역협동조합 현장

1. 지역사회 우선
2. 사람과 땅의 통일성
3. 순하게 농사짓기(farming gently)
4. 농민의 권리
5. 우리가 더 잘한다
6. 신뢰
7. 더디지만 꾸준한 진보
8. 우리는 혼자가 아니다
9. 미래를 돌본다
10. 만족과 즐거움

농민의 도덕경제 - '협동하는 지역사회'
페루, 카타카오스 농민 지역사회 현장

1. 통일되고, 파괴할 수 없으며, 자율적인 지역사회
2. 모든 구성원이 민주적으로 개입함으로써 통치되는 지역사회
3. 권리와 의무에 있어 모든 구성원이 평등한 지역사회
4. 노동을 유일한 부의 원천으로 인정하는 지역사회
5. 외국의 요소들이 지역사회의 자원과 생산을 착취하게 두지 않는 지역사회
6. 모든 구성원이 주택, 보건, 먹거리, 교육, 고용 등의 기본 필요를 충족하도록 보장하려 투쟁하는 지역사회
7. 지금 당장에 그리고 미래 지역사회 젊은이들의 필요를 충족하려 능동적으로 일하는 지역사회

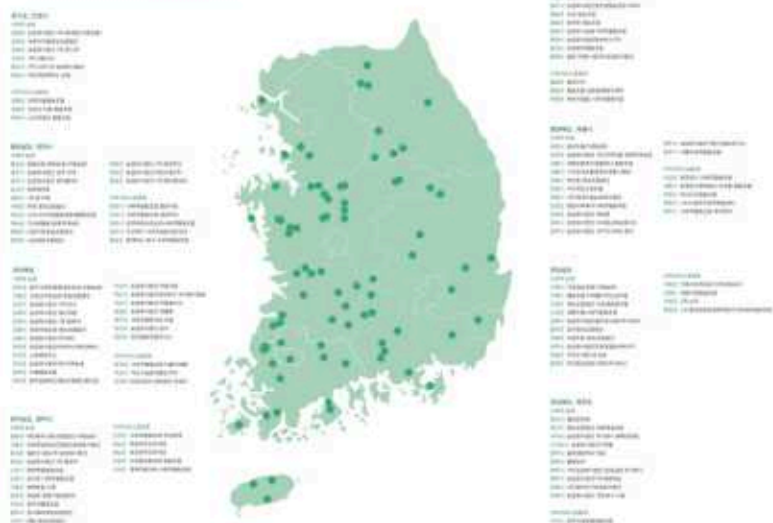
김정섭(농촌경제연구원) _농민의농업,새로운농민 강의 자료 중 (2018)

사회적 농업 활성화 지원사업

2023년 《사회적 농업 활성화 지원사업》
사회적 농장, 지역서비스공동체 지도

※ 2023년, 92개소(누계 101개소)

※ 연인원 6만 명(2,000~3,000명) 참여





2018년도 정주환경 개선 시범사업

1. 개요

- 사업명 : 홍성군 정주환경 개선 공동체활성화 사업
- 사업기간 : 2018년 1월 ~ 2020년 12월 (3년, 36개월)
- 사업장소 : 충청남도 홍성군 장곡면 도산2리
- 지역현황

인구 및 가구수	98명 (48가구)	주택수 및 주택밀도	1호 / 2.81ha
상수도 보급률	100%	하수도 보급률	0%
무허가 주택비율	73% (35호)	슬레이트 주택비율	46% (22호)
공폐가 주택비율	4% (2호)	30년이상 노후주택	67% (32호)

2. 사업 내용



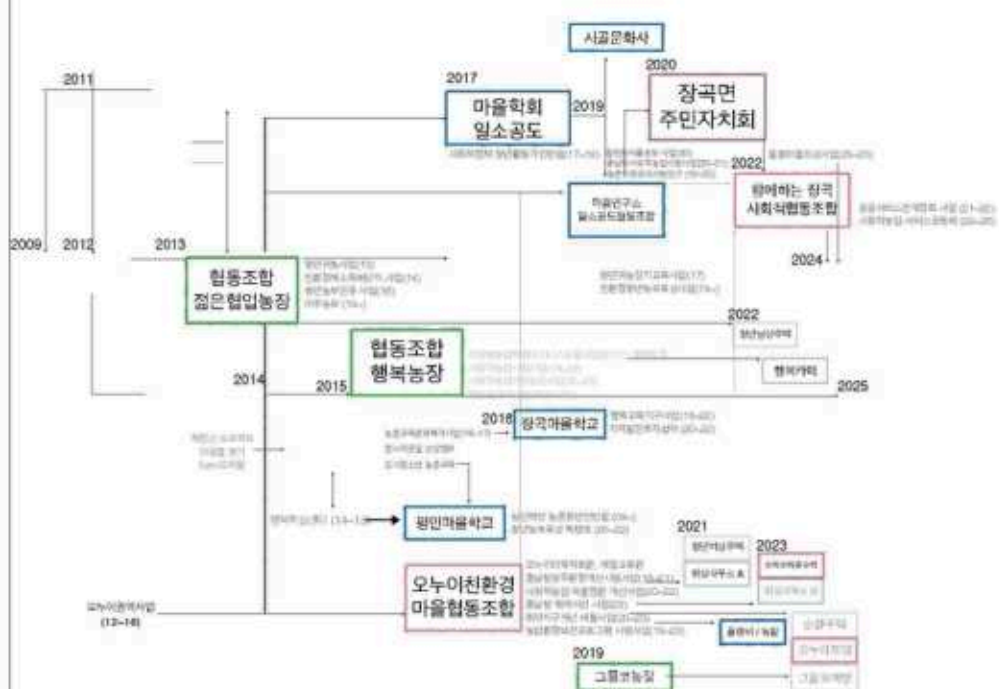
홍성군 정주환경개선 공동체활성화 마스터플랜수립 **종합계획도**





표 2 농촌정책 3.0

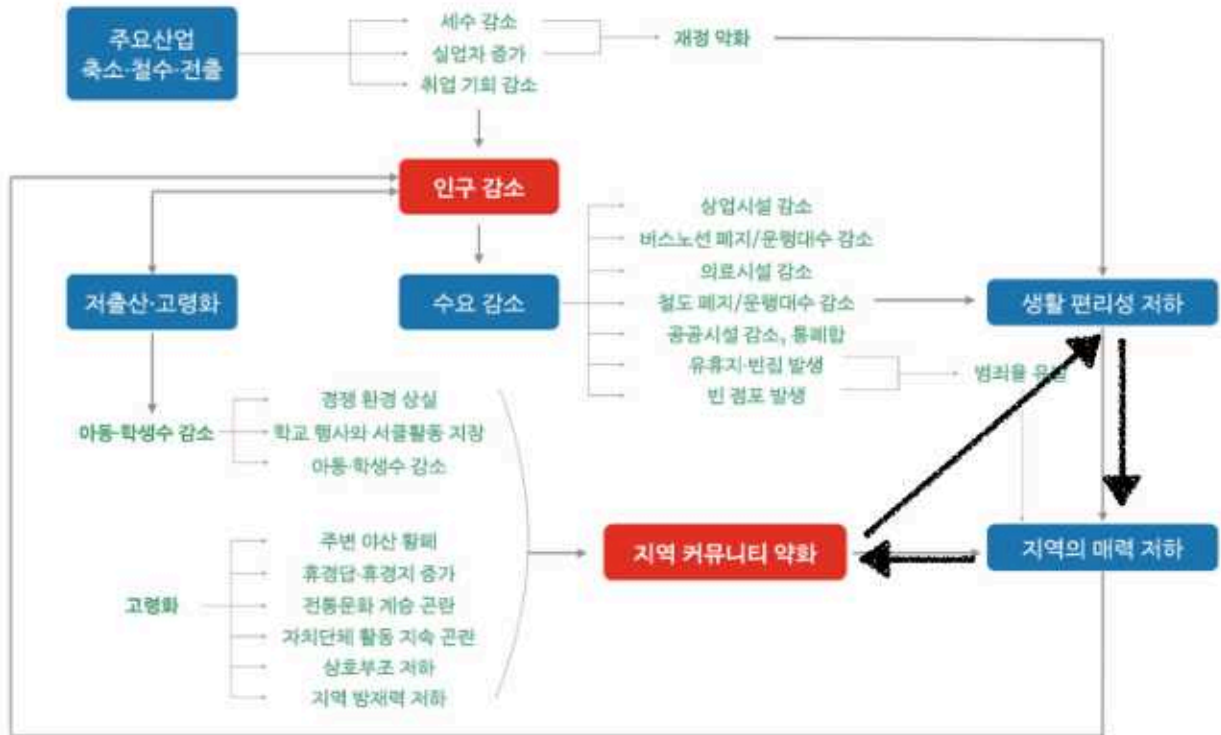
농촌발전을 위한 농촌-도시 간 연계 논의와 해외 사례, 이차희(2022, 국토연구원)

	기존 패러다임	새로운 농촌 패러다임(2006년)	농촌정책 3.0: 새로운 농촌 패러다임 실행
목적	도·농 격차 완화	경쟁력 제고	경제, 사회, 환경 부문의 웰빙(well-being)
정책 주안점	주요 단일 자원 분야 지원(농업)	경쟁력에 기초해 다양한 부문 지원	농촌 유형에 따라 차별화된 저밀도경제
도구	보조금	기업 및 지역사회에 대한 투자	통합적 농촌 발전 접근 방식: 공공부문, 기업, 제3섹터 등 다양한 행위자 지원
주요 행위자 및 이해관계자	농업 주체, 중앙정부,	모든 층위의 정부, 모든 연관 부서 및 지역 이해관계자	1) 공공부문: 다층적 거버넌스 2) 민간부문: 영리기업 및 사회적기업 3) 제3섹터: 비정부 기구 및 시민사회
정책 접근 방식	하향식 접근법으로 동일한 정책 적용	상향식 접근 방식, 로컬 전략	다양한 정책을 통합적으로 시행
농촌의 정의	비도시	다양한 유형의 장소로서의 농촌	세 가지 유형: 1) 기능적 도시지역 내부 2) 기능적 도시지역과 근접한 곳 3) 기능적 도시 지역으로부터 멀리 떨어진 곳

출처: OECD 2016; OECD 2019a 등을 참고하여 연구자 일부 수정해 작성.

