농림축산식품부 농촌경제사회서비스 전국 교육훈련기관

지역서비스공동체
(농촌주민생활돌봄공동체)
기초교육

9. 7.(월) 10:00 ~ 18:00

농촌경제사회서비스활성화지원센터



농림축산식품부

농촌경제사회서비스
교육훈련기관

목차 Contents

▶ 교육개요 ····· 5

Day 9. 7.(월)

01. 농촌 주민의 삶의 질 실태와
지역사회 주도 생활 돌봄서비스의 필요성 ····· 11
신소희 사무국장 (사회적협동조합 함께하는 장곡)

02. 농촌경제사회서비스 활성화 법률과 지역사회 대응 과제 ····· 63
이순미 연구위원 (한국농촌경제연구원)

03. 농촌주민생활돌봄공동체 사례(송악면) ····· 91
홍찬숙 운영위원장 (사회적협동조합 송악동네사람들)

04. 농촌주민생활돌봄공동체 사례(백운면) ····· 147
주영미 이사 (진안백운통합돌봄 사회적협동조합)



농촌경제사회서비스 지원조직교육

농림축산식품부 농촌경제사회서비스 전국 교육훈련기관

교육개요

- **과 정 명 : 지역서비스공동체(농촌주민생활돌봄공동체) 기초교육**
- 교육목적 : 지역서비공동체 필요성 이해, 운영사례 및 현장 역량 강화
- 참여대상 : 지역서비스공동체 실천 조직 및 교육 희망자 30명
- 교육인원 : 30명(신규사업자 우선, 선착순 선정)
- **교육일정 : 9. 7.(월) 10:00 ~ 18:00, 당일교육**
- 교육장소 : 농촌경제사회서비스활성화지원센터(김제시 백구면 신모길 19)
- 주　　최 : 농림축산식품부(농촌사회서비스과)
- 주　　관 : 농촌경제사회서비스 전국 교육훈련기관(전북연구원)
- 협력기관 : (사)한국사회적농업협회
- 추진방법 : 집합교육(강의 및 워크숍)
- 수료기준 : 출석률 80% 이상(출석시간 기준)

교육과정명	교육인원	교육일정	교육시간
지역서비스공동체(농촌주민생활돌봄공동체) 기초교육	30명	9. 7.(월)	당일 / 총 7시간

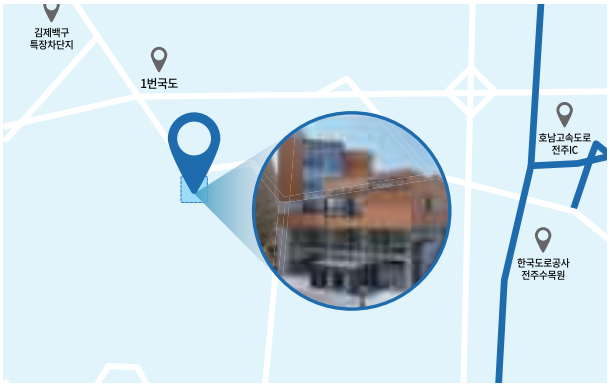
농촌경제·사회서비스 교육훈련기관
농촌경제사회서비스법에 따라 농림축산식품부가 사회적농업 등 농촌경제사회서비스 전문교육기관으로 전북연구원(농촌경제사회서비스지원단)을 지정하고(25.4.), 농림축산식품부 지원으로 준공한(25.3.) 전문교육시설 '농촌경제·사회서비스 활성화센터'(김제시 백구면 소재)에서 전문교육과정을 운영 중

교육내용

일자	시간		교육내용	강사
9. 7. (월) 7h	10:00~10:10	10‘	• [오리엔테이션] - 교육과정 안내와 준비	박정훈 전담교수 (농촌경제사회서비스교육훈련기관)
	10:10~12:00	110‘	• [기초강의] - 농촌 주민의 삶의 질 실태와 지역사회 주도 생활 돌봄서비스의 필요성	신소희 사무국장 (사회적협동조합 함께하는 장곡)
	13:00~14:30	90‘	• [정책 이해] - 농촌경제사회서비스 활성화 법률과 지역사회 대응 과제	이순미 연구위원 (한국농촌경제연구원)
	14:40~16:10	90‘	• [사례 1] - 농촌주민생활돌봄공동체 사례(송악면)	홍찬숙 운영위원장 (사회적협동조합 송악동네사람들)
	16:20~17:50	90‘	• [사례 2] - 농촌주민생활돌봄공동체 사례(백운면)	주영미 이사 (진안백운통합돌봄 사회적협동조합)
	17:50~18:00	10‘	• [성과 공유] - 교육과정 정리	박정훈 전담교수 (농촌경제사회서비스 교육훈련기관)

참고 : 교육시설 안내

농촌경제사회서비스활성화지원센터
전북특별자치도 김제시 백구면 신모길 19 (영상리 572-1) / 063-770-6000





층별안내	
지하 1층	• 전기실, 기계실
1층	• 101호 사무실, 102호 사무실, 103호 사무실, 교육생 휴게공간(카페테리아)
2층	• 201 대회의실, 202 소회의실, 203 강의실, 204 강의실, 205 강의실, 206 강의실, 207 물품보관실, 208 강의실
3층	• 301 농촌·경제사회서비스 교육훈련기관 사무실, 302 강사대기실, 303 사무실, 옥상정원
4층	숙박공간(401~409호), 다용도실