인구감소가 지역에 미치는 악순환의 구조

타히라 노부히사, 2005



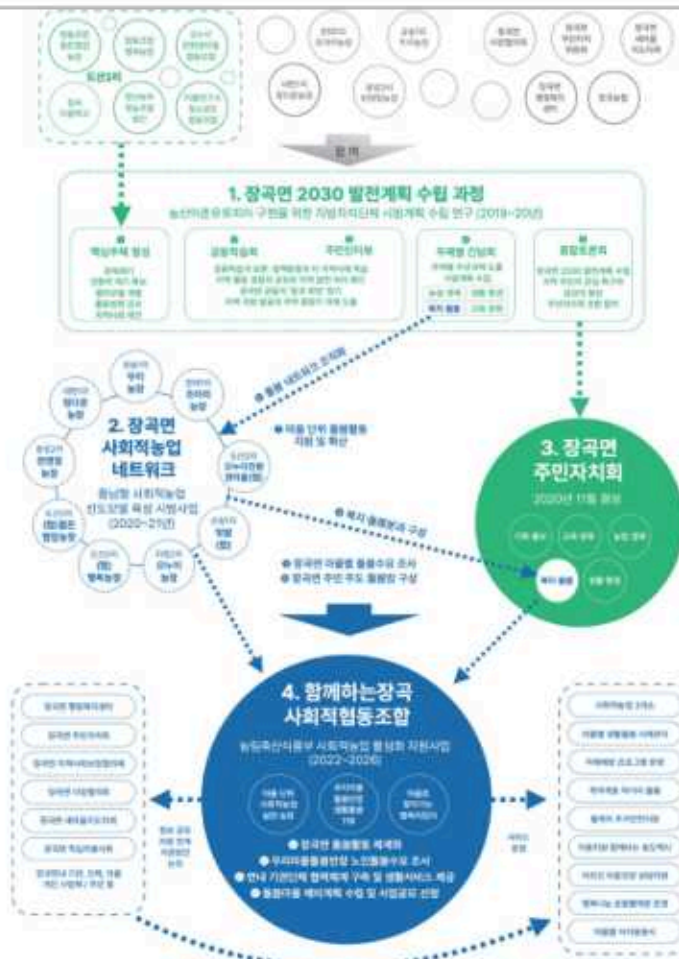
지역사회 역량 홍성군 장곡면



사회적농장-돌봄마을 면단위 돌봄체계 구성(안)

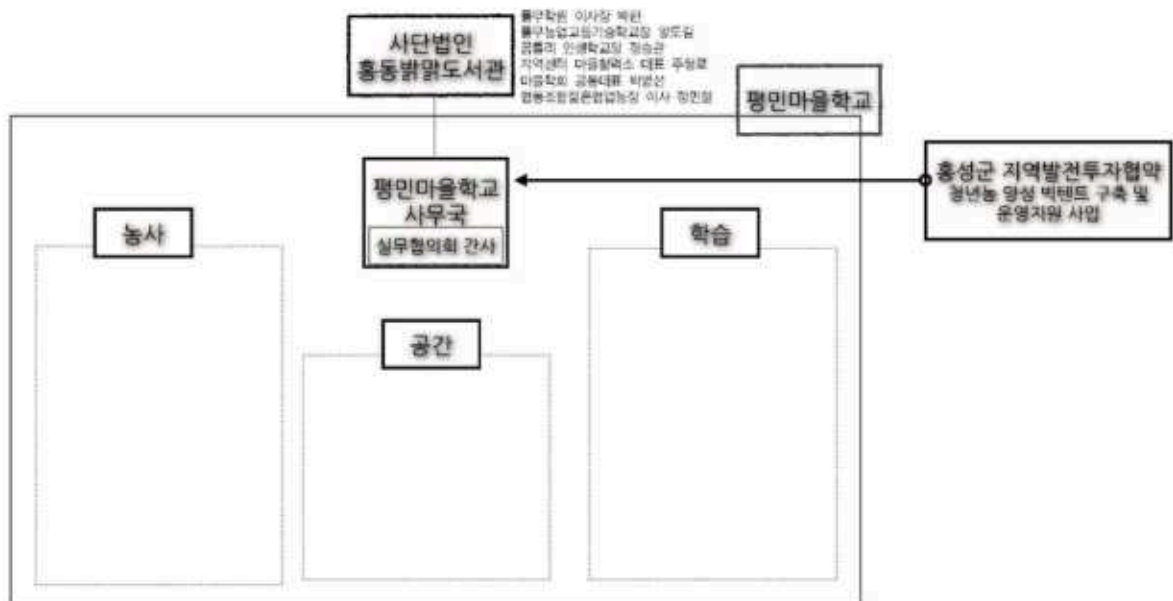


마을별 돌봄반장 생활돌봄
2~3개 마을 단위 사회적 농업 실천 농장
마을로 찾아가는 행복지킴이



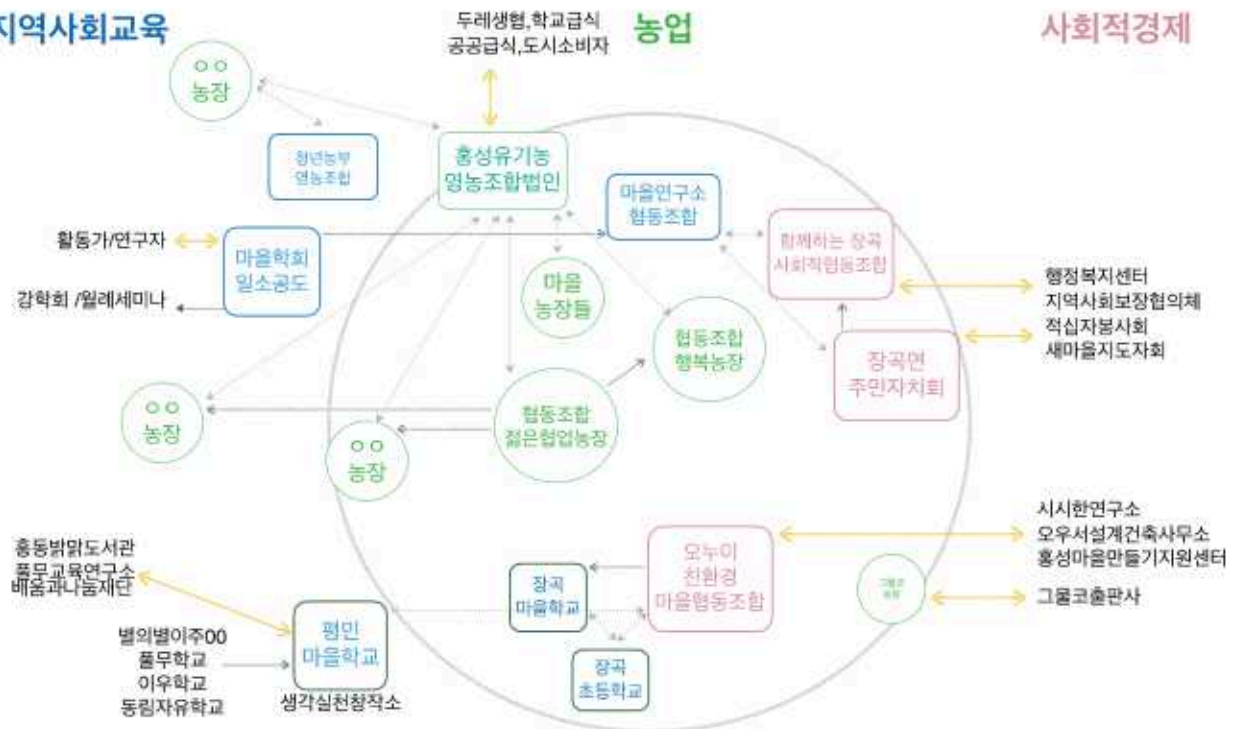


평민마을학교



학습/문화

지역사회교육

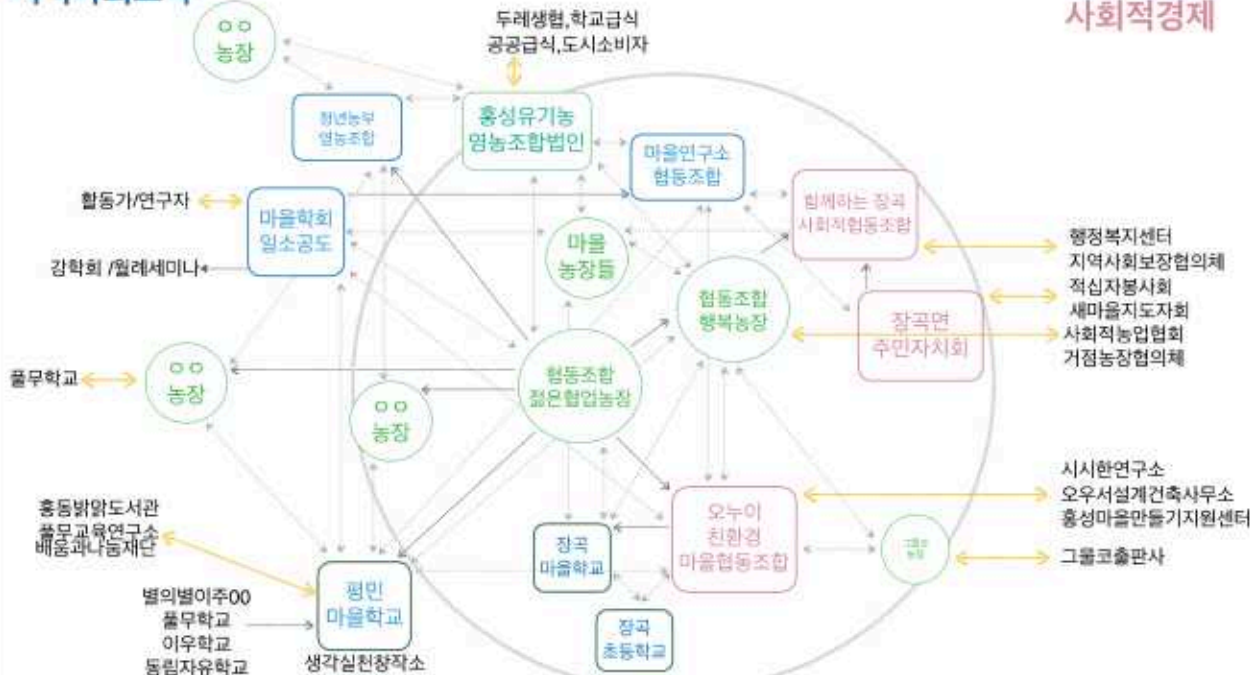


복지 / 환경

사회적경제

학습/문화

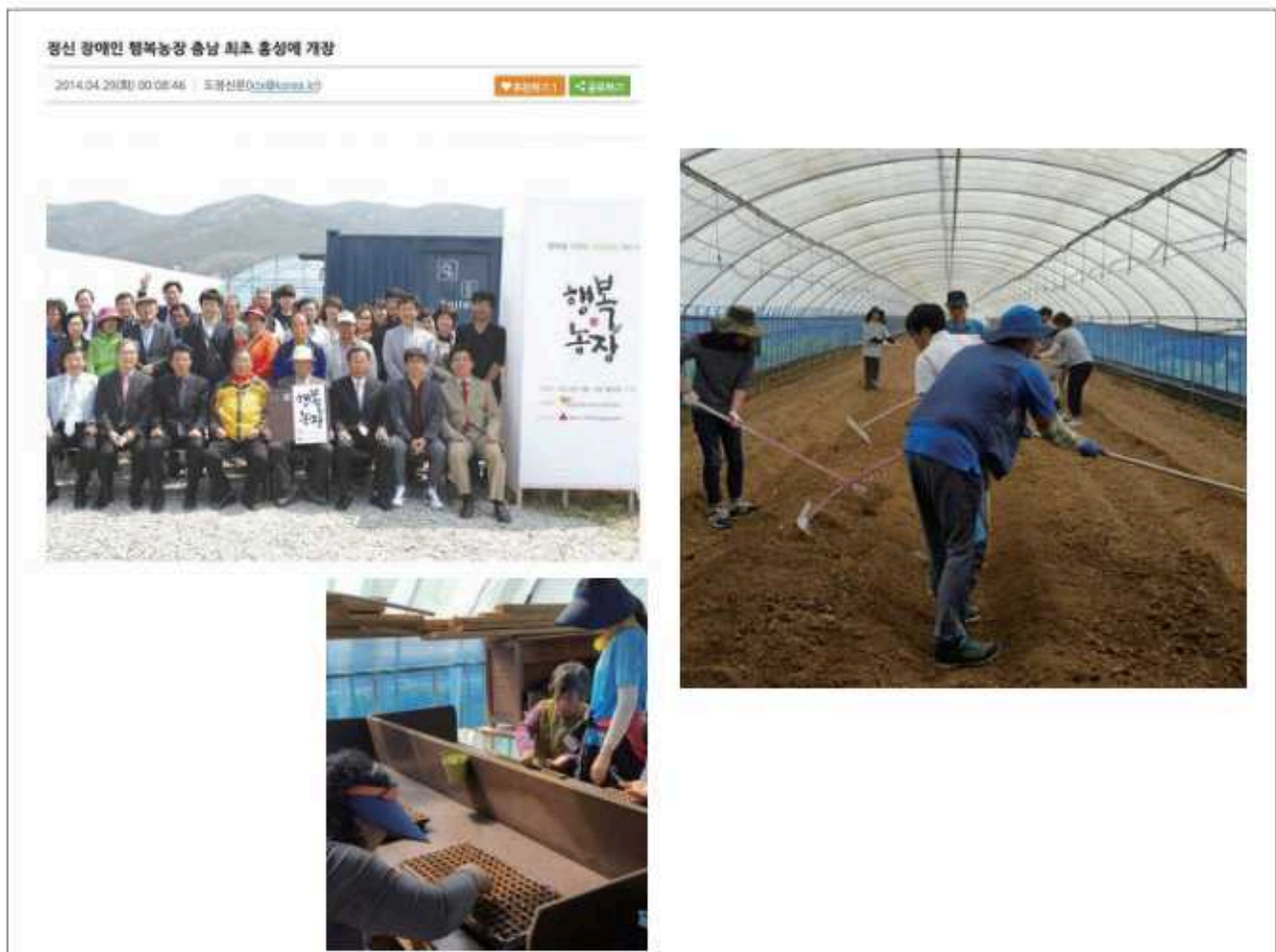
지역사회교육



복지 / 환경

사회적농업

사회적경제



2. 돌보는 농부 학교

충청남도농업기술원(보령지소)
군내 현상성농업회사 18개 농업 교육 프로그램 진행
연중 14회, 총 19명 참가



6. 커뮤니티케어

충청남도 농촌인 도시인 함께한 마을케어 사업

3. 꼬마농부학교

장곡초등학교 돌봄반 학생 대상
농업 교육 프로그램 진행
연중 14회



장곡면 사회적농업 네트워크

설송1리 푸리농장

마을내 고독사 예방을 위해 마을에서 자발적 활동을 시작
각주 원정거리 및 배달 봉사, 마을내 독거노인 20명 지원
독거노인 생활물품 (각주 만안아침, 매주 수요일) 수거, 수거 생활관리



장곡면 사회적농업 네트워크

현태1리 조아라농장

초고령 마을, 마을 인구 절반 이상이 80대 이상, 노인화 마을에서 활동
마을내 원정거리, 원정거리, 고령, 공제 활동으로 마을내 마가 활동 지원
마을내 제교(만안보교) 활동 노인활동지원사업 조직 13회



장곡면 사회적농업 네트워크

황성3리 천연농장

관동지방어촌과 지역 내 노인노년기 프로그램 농업 교육 및 관동지방어촌
매일 2회 3일 정기 산행, 농작업 교육 및 지역 지원 소개



장곡면 사회적농업 네트워크

대천1리 정다운농장

제철과채농장 > 농촌농업으로 확대 전환 > 노인농가리, 계곡, 계곡
정리된 관동지방어촌 돌봄프로그램 / 마을 독거노인 지원활동 활동
> 2021년 농림부 사회적농업 활동자 지원 사업 선정, 네트워크 계속 참여



사회적 농업과 사회복지

김흥주 교수
(원광대학교 복지보건학부)

사회적농업, 사회복지와 만나다

원광대 사회복지학과 김홍주

1

Content

1. 사회복지의 패러다임 전환과 사회적 돌봄
2. 사회적경제의 지역화와 지역사회복지
3. 사회적농업과 지역사회복지의 연계
4. 무엇을 해야 하는가?

2

1-1. 사회복지의 역사

1. 19세기 - 자선의 시대, 구제 가치가 없는 빈민은 구빈원으로 -> 폐쇄시설
2. 20세기 초반 - 사회사업의 시대, 전문 치료를 위한 의료모델
3. 20세기 중반 - 복지국가의 성립, 도덕에서 제도로
4. 20세기 후반 - 탈시설화, 시설의 사회화, 지역사회보호(communitary care)
5. 최근 - 보호(care)에서 돌봄(caring)으로

3

1-2. 사회복지 패러다임의 전환

자선(치료) 관점	보호(돌봄) 관점
전문가, 기관(시설) 중심 서비스	이용자, 지역사회 중심 보호
문제 해결과 사회적 기능의 회복	지역사회역량 강화와 관계의 회복
상담, 치료, 의뢰, 행정, 거버먼트	조정, 연계, 옹호, 지지, 거버넌스
사회복지기관에서 서비스 제공	지역사회(공동체)에서 상호의존

4

1-3. 돌봄 관점의 전환 – 사회적 돌봄

1. 돌봄의 공공성 – 도덕/윤리에서 제도로
2. 돌봄의 사회화 – 사적 책임(가정, 여성, 약자)에서 공적 책임으로
3. 돌봄의 관계화 – 공공재(public goods)가 아니라 커먼즈(communs)로 인식

사회서비스	사회적돌봄
공공성의 복지국가적 개념화(정부역할 강조)	공공성의 시민사회적 개념화(시민참여 강조)
공급자와 수혜자의 이원 구조	공급자와 수혜자의 일치 -> 당사자성
정부지원/민간위탁 사회서비스	공동체돌봄 -> 주체성, 연결성, 관계성

5

1-4. 민주주의 성장과 권리의식의 전환

자유민주주의	사회민주주의	돌봄민주주의
사회사업(social work)	사회복지(social welfare)	사회서비스/돌봄
시설보호	재가보호	공동체돌봄
자유권	사회권	돌봄권(보편적 돌봄권리)
민간단체 중심	공공 · 민간 협치	사회적경제조직 중심

6

2-1. 사회적경제 — 제도화에서 지역화로

1. 1960년대 - 관변 농업협동조합, 임원 구성 정부 임명직, 농민을 통제하는 하위조직
2. 1979년대 - 자율적 신용협동조합 운동, 이념 프레임과 금융자본주의 성장으로 정체
3. 1990년대 - 소비자생활협동조합, 생협복지와 연계, 자율 성장
4. 1990년대 후반 - 외환위기 상황, 도시빈민 생산공동체 운동, 지역자활과 노동연계복지
5. 2000년대 - 정부의 복지정책과 고용정책의 결합, 사회적경제의 과잉 제도화(정책 수단)
6. 2006년 - 사회적기업육성법, 정부의 일자리 정책과 연결
7. 2012년 - 협동조합기본법, 이명박 보수정권 제도화, 시장화·민영화 수단으로 활용
8. 최근의 흐름 - **사회적경제의 지역화**

7

2-2. 사회적경제의 지역화 — 개념과 사례

1. 지역사회의 재발견

“지역사회에는 시장에서의 교환과 순환경제 등 공동체적 맥락에서 작용하는 시장이 존재하기에 사회적경제의 실천과 조직화가 가능한 공간” (이혜진, 2015: 168)

2. 지역사회복지와 연결

“주민들의 다양한 복지 욕구를 충족하고, 지역의 사회문제를 자율적으로 해결하며, 지역의 내재적 발전과 선순환 지역경제를 만들어가는 과정” (안운숙·김홍주, 2019: 181)

<사례 1> - 원주지역의 사회적경제 조직들의 연대와 네트워크

“사회적경제의 가치가 지역에 배태되고 사회적경제의 원리로 지역이 재구성되는 대표적인 사례” (김정섭 외, 2022: 196-197)

<사례 2> - 전남 영광의 여민동락공동체

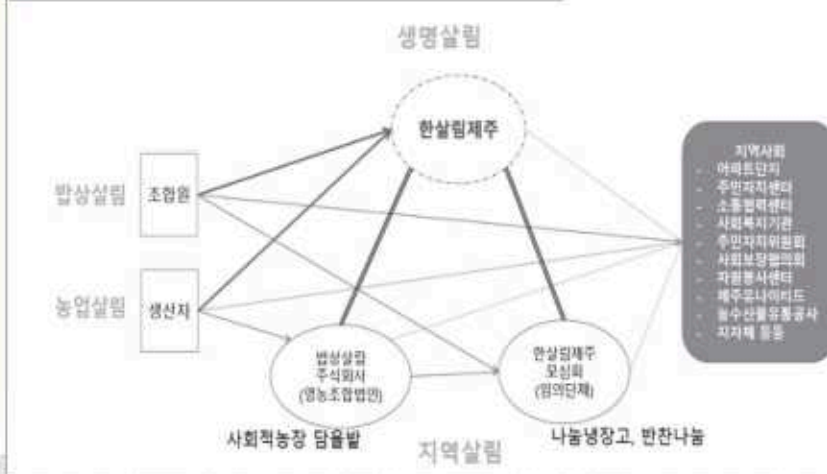
“영농조합법인으로 사회적농장을 운영하며 고령의 노인들에게 일자리를 제공하고 주민주체의 생활돌봄을 실현하는 과정이 지역사회로 지속으로 연결” (이현진·김홍주, 2024: 308)

8

2-3. 사회적경제와 사회복지 - 한살림제주 돌봄공동체

1. 생협복지주의 - 협동조합이 조합원을 위해 제공하는 자율적이고 대안적인 복지활동 이념
2. 당사자형 복지 - 서비스 수혜자와 제공자가 같은 조합원, 조합원 상호 돌봄
3. 지역사회와 연계 - 조합원 중심의 공익(共益)을 넘어 **공공(公共)의 가치**로 지역복지 활동

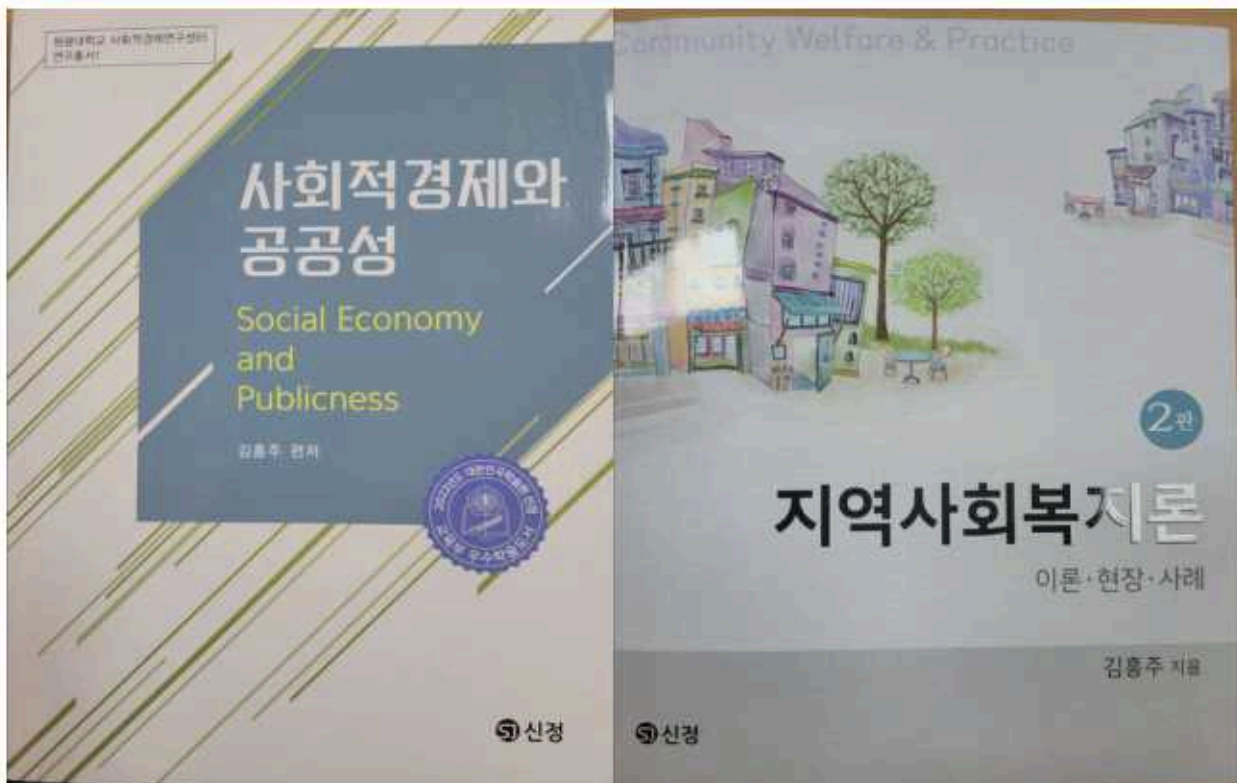
한살림 제주의 "지역사회 전환"을 위한 플랫폼 구축



출처 : 김흥주(2023: 389)