농촌 주민의 삶의 질 실태와 지역사회 주도 생활 돌봄서비스의 필요성

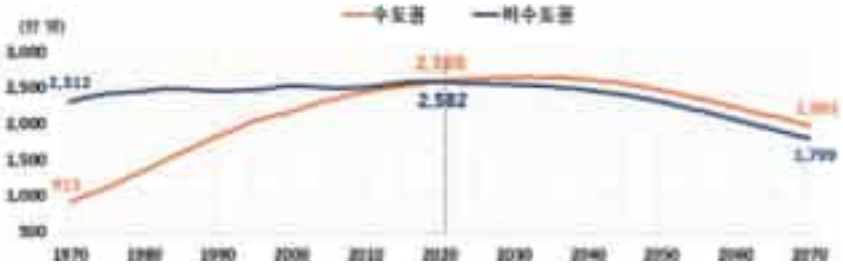
신소희 사무국장 (사회적협동조합 함께하는 장곡)

농촌 지역사회 주도 생활돌봄

신 소 희 함께하는장곡 사회적협동조합
hamkecare@gmail.com | 041-642-1907 | 010-3131-1909

지역

수도권과 비수도권 인구 추이 및 전망
1970~2070
(통계청)



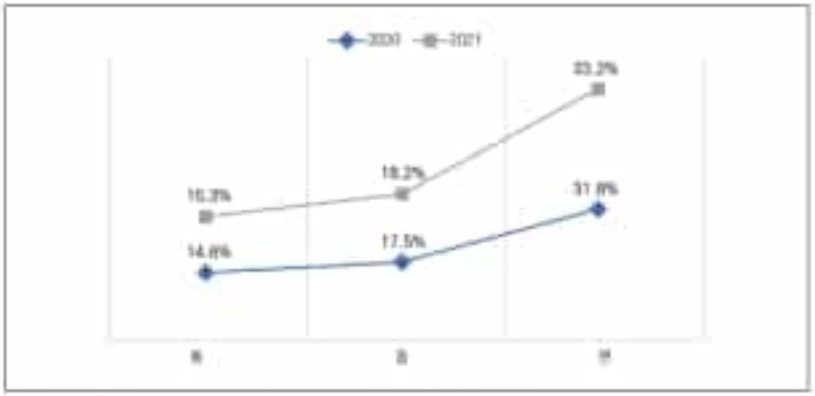
20~30대 청년인구의 연도별 비율 변화
(박진경·김도형, 2020)



농촌

지역별 고령인구(65세 이상) 비율

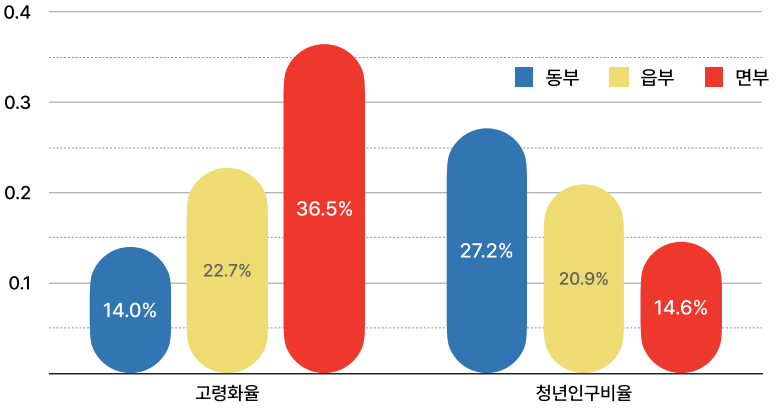
김수린, 2022, krei



자료: 행정안전부(2020, 2021). 주민등록인구통계를 활용해 저자 작성.

충남 읍면동 인구 구성 비교

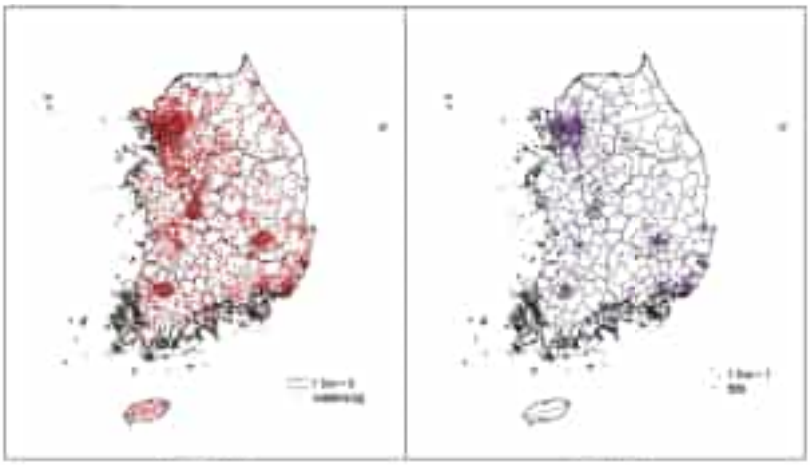
정민철,신소희, 2021, 일소공도



농촌

주요 사회복지시설 및 병의원 분포 현황

김남훈, 2021, krei



(사회복지시설) (병원시설)

자료: 한국농촌경제연구원 내부자료.