9

<참고> 사회적경제와 사회복지 - 참고도서



3-1. 사회적농업과 사회복지 - 사회적농업 이해 과정

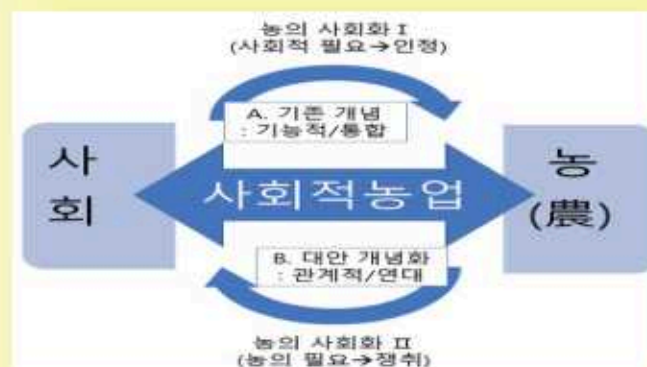
1. 불리한 여건의 사람들, 사회적 배제 사람들, 특별한 필요를 지닌 사람들 - 참여자
2. 농민이 관계하는 지역사회 다양한 행위자들로 구성된 연결망, 네트워크 기반 실천
3. 농업이 사회를 포용적인 것으로, 농업으로 사회를 새롭게 造形하는 과정
4. 농민과 사회적으로 배제된 사람 사이의 새로운 관계를 만들고 포용하는 실천
5. 농민과 지역사회의 다양한 주체가 협동·연대하여 지역사회를 변화시키는 과정
6. 농촌복지체계를 지원하고 지역공동체를 활성화하는 새로운 농업의 패러다임
7. 농민도 참여자도 같이 성장하는 과정 - 돌봄, 복지, 교육, 고용
8. 농의 사회적 가치, 농시민성(Agrarian Citizenship)을 재발견하고 확산하는 과정

출처 : 김정섭(2024), 이해진(2024)

11

3-2. 사회적농업과 사회복지 - 사회적농업 개념

1. A개념 - 기능·통합적 사회적농업, 농을 활용하여 사회문제 해결, 예>치유농업
2. B개념 - 관계·연대적 사회적농업, 농의 사회적 가치 확산, 지역사회의 변화



출처 : 이해진(2024)

12

3-3. 사회적농업과 사회복지 - 일본의 농복연계

1. 장애인 참여로 농의 문제 해결하고(고용), 농의 가치로 장애인복지 제공(돌봄)

2. 농업과 복지가 각각의 과제를 서로의 연결을 통해 해결하는 과정



사회복지법인 일맥회가 운영하는 사회적농장에서 지역산 토마토가공 계첩을 홍보하는 지역생협 전단지. 고령의 농민이 생산한 토마토의 가공과정을 장애인 노동으로 해결

출처 : 한국농정신문 장애인기본권 연재기획(2023.10.22.)

3-3. 사회적농업과 사회복지 - 일본의 농복연계



3-4. 사회적농업과 사회복지 – 네덜란드 케어팜(돌봄농장)

1. 농업부와 보건복지부 연계 – 국가 농업 및 돌봄 지원 센터 설립
2. 사회적농업과 연결된 돌봄서비스 관련 제도로 돌봄농장에게 경제적 지원이 가능
3. 돌봄농장 급증(2007:756->2018:1250)은 제도적 지원, 농민의 기업가정신에 기반

네덜란드의 돌봄농장 수 추이(출처별)

돌봄농장 수	2005	2007	2009	2011	2013	2016	2018
농업통계	524	605	707	931	874	614	
연합조직이 지정한 돌봄농장 수				789	750		820
전문가 추정치		756	870	1050	1100		1250

출처 : 김정섭(2024: 34)

15

3-5. 사회적농업과 사회복지 – 농촌형 돌봄의 필요성(1)



16

3-5. 사회적농업과 사회복지 - 농촌형 돌봄의 필요성(1)

1. 인구 3천명 미만 읍·면 728개에서 721개 초고령사회, 청년인구 10%미만 415개
2. 보건소 제외 병의원 시 지역 1곳당 517개, 군 지역 1곳당 61개.
3. 사회복지시설 시 지역 1곳당 120개, 군 지역 1곳당 40개.
4. 노인주간보호시설이 없는 면 지역이 전체의 30% 이상.
5. 면 지역의 평균 면적 63.0km², 서울시 관악구 면적의 두 배쯤 됨
6. 면 지역 20%에 세탁소, 목욕탕, 음식점이 없음. 13% 미용실 없음.
7. 병의원이 없는 면 지역은 876.9%, 약국인 없는 곳은 59.2%에 이름

17

※ 농민신문

[김홍주 집필] 농촌에 사는 것, 그 서러움에 대하여

098-2020-12-12 13:47



※ 서울 관악구 봉림동에 사는 김모 할머니는 올해 87세로 몇해 전 남편과 사별한 후 혼자 연립주택에서 살고 있다. 특별히 아픈 곳은 없지만 무릎이 잘치 않아 걸 알 팔방위과에서 정기적으로 진료를 받고 있다. 오간에는 10분 거리에 있는 노인복지관에서 뜨개질하다가 경로식당에서 식사한 후 집에 와서 인근에 사는 손자를 돌보았다. 연립주택이라 수리할 곳이 없으면 관리인이나 자녀가 와서 도와준다. 가끔 뛰어들기는 하지만 복지관이 있고 자녀가 집에 있기에 그럴지라도 안된다.

※ 전남 구례군 용암면 도암마을에 사는 남모 할머니는 올해 89세로 3년 전 남편과 사별한 뒤 혼자 살고 있다. 항상 농사일을 하다가 때문에 운동이 어렵다. 마을에 보건진료소가 있지만 허리는 차라 진료 받을 수 없다면 집에 병원에 가야 하는데 한나들이 남게 걸린다. 자식들과 나날 먹을 것만 농사만 하기에 힘들지는 않지만 홀로 생활이 힘들다. 연(連)에 그 흔한 가게 하나 없어 뭐 하나 사려면 버스를 타고 읍내까지 가야 한다. 유일한 낙은 경로당에 모여 동네 할머니들과 친분을 같이 먹는 일이다.

남모 할머니는 농촌에 산다는 이유 하나만으로 서늘에 사는 김모 할머니보다 서늘한 것이 많다. 우선 병원이나 약국을 이용하기가 너무나 불편하다. 면 소재지에 병원이나 약국 하나 없어 읍내까지 가야 한다. 실제로 한국농촌경제연구원의 '단군강소 농촌지역의 기초생활서비스 확충방안'에 따르면 인구감소지역 가운데 병원이 없는 면은 2020년 기준 87.9%, 약국이 없는 면은 59.2%에 달한다. 마을에 보건진료소가 있지만 어쨌든 순환진료를 하므로 바빠 있는 시간이 많고 의사가 아니기에 치료가 제한이 많다.

마침 대충으로 마시는 두유 하나를 사기도, 난방 대용한 전기장판에 고장나 수리하러도 어렵다. 평양면에는 농협 하나로마트도 없고 생활편의시설은 전무하다. 물론 마시는 대충으로 마시는 두유 하나를 사기도, 난방 대용한 전기장판에 고장나 수리하러도 어렵다. 평양면에는 농협 하나로마트도 없고 생활편의시설은 전무하다. 물론 마시는 대충으로 마시는 두유 하나를 사기도, 난방 대용한 전기장판에 고장나 수리하러도 어렵다. 평양면에는 농협 하나로마트도 없고 생활편의시설은 전무하다.

도암마을에 사는 남모 할머니는 89세 노인이지만 농촌에 산다는 이유만으로 국가가 제공해주는 사회서비스 혜택을 받기도 힘들다. 그래서 서럽다. 평양면에는 주간보호센터가 하나도 없고 거창 가까운 노인복지원은 읍내에 있다. 농촌진흥청에서 발간하는 '농어업인 등에 대한 복지실태조사 보고서'에 따르면 농촌의 복지서비스 이용률은 노인복지시설이 17.3%, 아동·청소년 시설이 16.4%였다. 장애인시설 이용률은 5.0%에 그쳤다. 그 흔한 주간보호센터 하나 없는 면이 32%에 이르고 노인복지원은 읍에 0.3개고 있지만, 면에는 0.01개에 불과하다. 이런 것은 커니 하긴 하지만.

불운 농촌이기에 더 많은 대책이 있기도 하다. 정부의 '농어업인 기준'에 맞으면 건강보험료와 연금보험료를 지원해주는 게 대표적이다. 하지만 89세 남모 할머니에게 더 할랄한 것은 일상생활을 혼자 할 수 있는 돌봄서비스를 받는 것이다. 전하게 병원에 다니고, 함께 두유를 사고, 농작 보지 않고 전기장판을 고쳐달라고 부탁하고, 돈 허탈 없이 경로당 밭도 가는 것이다. 다행히도 이런 생활을 돕는 실천할 수 있는 '농촌 지역 공동체 기반 경제·사회 서비스 활성화에 관한 법률'이 제정됐고, 내년 8월부터 시행된다. 조금씩 시행해도 있게 지금부터 준비하고 또 준비할 것 기대해본다.

김홍주 원광대 복지보건학부 교수 겸 한국농촌사회학회 회장

※ 농민신문 | brunghu@naver.com, 010-1234-5678, 010-1234-5678

3-7. 사회적농업과 사회복지 — 생활돌봄, 여민동락 공동체



공경과 나눔 - 농촌복지공동체

여민동락(與民同樂) 공동체에 오신걸 환영합니다.

여민동락공동체는 전라남도 영광군 모람면에 위치한 작고 가난한 농촌복지단체입니다. 소박한 노인복지시설을 운영하면서 농촌지역 어르신들의 행복한 노후를 위해 노력하고 있습니다. 나아가 폐교학기의 시골학교를 살려가려 애쓰면서 지역민의 살림에 보탬이 될 수 있는 마을기업과 공동체회사를 설립하는 등 농촌의 교육과 문화, 복지과 경제의 부흥을 위해 힘쓰는 일터공동체입니다. 또한 지역주민과 함께 행복을 나누는 [복지 너머의 복지]를 꿈꾸고 있습니다. 농민들과 더불어 농사를 짓고 밥을 먹으며 작은 시골학교에 아이를 보내는 것을 원칙으로 농촌의 살터를 새롭게 살리는 지역일체형 공동체를 지향합니다.

모든 이에게 평화를 빕니다.

1. 귀농귀촌인과 지역주민이 함께하는 일터 공동체
2. 정부보조금 없는 복지시설 설립과 공동체 운영
3. 재가노인복지시설(주간보호센터) 운영
4. 모싣원 송편공장 더불어살 사회적협동조합
5. 행복노인일자리 영농사업단
6. 여민동락 영농조합법인 사회적농업, 거점농장 운영
7. 복지와 경제의 선순환, 동락점빵 사회적협동조합
8. 농촌공동체 재생, 작은 학교 살리기
9. 마을교육공동체 깨움 마을학교

김흥주 외(2022). "사회적농업을 통한 공동체돌봄의 실현조건." <지역사회연구>30(1).

19

3-8. 사회적농업과 사회복지 — 생활돌봄, 홍성군 장곡면



함께하는 장곡 사회적협동조합.

젊은 농민 돌봄반장을 조직해
어르신 작은 심부름, 집수리,
마음상담, 복지자원 연계 등을 함

출처: 신소희(2020). "돌봄농업실천메뉴얼." 대산농촌재단.

20

3-9. 사회적농업과 사회복지 - 제천 희망그린마을



마을공동체

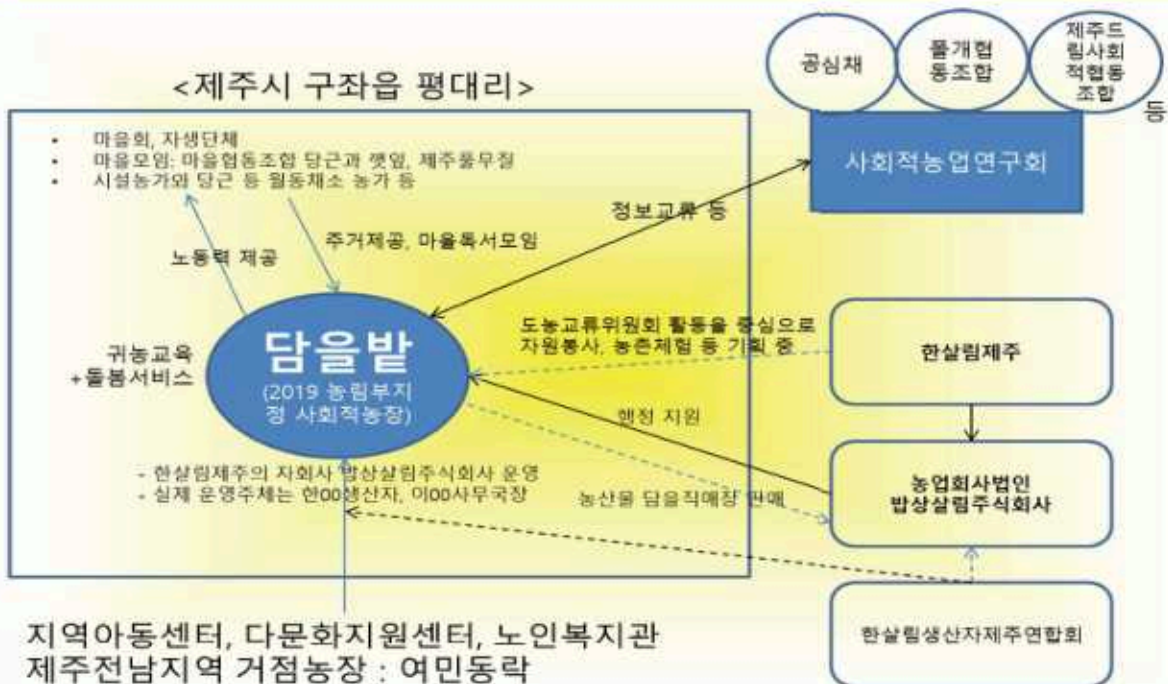
귀농한 발달장애인 가족 5가구,
탈시설 장애인, 사회복지사,
마을주민

=> 정상화, 관계돌봄, 함께서기

출처: 신소희(2020). *돌봄농업실천메뉴얼,* 대산농촌재단.

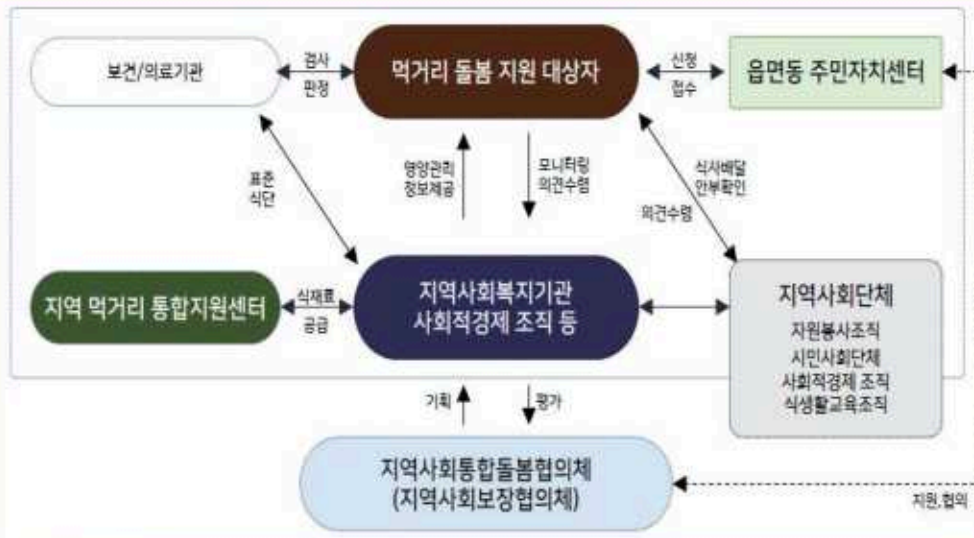
21

3-10. 사회적농업과 사회복지 - 한살림제주 돌봄공동체



22

3-11. 사회적농업과 사회복지 – 먹거리돌봄 네트워크



1. (보건의료 + 재활치료 + 일상생활지원 + 주거지원) + **먹거리돌봄**
2. 마을 단위 생활복지사 활동 지원 => 지역서비스공동체 돌봄반장
3. 농업·농촌및식품산업기본법 제23조의 2. 국가와 지방자치단체는 취약계층 등 모든 국민에게 식품을 안정적으로 공급하기 위하여 식품지원 정책을 시행해야 한다.

23

<참고> 먹거리돌봄이란?

1. 개념 : food charity가 아니라 **food security, food sovereignty**
2. 근거 : 농업식품기본법 제23조의2 (취약계층 등에 대한 식품 지원)
3. 형태 : 주민 모두에게 양적으로 충분하고, 질적으로 적절한 식사를 제공
4. 방식 : 지역사회통합돌봄 방식으로 접근(생애주기별 맞춤형 돌봄)
5. 특성 : 호혜적 관계, 연대와 상생, 서비스 연계와 네트워크
 - 독거노인 : 치유식 + 간병 + 말벗 + 생활지원서비스
 - 저소득층 : 의료서비스 + 영양/건강보조 + 환경개선서비스
 - 중장년 1인가구 : 식사 + 조리 + 관계형성
 - 학교밖청소년 : 식사 + 자립지원 + 주거지원

24



종산이 끝났다. 이제는 종산에서 제시한 주요 정당의 농정공약을 꼼꼼하게 검토하고 실천 방안을 논의할 때다. 농지규제 완화, 농가경영 안정, 기후위기 대응 등 각 당이 제시한 공약은 지난 대선과 특별히 다른 것이 없지만, 그래도 이번 종산에서는 취약계층에 대한 먹거리 돌봄이 특별하게 부각됐다.

국민의힘은 "천원의 아침밥" 사업의 전부 지원 단계를 2배 인상해 사업 시행 대학수를 확대하겠다고 했다. 농민소득 50% 이하인 기초생활수급자나 자살위험군 대상으로 농축수산물 구매할 수 있는 배우치음 제공하고 식생활 교육도 지원하겠다고 공약했다. 양학 등 농촌학교 확대를 통해 초등 돌봄과 급식문제 해결도 약속했다.

더불어민주당은 취약계층에 대한 체계적인 먹거리 돌봄 지원 근거를 마련하고자 '먹거리 기본법'을 제정하겠다고 했다. 현 정부에서 폐지된 임신부 영양농산물 구매 지원사업과 초등 돌봄교실 과밀간식 지원사업을 복원하고, 소득 상한 등이 상향에서 활용될 수 있는 긴급배식 돌봄 제도를 도입하겠다고 했다.

특히 농촌 마을의 경로당 급식에 대해 많은 관심을 보였는데, 민주당은 주 4일 어르신 점심 밥상 제공과 급식 도우미 배치를 약속했고, 국민의힘은 동네 어르신과 활기찬 노후를 위해 경로당을 통해 원장제 공문 주 7일까지 단계적으로 확대하겠다고 약속했다. 정당 모두 중앙 정부에서 경로당 급식에 필요한 부식(반찬)에 허사 비용을 지원하겠다고 했다.

오랜 농촌 마을에서 경로당 급식은 어르신들에게 단순한 편의 식사를 제공하는 것에 그치지 않는다. 식사를 배개로 모여서 놀고, 안부를 나누고, 건강을 돌보고, 정보까지 공유하는 생활 돌봄으로 이어진다. 말쑥이나 생필 정도에 일꾼 한번 바치고 밥 한끼 제대로 하지 않고 훌쩍 떠나버리는 자식들보다 경로당 급식이 사모의 건강을 챙기고 외로움도 덜어주는 효도 밥상이다. 도서관 집중된 복지시설보다 일상에서 필요할 때 편의를 제공하는 가정이 좋은 농촌형 복지서비스인 것이다.

이런 상황에도 그동안 경로당 급식은 농정 시각적대에 놓여 제대로 된 지원을 받지 못했다. 민간비가 지원되지 않으니 젊은 젊은 나이에 밥 당번을 하고, 무상비 지원이 시정불가해 각자 집에서 조급박가 해야 했고, 그나마도 일주일 2~3회씩 그치니 내어지는 각자 비용은 부담해야 했다. 지방자치단체별로 지원 편차도 커서 대전에서는 97.9%가 지원되지만 대구 같은 경우는 1%에 불과할 정도다.

이런 상황에서 각 당 모두 급식을 확대하고, 민간비를 보전하고, 여기에 국비까지 지원하겠다고 하니 반갑고 꼭 실현되기를 기대한다. 다만 경로당 급식이 먹거리 돌봄의 거점과 실행으로 이어지기 위해서는 몇가지 개선할 내용이 있다. 무엇보다 지역은 식재료를 많이 활용해야 한다. 이를 위해 지자체 공공급식을 책임질 먹거리통합지원센터가 시급히 만들어져야 한다. 밥을 굽어 먹으면서 일상의 어려움을 이야기하고 해결해가는 생활 돌봄으로 이어져야 한다. 나아가 지역의 다양한 사회서비스와도 연계해야 한다.

경로당 급식과 유사한 유형의 마을공동체(community kitchen)는 주민들에게 다양한 프로그램을 제공하고, 식생활을 관리하며, 모여서 생활할 수 있는 터전을 제공한다. 먹거리 돌봄을 통해 상생의 공동체가 만들어지는 것이다. 우리도 경로당 급식을 통해 지역사회의 통합 돌봄의 체계를 갖추고, 이를 농촌소멸의 위기를 극복할 대안으로 삼았으면 한다.