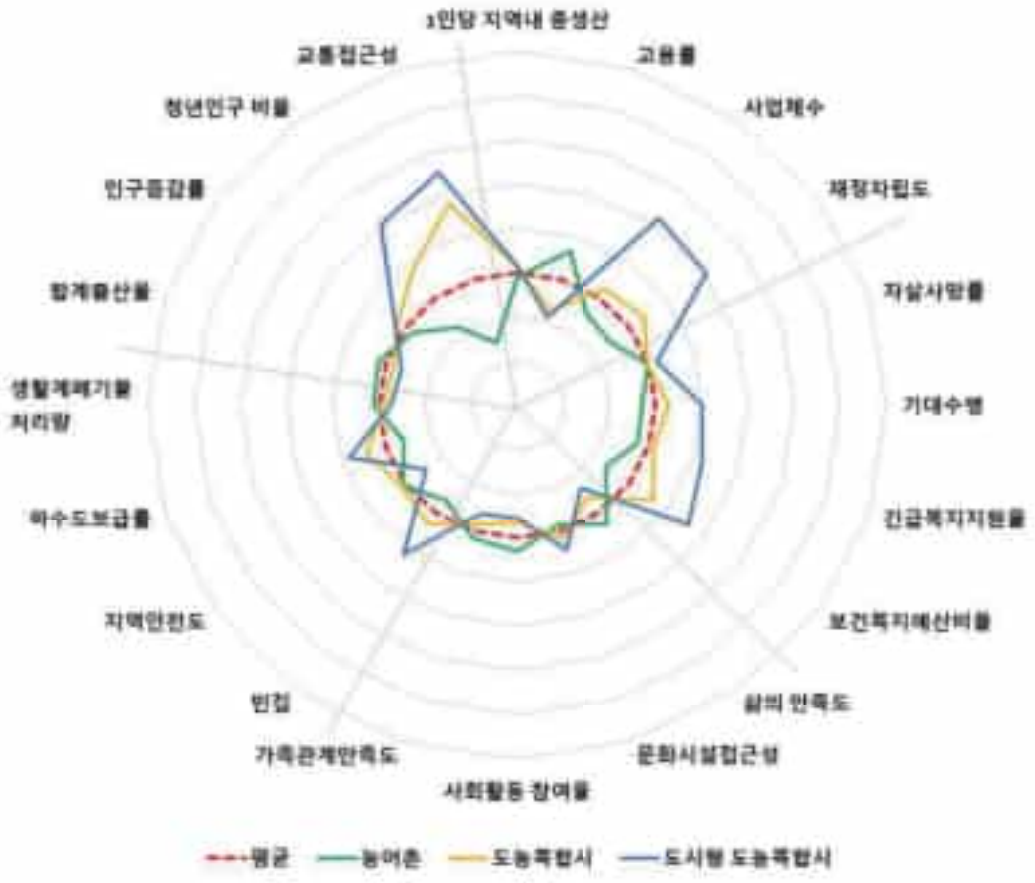
노인 일반특성별 수발률과 수발자

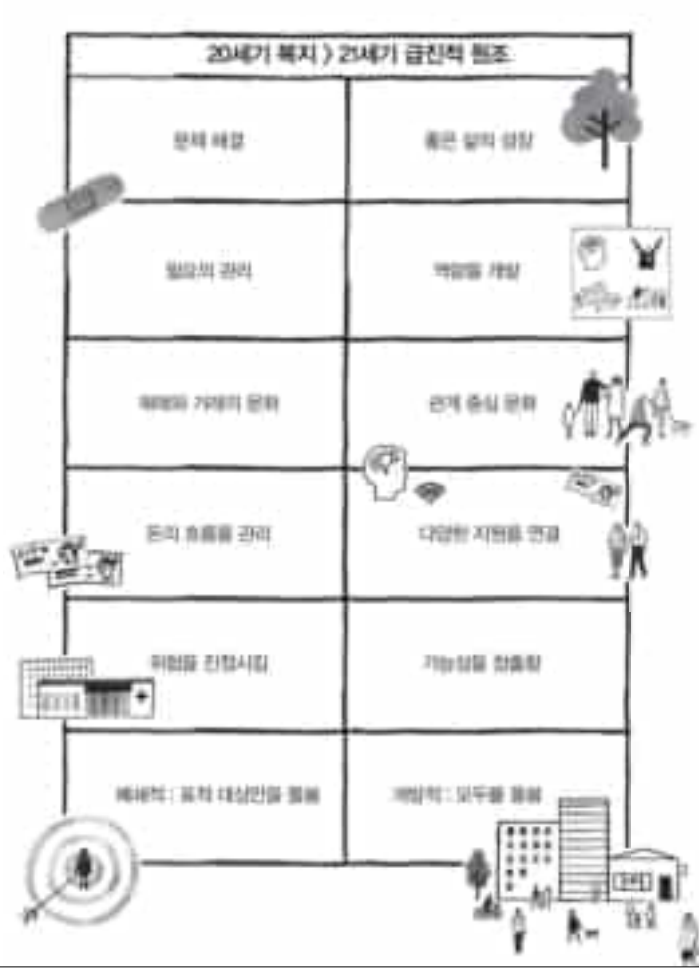
단위: %

지역	수발률	수발자				
		가족원	친구·이웃	개인 간병인	장기요양보험	노인돌봄 서비스
동부	72.3	87.8	5.1	1.7	20.3	4.7
읍·면부	69.8	92.7	8.9	1.0	16.6	3.2
전체	71.4	89.4	6.4	1.4	19.0	4.2

자료: 정경희 외(2017). 『2017년도 노인실태조사』. 보건사회연구원.

2025년 농어촌 삶의 질 지수





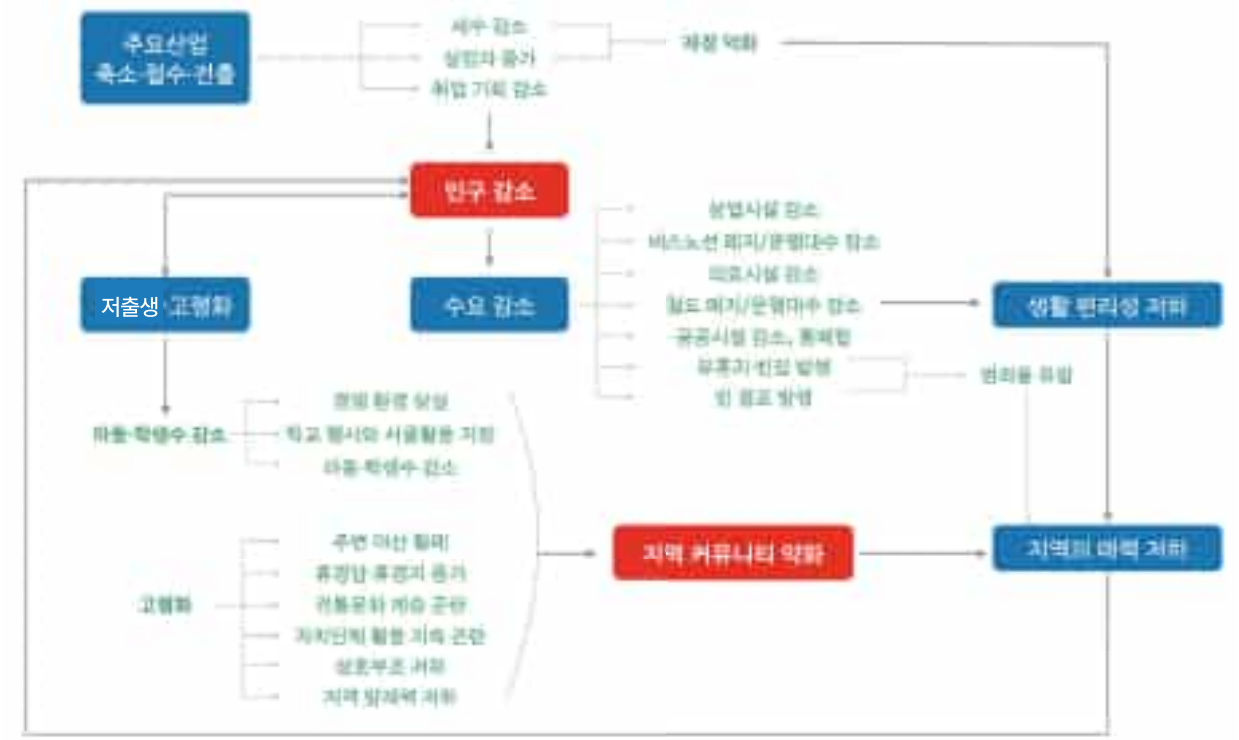
복지 福祉 welfare

공동의 목표의식

좋은 삶을 위해 필요한 것을
조달하기 위해
스스로 뭉치자
더 많은 좋은 삶을 생성하자

힐러리 코텀 지음, 박경현·이태인 옮김
『래디컬헬프』 2020, 착한책가게 중에서

인구 감소가 지역에 미치는 악순환 구조 타히라 노부히사, 2005



01 연구 배경

홍성군 돌봄 및 마을 돌봄 공동체 지원 정책 연구

농어촌 생활 만족도 농촌진흥청, 2023







돌봄 공동체



관료제적 방식	구분	공동체적 방식
수직적 전달체계 확보	돌봄생산	수평적 거버넌스 형성
선규격화, 표준화된 사회서비스 전달 강조 공식적 돌봄서비스 공급기관 기반	공급구조	통합적, 융통적 돌봄생산 강조 자발적 돌봄 공동체 기반
공급/대상자 역할분리 강조	돌봄주체간 관계성	생산/소비 주체간 공동생산 강조 관계자간 상호수평관계성 전제
돌봄 대상자	돌봄수혜자 성격	돌봄 당사자
돌봄 공급자의 전문성, 합리성, 정확성	돌봄생산성 결정 가치	돌봄 당사자의 참여성

01 연구 배경
홍성군 돌봄 및 마을 돌봄 공동체 지원 정책 연구

마을 돌봄

공공 사업이나 개별 조직의 활동이 아니라,
개인의 단순한 돌봄의 필요를 채우는 것을 넘어서,
지역 사회에서 구성원들이 어떻게 관계맺을 것인가?
공통된 윤리와 태도가 무엇인가?
어떤 기반이 필요한가?
각 영역에서 돌봄의 요소는 무엇인가?
모든 이가 돌봄의 주체가 될 수 있을까?
돌봄의 순환과 확장을 어떻게 만들어 낼 것인가?