김홍주 원광대 복지보건학부 교수, 전 한국농촌사회학회장

☎ 02-2611-2611, 02-2611-2612, 02-2611-2613

4-1. 실천 사례 검토 - 시사점

1. 정부보조금을 받는 사회복지시설의 사회복지서비스 문제를 직시하자.
2. 대상과 주체가 분리되는 보호가 아니라 서로 연결되는 돌봄이 되어야 한다.
3. 관계를 맺고 서로 돌보는 마을(공동체)이 우선이다.
4. 같이 변화한다. 농민도 성장한다. 참여자도 변화한다. 주민도 이해하고 참여한다.
5. 새로운 접근이 필요하다
 - 1) 공공성의 정치(politics of publicness)
 - 2) 돌봄의 공공 윤리(public ethic of care)
 - 3) 지역사회보호에서 공동체돌봄으로

4-2. 실천 과제 – 이것만은 하자 !

1. 돌봄 주민이 조직화되어야 한다 => 교육, 토론, 실천의 중요성 (예> 농촌돌봄학교)
2. 행정을 변화시켜야 한다 => 공무원의 전문성과 책임성, 결정권 제도화
3. 거버넌스가 호혜적 관계이자 상생이라는 것을 돌봄 주체 모두가 느껴야 한다.
4. 핵심은 정치다 => 생활정치를 통해 정치력을 향상하고, 선거정치에 적극 참여해야 한다
5. 예산과 정책의 중심이 되기 위해 전문적인 로비스트가 되어야 한다 => 설득의 정치

27

<참고문헌>

- 김정섭. 2024. “사회적 농업의 개념과 유형 그리고 관련 정책.” <농촌돌봄농장 기초교육> 사단법인 한국사회적농업협회.
- 김정섭 외. 2022. <농촌의 포용성장과 사회혁신을 위한 사회적경제 전략. 사회적경제 조직의 운영실태와 정책과제>. 한국농촌경제연구원.
- 김홍주. 2022. <사회적경제와 공공성>. 신정.
- 김홍주. 2023. <지역사회복지론 -이론·현장·사례>. 신정.
- 김홍주 외. 2022. “사회적농업을 통한 공동체돌봄의 실현조건.” <지역사회연구> 30(1): 121-243.
- 모건과 소니노, 엄은희 외 역. <학교급식혁명>. 이후.
- 신소희. 2020. <돌봄농업 실천 매뉴얼>. 대산농촌재단.
- 우에노 지즈코, 조승미 외 옮김. 2024. <돌봄의 사회학>. 오월의 봄.
- 이정화. 2023. “한국 백세인의 가족,돌봄 그리고 사회적 관계.” 제10차 여성농업인연구협의회 발표자료.
- 이혜진. 2015. “한국의 사회적경제 -제도화의 정치과정과 지역회 전략.” <지역사회학> 16(1): 135-180.
- 이혜진. 2024. “사회적농업에서 사회연대농업으로: 농시민 주체화를 통한 농(農)과 사회의 연대로 나아가기.” <경제와 사회> 143: 255-302.
- 이현진·김홍주. 2024. “생협복지, 조합을 넘어 지역으로 -한살림제주 사례를 중심으로.” <지역사회연구> 32(4): 303-334.

28

경청해 주셔서 감사합니다.

김홍주(kanddol@wku.ac.kr)

사회적 농업 실천의 준비과제

정치형 주무관
(전북특별자치도청)

'사회적 농업' 실천의 준비과제

전북특별자치도

농촌 여건과 현실

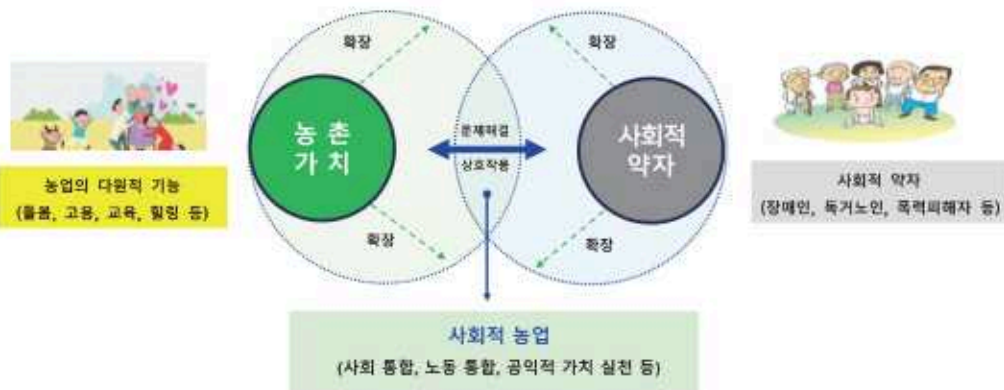
Chapter

01

1. 사회적 농업에 대한 생각
2. 경제발전과 사회적 문제
3. 농촌 인구 감소 및 고령화
4. 인구감소 지역 증가와 과소화 마을 현황
5. 농촌주민-도시민 삶의 질 만족도 격차 심화
6. 인구감소에 따른 농촌생활서비스 부족 확대 및 악순환

1. 사회적 농업에 대한 생각

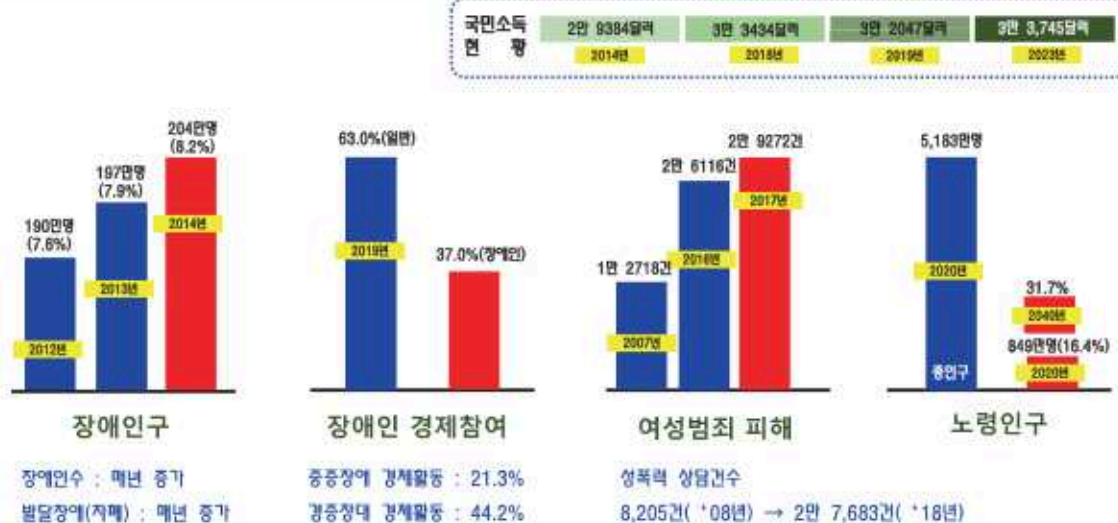
- 생산주의 및 경쟁체계 등에 발생하는 사회적 약자에 대한 새로운 해결 방안



도입과 함께 제강성장
세계와 함께 더 큰 전복

1

2. 경제발전과 사회적 문제

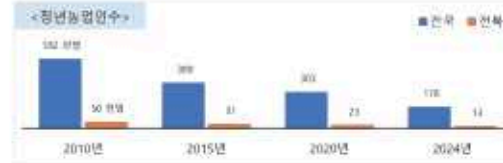
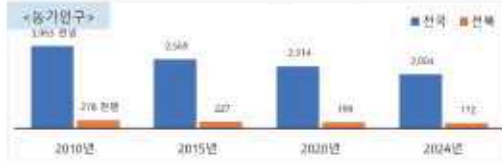


도입과 함께 제강성장
세계와 함께 더 큰 전복

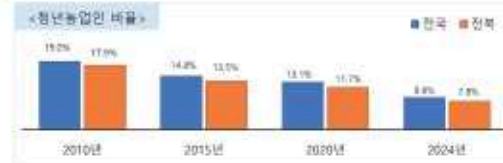
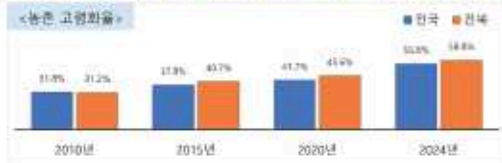
2

3. 농촌 인구 감소 및 고령화

- 산업화/도시화로 경제인구(노동력) 유출 심화 → 급격한 인구감소



- 고령화 및 저출산 등으로 농촌 인구 구조 변화 촉진



▶ 최근 10년간 농촌 인구는 급격하게 감소하고 농촌 고령화율은 크게 증가

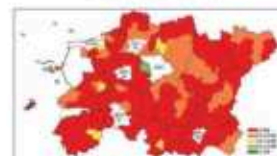
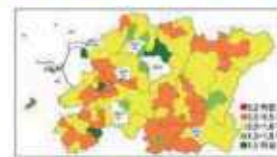
▶ 청년 인구의 유출로 농촌 청년인구 비율과 청년농업인 인구가 지속 감소

4. 인구감소 지역 증가와 과소화 마을 현황

- 인구 감소지역 증가 (228개 지자체 중 121시군 소멸위험지역) ● 전북자치도 인구소멸 및 과소화 마을 현황



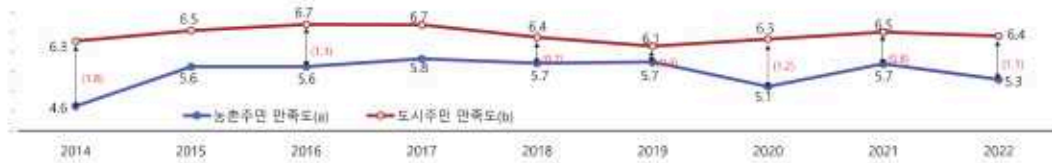
전북 시군별 과소화 심각 마을 현황 (단위: 개)



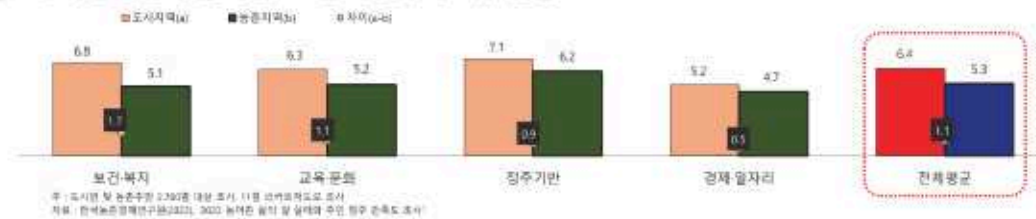
▶ 전북자치도 14개 시군 중 10개 시군이 인구감소지역으로 지정('21.10., 행정안전부) 소멸위험지역 시군 비중이 92.9%로 전국 17개 시도 중 가장 높음

5. 농촌주민 - 도시민 삶의 질 만족도 격차 심화

- 삶의 질 만족도 격차 심화 : 코로나19 이후 보건·복지분야 격차 발생으로 만족도 격차 심화



- 4대 부문별 삶의 질 수준 : 모든 부문에서 격차 발생



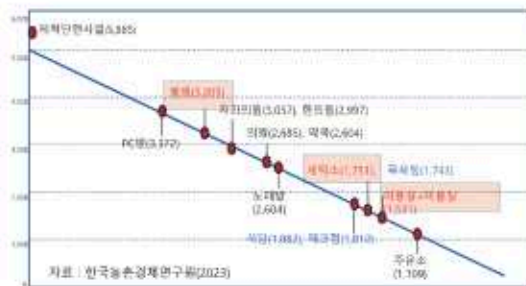
국민의 삶에 대한 걱정
 세계에 알려 더 큰 전통

5

6. 인구감소에 따른 농촌생활서비스 부족 확대와 악순환

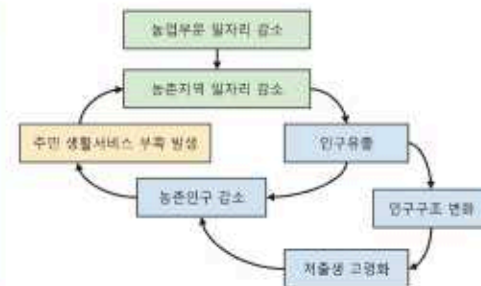
- 농촌생활서비스 시설 폐쇄 확대

- 병원·약국(2,600명 이하), 세탁소·목욕탕(1,700명 이하), 이·미용 시설(1,500명 이하) 시점에 폐쇄



- 인구감소는 농촌 경제 및 서비스 등 악순환

- 농촌인구감소 → 생활서비스 수요량(量) 감소 → 기존 제공+공급되던 생활서비스 감소 → 주민 삶의 질 악화



- ▶ 농촌지역 인구감소에 따른 악순환의 고리를 끊고 지역 공동체의 경제·사회서비스 제공 역량을 뒷받침하는 전문적인 지원기관 설립 필요

새마을운동의 전통과 기풍

6

Chapter 02

사회적 농업 개요

1. 농업 다원적 기능 의미 변화
2. 사회적 농업 vs 치유농업
3. 사회적 농업의 시작
4. 사회적 농업의 구성요소
5. 사회적 농업 유형
6. 농식품부 공모 사업 유형
7. 가점사항

1. 농업 다원적 기능 의미 변화

1990년 ~

- 식량 안보
- 수분 보존 기능
- 공기 정화 기능
- 자연 보존 기능



환경적 기능

2000년 ~

- 농촌 어메니티
- 그린 투어리즘
- 농촌체험관광
- 치유농업·농장



관광적 기능

2010년 ~

- 함께 나누는 삶
- 재능 기부/만족
- 농촌 문제 해결
- 자발적 지역공동체



정서적 기능

2. 사회적 농업 vs 치유농업

구분	사회적 농업	자유 농업
개념	농업인을 중심으로 사회적 약자와 농업 생산활동 등을 통한 돌봄·교육·고용 효과를 도모하는 활동 및 실천을 의미함	국민의 건강 회복 및 유지·증진을 도모하기 위하여 이용되는 다양한 농업·농촌자원의 활용과 이와 관련한 활동을 통해 사회적 또는 경제적 부가 가치를 창출하는 산업
대상	(사회적 약자) 장애인, 노인, 아동, 귀농귀촌 희망자, 역물중독자, 미혼모, 범죄피해자 및 가족, 다문화 가족, 저소득층 등	(국민) 대한민국 구성원이 되는 법적 자격을 가진 모든 사람
운영 목적	사회적 약자에 대한 돌봄·교육·고용·자유를 목적으로 함	농업·농촌자원을 활용한 자유농업을 활성화함으로써 국민의 건강증진과 삶의 질 향상 및 농업·농촌의 지속가능한 성장에 이바지함
관련 법령	(법령) 농촌지역 공동체 기반 경제사회 서비스 활성화 관련 법률안('24.8.17. 시행) *제13조(사회적 농장 지원 등) 제14조(사회적 농장에 대한 지원) (조례) 전라북도 사회적 농업 육성 및 지원에 관한 조례안('20.11.13)	(법령) 자유농업 연구개발 및 육성에 관한 법률('20.3.24.) (조례) 전라북도 자유농업 육성 및 지원조례('20.5.29. 김관기의원)

※ 사회적 농업은 대상이 명확하고 장기적인 운영 프로그램, 자립화 및 사회화 등과 연관성이 있음

3. 사회적 농업의 시작

● 문재인 정부 100대 국정과제 → 이재명 정부 연계

[85] 농수산 분야 주요 국정과제 추진 (농식품부)

□ 과제목표

- 교육·의료 등 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원
- 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고

□ 주요내용

- (13차 5차) 농업·농촌의 지속적 성장에 기여할 수 있도록 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고

□ 기대효과

- 2025년 농업·농촌 분야 예산액 1,000억원 증가(2024년 900억원)
- 2025년 농업·농촌 분야 예산액 1,000억원 증가(2024년 900억원)



[78] 농업·농촌 분야 주요 국정과제 추진 (농식품부)

□ 과제목표

- 교육·의료 등 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원
- 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고

□ 주요내용

- (13차 5차) 농업·농촌의 지속적 성장에 기여할 수 있도록 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고
- (13차 5차) 농업·농촌을 통한 사회적 약자 지원에 대한 사회적 인식 제고

□ 기대효과

- 2025년 농업·농촌 분야 예산액 1,000억원 증가(2024년 900억원)
- 2025년 농업·농촌 분야 예산액 1,000억원 증가(2024년 900억원)

4. 사회적 농업의 구성 요소

- 사회적 농업 : 농업인이 농업 생산활동을 등을 통해 취약계층 및 사회적 약자에게 돌봄·치유·교육·고용 효과를 제공하는 활동

사회적 약자 : 사회적으로 신체적 또는 인지적 기능이 다른 사람보다 더 약한 사람

※ 장애인, 노인, 아동, 귀농귀촌인, 미혼모, (성)범죄피해자 및 가족, 다문화 가족, 저소득층, 학교밖 청소년 등

취약계층 : 자신에게 필요한 사회서비스를 시장가격으로 구매하는 데에 어려움이 있거나 노동 시장의 통상적인 조건에서 취업이 특히 곤란한 계층『사회적기업 육성법』 제2조(정의)>

※ 시행령 : 가구 평균소득 100분의 60이하, 고령자, 장애인, 성매매피해자, 청년, 경력단절여성, 북한이탈주민, 가정폭력피해자, 한부모가족 보호대상자, 결혼이민자, 경쟁보호 대상자 등

농업 생산활동 : 농산물 생산·가공·유통을 포함하여, 농촌 자원을 활용하는 활동

네트워크 구축 : 지역 단체 등 사회적 조직 등과 연대하여 사업 추진이 되어야 함

※ 다문화 센터, 자활센터, 치매예방 센터, 발달장애 학부모 동아리, 협동조합, 마을기업 등

5. 사회적 농업 유형

- 돌봄

OO법인은 복지관과 협력하여 정신질환 장애인들과 함께 발작물을 재배하고 있음. 장애인들은 농장 활동 과정에서 비장애인들(농장, 인근농장 사람들 등)과 어울리며 사회성을 높이고 농작업을 통해 운동효과를 내고 있으며 약 복용을 줄일 정도로 건강을 회복함. OO 법인을 시설에 거주하는 장애인들이 농업활동을 익힘으로써 장기적으로는 마을에 정착하여 어울려 살 수 있기를 희망함

- 치유

◇◇법인은 정원형 텃밭을 조성하여 장애인, 어린이, 노인 등 누구나 참여할 수 있는 농업프로그램을 운영하고 있음. 농장은 소외계층 아이들의 심터이자 주변 노인들의 작업장이기도 함

※ 다만, 농촌관광, 단순 재일형사는 해당하지 않음. 치유농업사 자격증 취득 등 치유농업 관련 전문성 수반 노력이 있어야함

- 교육

△△법인은 과수작물을 재배하면서 농업기반이 없는 청년들의 창농 및 농촌정착을 목표로 농업기술, 유통, 판매 등을 교육하고 있으며, 청년창업 정보 플랫폼 구축과 청년 대상 농업 교육 프로그램을 운영하고 있음. 인근농가 및 지역협동조합과 연계하여 농업회사의 경영 교육 및 판매실습을 통해 청년들의 귀농, 창농, 농촌정착을 지원하고 있음

- 고용

□□법인은 다양한 발작물을 재배하면서 장애인복지관 등과 협력하여 장애인들을 대상으로 농작업 등의 직업훈련을 실시하고, 아동, 청소년 장애인을 대상으로 농업체험프로그램을 운영하고 있음. 직업훈련을 거친 장애인들을 대상으로 장기적으로 △△법인과 지역의 농업관련 법인으로서의 취업을 목표로 하고 있음

농촌돌봄농장(사회적 농장) 사례

③ 난과 난정자 융합

세월·물풍·지류가 사라진 풍경
농업회사법인 꿈트리



비료 (비이벤)

주요: 권복록엘자이로 김세이 에쿠엔 우물지직집 214

한편 지난 14일 실시된 '국무회의'의 결정에서 한·중 정상회담은 11월 10일에 한·중 정상회담이, 11월 11일에 중국측이 주한 미국 대사관에서의 회담을 주관하는 것으로 결정된 것으로 알려졌다. 그러나 11월 10일에는 양측이 합의한 바에 따라 정상회담이 열릴 것으로 보인다. 양측은 회담을 통해 양국간 현안사항을 협의하고, 대외에 대한 입장을 교환하며, 양국에 대한 지원에 대해 합의할 것으로 보인다. 양측은 회담을 통해 양국간 현안사항을 협의하고, 대외에 대한 입장을 교환하며, 양국에 대한 지원에 대해 합의할 것으로 보인다. 양측은 회담을 통해 양국간 현안사항을 협의하고, 대외에 대한 입장을 교환하며, 양국에 대한 지원에 대해 합의할 것으로 보인다.

관공에서 서당까지 한바퀴 둘러싼 농원

장르의 보장은 2007년에 군용 노랑으로 시작하며, 현재는 다양한 세팅, 한두개의 코그를
공방에는 물론 제정 해설 노랑이다! 장래에 누나
군용 보장은 물론, 현재, 공제, 첫날 일과 등 다양한
활동에 참여할 수 있으며, 다양한 체험과 놀이활동



가만히에서 관찰하고 관찰 수 있도록 맞추는데 3~4회 수업을 운영하고 있다. 초기에는 교육 총합의 아들 대상 교육 프로그램은 운영했으나 현재는 교육과 지원을 함께 운영하는 사례가 늘어나고 있는 추세에 있다고 한다.



④ 음의 곱셈에 시작한 프로그램은

비서업무 프로그램은 작금과 보합하고, 올해 새롭게 도입한 전보상 프로그램은 새롭게 도입했습니다. 그래서 위급을 일 일감하는 주안점으로 전보상과 전보상 내 분과 함께 간담 회담과, 참여자들과의 특정한 일과와 전보상과 참여자 간담회와 이차 교로 일과를 참여자들과 함께하고, 그와 함께 있다 유익하고, 그와 함께 일과를 하고하고 있습니다.



Q 지역사회와 네트워크로 일본 선과가 있다면

[illegible]

농촌돌봄농장(사회적 농장) 사례

◎ 俗文化語彙

무지 손으로 싹도 키우는 편파
농업회사법인 꽃다비딤



태도: 인갈적

주소: 전북특별자치도 김제시 금강면 통안2길 117

[illegible]

비즈니스 입문자는 '이러한 활동을 통해 참여자들이 상식함과 자신감을 느끼고, 경험을 자연스럽게 표현하는 법을 익혀가는 것 같다'고 말한다. 참여자들의 작은 변화들이 쌓여, 롱다비즈니스의 차분 최후가 되라는 뜻으로 쓰여진 거로 보인다.



화행배사 치킴로, 사관과 함께 자라는 농부

올해부터 34년 지분을 받은 풍타리동 농민들은 화북농장으로
21년만에 화북농장과 고령농장 둘을 시작해서 고령
작은농장까지 확대 운영하고 있다. 화북들은 화북에서 활동
중 농민들은 사립농장으로 환자는 하루하루서, 화북에서
서, 사립농장과 화북을 잇는 화북을 화북 농장과 화북
다 농민이 장기화할수록 화북 이를 화북에 나가는 과정에서
화북이 화북에서 화북을 화북을 화북에 화북에 화북에 화북에
농민 화북에 화북에 화북에 화북에 화북에 화북에 화북에 화북에



Q 농장에서 운영 중인 프로그램, 작년과 달라진 점은

참, 실은 '정보통신'을 대상으로 한 프로그램과 특수학교
의를 설립한 것은 프로그램과 적인과 일치하지 않고
있었다(2). 올해는 정보통신분야에 전제하여 통신
과 및 정보통신을 그들 프로그램에 대해 추가하였습
니다. 또한 정보통신의 그들 프로그램이 사실 프로그램의 지
침에 따라 조를 운영하고 프로그램 내용 자체에 큰 변화는
없지만, 그 결과로서 다른 학교와도 협력할 수 있도록
정보통신 세밀하게 개선하였는데, 예를 들어 현재
전통 교육에 대한 프로그램의 변화에 반영하고 있습니다(3).