"좋은 돌봄이란
단순히 돌보는 사람이 좋은 마음으로 정성을 들이는 돌봄이 아니라,
돌보는 사람도, 돌봄받는 사람도
모두 사랑, 돌봄, 연대의 관계 속에 있어야 한다는 거죠"
- 조기현×홍종원, 『우리의 관계를 돌봄이라 부를 때』

'정동적 평등'이란
대체불가능한 사랑,
공동체에서 주고받는 돌봄,
권리를 보장하는 연대가
사회구성원 모두에게
고르게 주어진 상태를 말한다.
- 캐슬린 린치, 『정동적 평등』

정책
Policy

공공문제를 해결하거나 어떤 목표를 달성하기 위하여 정부가 결정한 행동방침

바람직한 사회 상태를 이룩하려는 **정책목표**와 이를 달성하기 위해 필요한 **정책수단**에 대하여 권위있는 정부 기관이 공식적으로 결정한 **기본방침** / 정정길



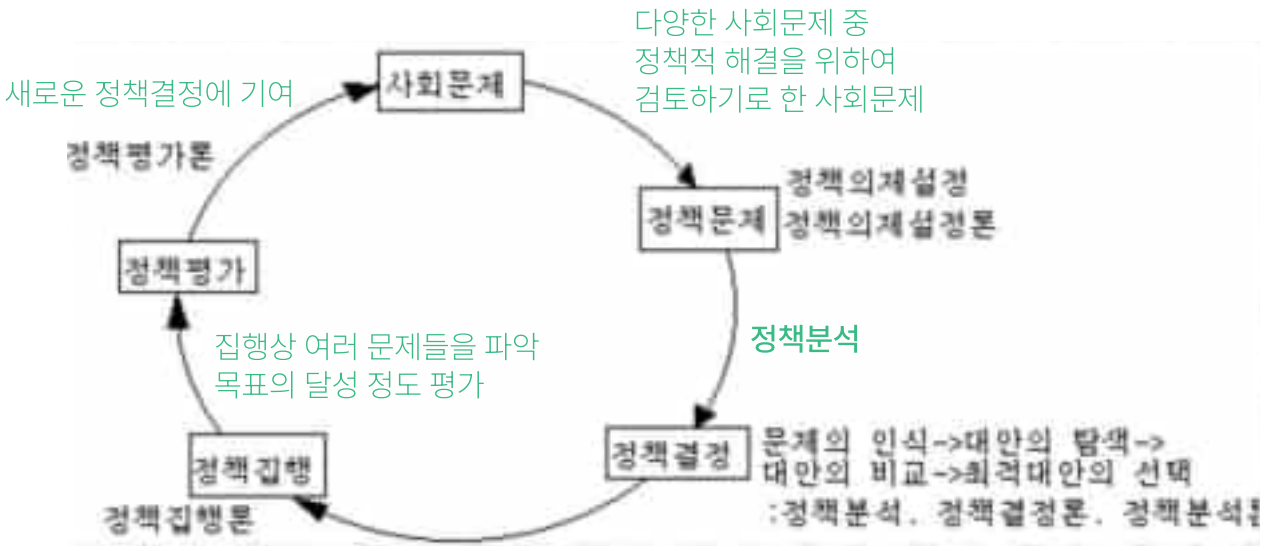
제도 System