Q 프로그램 운영에서 가장 중요할 두가지 있는 부분은

최근에는 프로그램 효과성 개선을 위한 중요하고 보고 필요하고 많은 영향을 유지하고 있습니다. 특히 세움의 참여는 그룹은 참여 전후 변화를 더 긍정적 측정하고 기존 참여자는 성취된 내용으로 프로그램을 구성하고 있습니다. 형태도 확대하고 있습니다. 작년은 김해시·보진초로 확대했습니다. 올해 김해·거창군까지 참여 참여는 전국에 확대하고 전국을 준비하고

6. 농식품부 공모 사업 유형

구분	돌봄농장	농촌주민생활돌봄공동체
개념	농업인을 중심으로 사회적 약자와 농업 생산활동 등을 통한 돌봄·교육·고용 효과를 도모하는 활동 및 실천하는 개별농장	농촌주민 등이 일상생활을 하는데 필요한 경제사회서비스 전반을 자발적인 연대와 협력의 방식으로 제공하는 조직
사업 내용	기획비(사회적 농업 활동 발굴개발, 학습견학 비용), 강사비(농작업 보조, 건강상태 모니터링, 이동 도우미, 보조인력(도우미, 사회복지사), 레크레이션 및 수업 진행비, 재료비, 교통비, 시설사용료, 시설개보수비(30% 이내, 2~5년차 지원)	수요자에게 서비스 공급시 소요되는 운영비 및 기타비용 - 네트워크(세미나 등) 구축비, 우수사례 현장방문, 홍보, 마케팅 비용 등 중간지원인력 인건비(4대 보험) 및 활동비
지원 금액	55백만원(개소당) / 5년간 ※ 1년차(예비단계) 30백만원	69백만원(돌봄반장 30백만 포함) / 5년 ※ 1년차(예비단계) 50백만원(돌봄반장 30백만 포함)
신청 기관	영농조합법인, 농업회사법인, 협동조합, 사회적기업, 민법상 법인조합, 상법상 회사, 마을기업, 비영리민간단체 등	협동조합, 사회적 협동조합, 비영리법인, 비영리단체(민법)
특기 사항	사업지 소재 읍면동에 거주하는 농업인을 1명 이상 또는 농업법인을 포함할 것	사업예시 : 병원이동차량운행, 건강교실 운영, 어미용서비스제공, 단채급식, 정주여건 개선, 반찬배달서비스, 영유아보육 등

※ '27년부터 모든 농촌돌봄농장은 사회적 농장으로 지정된 경우만 계속 지원

7. 가점사항

● 농촌돌봄농장 가점 사항(최대 7점)

점수	항목
1점	여성 조직 대표
	등기상 임원 중 50% 이상이 여성일 경우
2점	농촌협약 체결 반영 사업
	사회적 농장 지정
	서비스 협약 체결
3점	소속 사군이 농촌 경제·사회서비스 활성화 계획 수립(27년부터 적용)
우선 선발	지역활력타운(국토부) 사업으로 선정된 농촌돌봄농장

● 농촌주민생활돌봄공동체 가점 사항(최대 7점)

점수	항목
1점	여성 조직 대표
	등기상 임원 중 50% 이상이 여성일 경우
2점	농촌협약 체결 반영 사업
	서비스 지역 공동체 지정
	서비스 협약 체결
3점	농촌 이동장터 사업과 연계하여 서비스 제공
3점	소속 사군이 농촌경제·사회서비스활성화 계획 수립(27년부터 적용)

※ 「농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률」 제16조(농촌협약의 체결 등)

※ 「농촌 지역 공동체 기반 경제사회 서비스 활성화에 관한 법률」 제6조(시도 계획 및 시군 계획의 수립 등)

※ 「농촌 지역 공동체 기반 경제사회 서비스 활성화에 관한 법률」 제9조(농촌 서비스 지역 공동체의 지정 등)

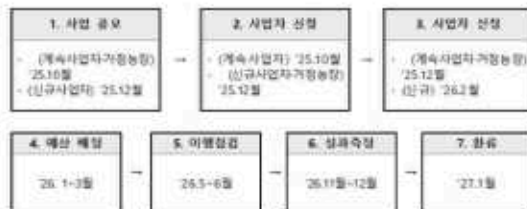
※ 「농촌 지역 공동체 기반 경제사회 서비스 활성화에 관한 법률」 제13조(사회적 농장 지정 등)

※ 「농촌 지역 공동체 기반 경제사회 서비스 활성화에 관한 법률」 제20조(농촌 서비스 협약 등)

농촌돌봄서비스 사업 신청 과정

1. '27년 농촌돌봄농장 공모 절차
2. 농촌돌봄농장 신청 사례
 - 사회적 농장 지정 등에 대한 조항
 - 사회적 농장 지정 조건
 - 사회적 농장 지정 공모(농식품부)
3. 농촌주민생활돌봄공동체 신청 사례
 - 농촌 서비스 지역 공동체의 지정 등
 - 농촌 서비스 지역 공동체 지정 조건
 - 농촌 서비스 지역 공동체 지정 절차

- 사업추진기관 : 농림축산식품부
- 사업시행자 : 시도(시군)
- 사업추진절차(신규 사업자)



→ 2025년부터 출자금 50,000천원으로 신청 가능

[illegible]

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 지정을 받은 경우
2. 제1항 각 호의 다른 지정요건을 충족하지 못하게 된 경우
3. 제1항제2호에 따른 사회적 농업 프로그램 운영계획을 철저히 사수 없이 1년 이상 미행하지 아니한 경우
● 농림축산식품부장관은 제4항에 따라 지장이 취소된 사회적 농업법인 또는 단체의 경우 그 대표자를 포함하여도 해서는 그 취소된 날부터 권리가 지나지 아니한 경우에만 다시 지정을 해서는 아니 된다.
● 제1항부터 제4항까지에 따른 사회적 농업의 지정 및 지할 취소의 요건·기준·절차, 그 밖에 필요한 사항은 농림축산식품부령으로 정한다.

[illegible]

참고 : 사회적 농장 지정 공고(농식품부)

[illegible]

6. 농촌주민생활돌봄공동체 신청 사례

[illegible]

<물류는 서비스 플랫폼>

解題のヒント

[illegible]

29

© 제1장부터 제4장까지의 이름 붙임 서비스 자료 중 일부 자료의 기원: 국가 정책, 그 밖의 공공 서비스, 정보통신 서비스, 정보통신 서비스, 정보통신 서비스

30

참고 : 농촌 서비스 지역 공동체 지정 조건

● 지정요건

구분	지정요건
농촌지역	(1) 농촌 서비스 지역 공동체 운영의 필요성을 확인하기 위해 정한바 되는 사항 • 지역주민의 요구를 반영한 계획 수립의 필요성 여부 • 서비스 제공에 필요한 인력 확보의 가능성 여부 • 지역 주민이 참여하여 운영 가능한 서비스로 제공할 수 있는가 여부 • 지역 자원 서비스로 제공되는 인력이 전문화로 계속성장할 수 있는가 여부와 전문 분야 인력, 교육이 제공되는지 여부가 운영가능 여부에 영향을 미치나 (2) 서비스 제공 내용의 구체화 수준을 확인하기 위해 정한바 되는 사항 • 서비스 운영 및 관리 계획에 서비스 제공, 제공 및 지원, 서비스 제공 소요 예산을 확보하기 위한 예산 확보를 구체적으로 설정하고 있는지 여부 (3) 사무공간(사무실)을 포함한 운영시설 확보하기 위해 정한바 되는 사항 • 사무공간 보유 여부 • 사무공간에 대해 서비스 제공을 위한 최소한의 서비스 지역 공동체 운영 및 운영에 관한 운영계획 수립 여부 • 사무공간 내 서비스의 전달과 운영 서비스 제공 가능 여부 (4) 회원(회원)의 지정성을 확인하기 위해 정한바 되는 사항 • 회원 또는 단체의 제공으로 운영 가능
서비스제공	(1) 서비스의 제공 내용과 서비스 제공을 확인하기 위해 정한바 되는 사항 • 서비스 제공 범위(지역)와 서비스 제공, 제공 및 지원, 서비스 제공 소요 예산을 확보하기 위한 예산 확보를 구체적으로 설정하고 있는지 여부
조직구성	(1) "지정요건" 제1항, 제2항에 따른 농촌서비스지역공동체 지정, 지정, 제2항에 따라 운영을 책임질 담당자 또는 책임자를 지정 여부 (2) 농촌 서비스 지역 공동체 운영 1명 이상

● 서류심사 평가표

구분	항목	내용	평가내용
운영계획	운영지침서	문	지역 주민의 요구를 반영한 계획 수립 여부
	서비스 제공 계획서	문	서비스 제공에 관한 운영 계획
	서비스 제공 예산서	문	서비스 제공 예산서
	서비스 제공 예산서	문	서비스 제공 예산서
사무공간	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
회원	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
조직구성	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서
	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서
	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서
	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서

● 현장심사 평가표

구분	항목	내용	평가내용
운영계획	운영지침서	문	지역 주민의 요구를 반영한 계획 수립 여부
	서비스 제공 계획서	문	서비스 제공에 관한 운영 계획
	서비스 제공 예산서	문	서비스 제공 예산서
	서비스 제공 예산서	문	서비스 제공 예산서
사무공간	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
	사무공간 확보 계획서	문	사무공간 확보 계획서
회원	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
	회원 모집 계획서	문	회원 모집 계획서
조직구성	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서
	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서
	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서
	조직구성 계획서	문	조직구성 계획서

도농복합지역 지정요건
세칙에 따라 다른 항목

31

참고 : 농촌 서비스 지역 공동체 지정 절차

● 지정절차는 1~10단계로 구분하여 시군구, 지역지원기관이 역할 분담 이행(지역지원기관 부재시 지자체 이행)

구분	구분	내용
1. 공모방편	시군구	지역 공동체 지정 및 공모
2. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
3. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
4. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
5. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
6. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
7. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
8. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
9. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모
10. 공모신청서 접수	시군구(지역지원기관)	지역 공동체 지정 및 공모

※ 공모방편 : 시군구 홈페이지를 통해 공모

※ 공모시기 및 횟수 : 분기별(최대 연4회)

- 농촌 서비스 지역 공동체 지정을 확대하여 농촌 서비스 지원 정책 참여에 역량이 발휘될 수 있도록 단계를 투입 기간을 고려한 최대 공모 횟수로 정함
- 시군구 여건에 따라 공모시기 및 횟수 변경 가능

※ 단계별 투입 기간



※ 농촌 서비스 지역 공동체 지정신청서 접수 이후 처리 기간 30일 소요

도농복합지역 지정요건
세칙에 따라 다른 항목

32

도민과 함께 **체감성장**.
세계와 함께 **더큰전북**

“ 전북특별자치도는
농촌돌봄서비스 활성화 사업으로
지역 공동체 기반의 농촌 활력과 활성화로
농촌소멸 위기 대응에 앞장서겠습니다 ”

감사합니다