정책을 실현하기 위한 구체적인 운영 장치 및 규정

시책 Program
정책을 보다 구체적인 사무, 사업으로 만들어가기 위한 행정활동

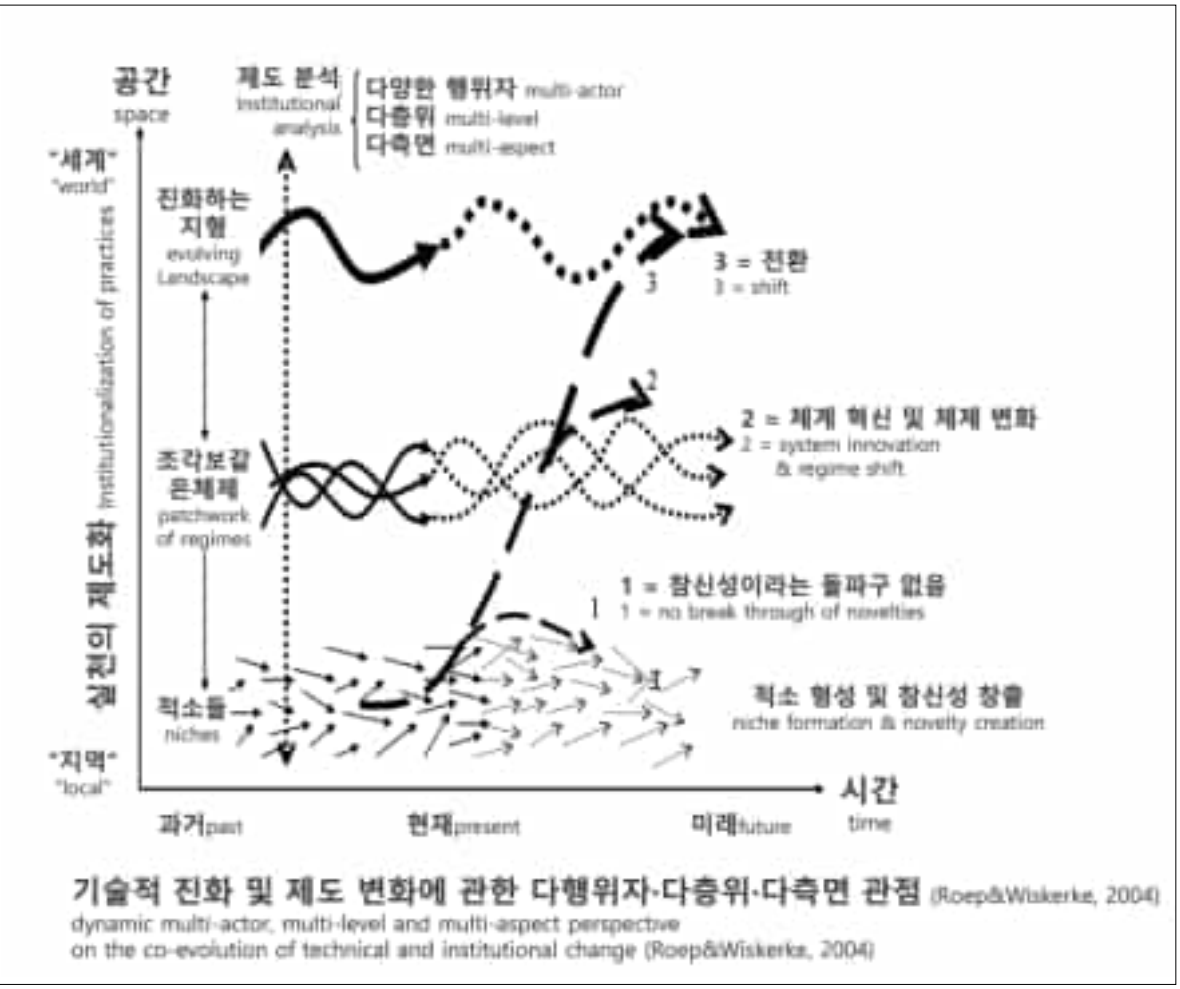
계획 Plan
정책을 보다 구체적인 사무, 사업으로 만들어가기 위한 행정활동

사업 Project
체계화된 시책을 실현하기 위한 단위별 일, 과정

정책
Policy



구체화 > 정책의 실현활동



기술적 진화 및 제도 변화에 관한 다행위자·다층위·다측면 관점 (Roep&Wiskerke, 2004)
dynamic multi-actor, multi-level and multi-aspect perspective on the co-evolution of technical and institutional change (Roep&Wiskerke, 2004)

농촌공간 재구조화 및 재생 지원에 관한 법률





농촌 지역 공동체 기반 경제·사회 서비스 활성화 법률





주요내용

- 공동체 기반 경제 활성화
- 지역 특화 서비스 제공
- 공동체 기반 인프라 구축

활성화 방안

- 농촌형 사회적경제 모델 개발
- 지역사회와의 협력 강화
- 교육과 컨설팅 확대

의료·요양 등 지역 돌봄의 통합 지원에 관한 법률



주요내용

- 의료와 요양의 통합 지원
- 맞춤형 돌봄 서비스 제공
- 지역 중심의 돌봄 체계 구축

활성화 방안

- 의료 요양 통합 플랫폼 구축
- 지역 의료 전문 인력 양성
- 주민 참여형 돌봄 체계

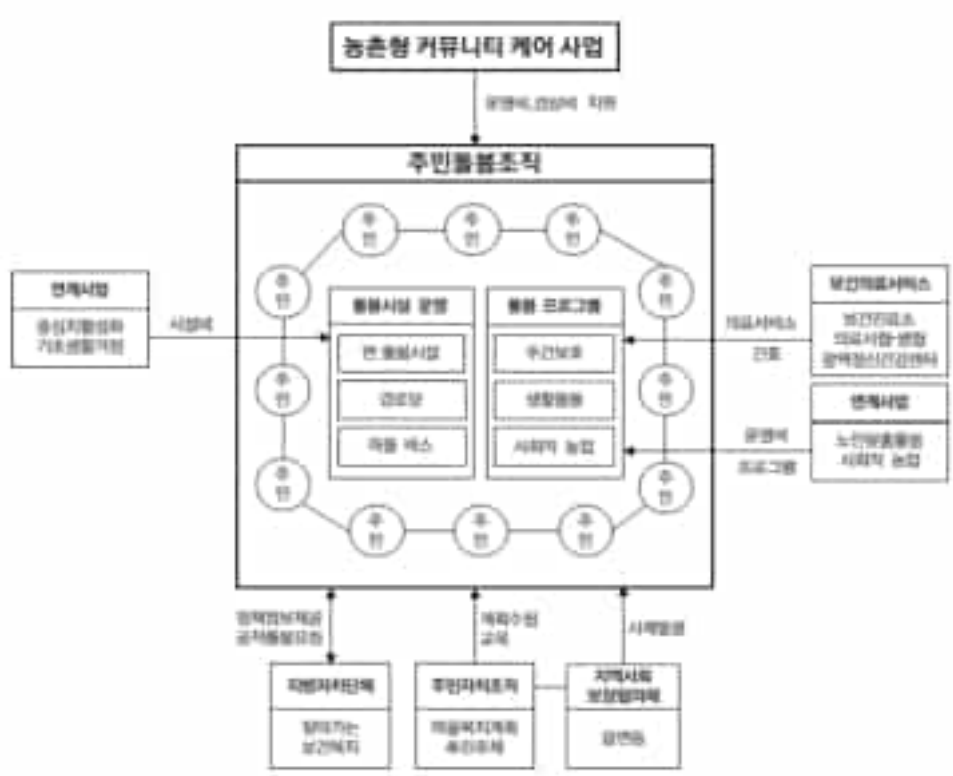
농촌 지역 생활돌봄 미충족 수요와 서비스 인력 및 체계의 지역화 황영모, 2019, 전북연구원

생활돌봄

농촌 주민이 받고 싶었으나 받지 못하는 생활서비스
장보기, 말벗, 이동지원 등 일상에서 반드시 필요하지만 개인이 쉽게 해결할 수 없는 사회서비스

	공적부조 돌봄 서비스		생활돌봄 서비스
형태	노인돌봄, 장기요양, 공적부조		일상생활 미충족 돌봄수요
세부내용	신변활동(식사, 세면, 체위, 옷, 구강, 신체, 화장실, 외출, 목욕), 가사생활(취사, 생활필수품구매, 청소세탁) 생활정서지원, 주거환경, 여가활동 지원, 안전확인(안부), 생활교육(운동 건강), 서비스 연계(고용보장, 권익보호, 건강보장, 영양관리, 주거보장, 사회활동여가) 등		장보기 대행, 말벗, 이동세탁, 농번기 공동급식, 물품지원, 도시락배달, 교통수단, 병원 동행, 주택관리, 직업훈련, 취업 상담, 가전제품, 휴대전화 이용방법, 이불빨래, 교통수단(버스기차표예매), 우편택배, 스마트폰 사용 등
담당인력/자격기준	요양보호사, 간호사, 사회복지사, 의료인면허소지자 등		자격기준 없음: 생활돌봄 활동이 가능한자, 운전 등
서비스 담당 주체 제공 방식	행정-대상자 직접관계(신청>심사>관리) 외부 전문인력		사회적경제 조직과 주민공동체 조직 행정은 프로그램 운영, 지원

농촌형 지역사회 통합돌봄 모형 개발 및 확산 방안 김남훈, 2020, krei



농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책 발전방안

김정섭, 2023, krei





함께 해결하고자 하는 우리의 문제 정의하기

개인과 지역사회 삶의 총체성 생각하기

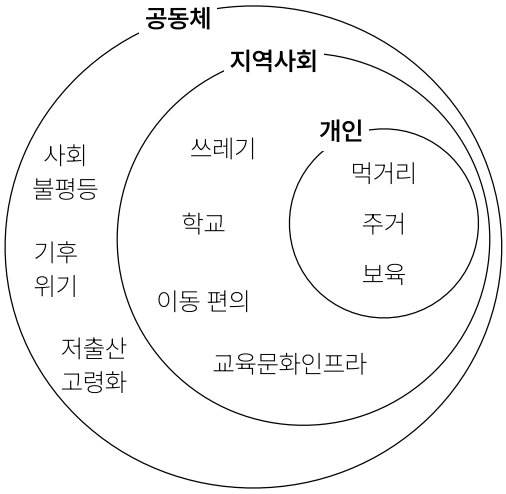
지역사회 삶의 여러 면이 어떻게 서로 관련되어 있는가?

부처, 기관, 서비스 혹은 정책의 경계와 맞아떨어지지 않는다.

필요로 조직하기

필요need가 무엇인가?

좋은 삶에 절실하지만 시장(영리기업)과 국가(공공부문)에서 소외되는 목표
추출적 경제에서 선택받지 못한 자원들, 뽑혀지고 버려진 존재들



필요의 차원

개인/집단/공동체의 필요

가치, 이상, 의미부여가 아니라
좋은 삶에 결핍된 것, 그에 대한 공감
즉, **사회적 필요를 구체적으로 확인**하는데서
출발해야 한다.

커뮤니티 프로파일링

community profiling

Murray Hawtin & Janie Percy-Smith. 『Community Profiling: A practical guide』. 2007
김영란, 김형준, 전진호, 한상미 공역.
커뮤니티 프로파일링: 지역주민과 함께 하는 지역조사 가이드. 2016

해당 지역사회의 삶의 질을 향상시키는 **실행계획**이나 기타 수단을 개발할 목적으로
지역사회라고 정의되거나 스스로 지역사회라고 정의한 곳의
주민들의 **욕구**와 그 지역사회 안에 존재하는 **자원**에 대해
지역사회의 **적극적인 관여**로 수행되는 **포괄적인** 설명

실행계획 ≠ 사업계획

지역사회
주택단지, 마을, 동일한 지리적 장소에서
거주하거나 일을 하는 사람들의 집단
공유하거나 공통의 관심,
혹은 특성을 가지고 있는 사람들의 집단

욕구 > 필요 needs

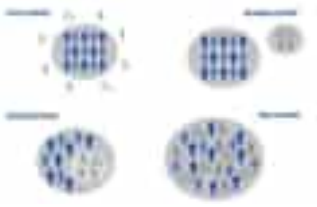
자원 > 역량 capacity

사회자본 social capital
주민들의 테크닉
가족, 이웃과 같은 비공식 지지 네트워크
자조집단, 지역사회 조직 공식적인 지지
회복 탄력, 결단, 신뢰, 지역사회 기질,
자발적이거나 적극적인 시민의식 정도 등

적극적인 관여 > 조직화 > 주체

포괄적 설명 > 통합적 접근

일정한 대상이나 현상 따위를
어떤 범위나 한계 안에 모두 끌어넣는



그를 가능하게 하는

‘내재적’ 조사와 기획

정확하게 구체적으로 물어보고 관찰하고 서술하기 > 지역조사

지역사회 일상의 작동을 세밀하게 이해하기

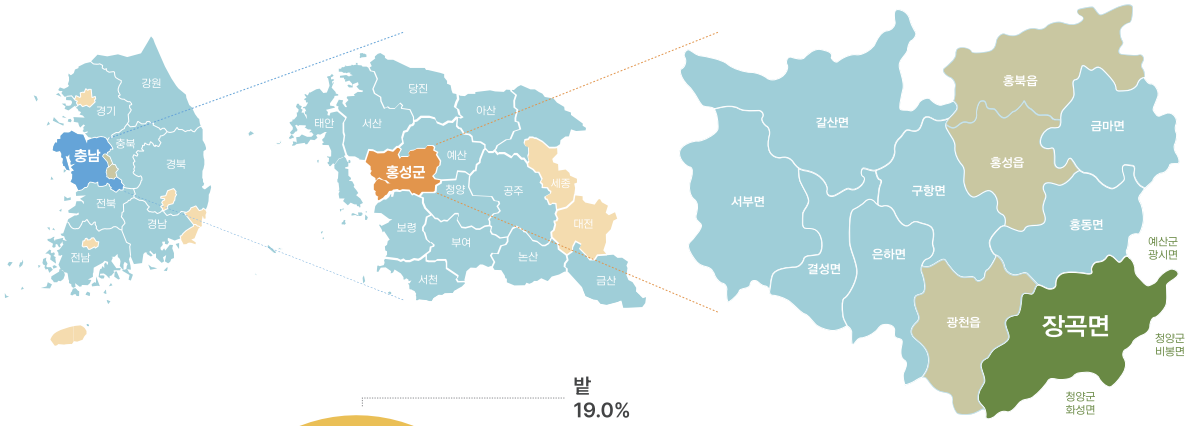
지역 주민이 가장 전문가

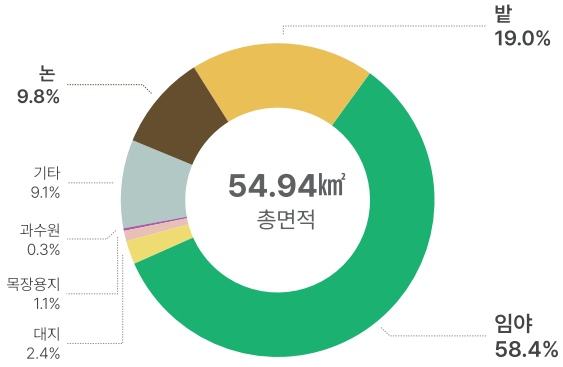
비전의 공유, 지역사회 리더십의 참여, 핵심가치에 대한 헌신

조사를 계획하고 준비하고 실행하고 해석하고 활용하는 이 모든 과정이
당사자와 지역사회의 복지 본성과 자연력을 깨우고 회복하고 강화할 수 있는 좋은 기회입니다.
당사자의 자주성이나 지역사회의 공생성을 살릴 수 있는 좋은 구실입니다.

『복지요결』 http://welfare.or.kr 중에서

충남 홍성군 장곡면







16개 법정리
32개 행정리
70개 반



장곡면

인구밀도	세대수	세대당인구	성비
49.4명/㎢	1,561가구	1.74명	94.13%

충청남도 장곡면 총 인구

2,714명

65세 이상 노인인구 고령화율

1,470명

54.2%

주민등록상 독거노인

458명

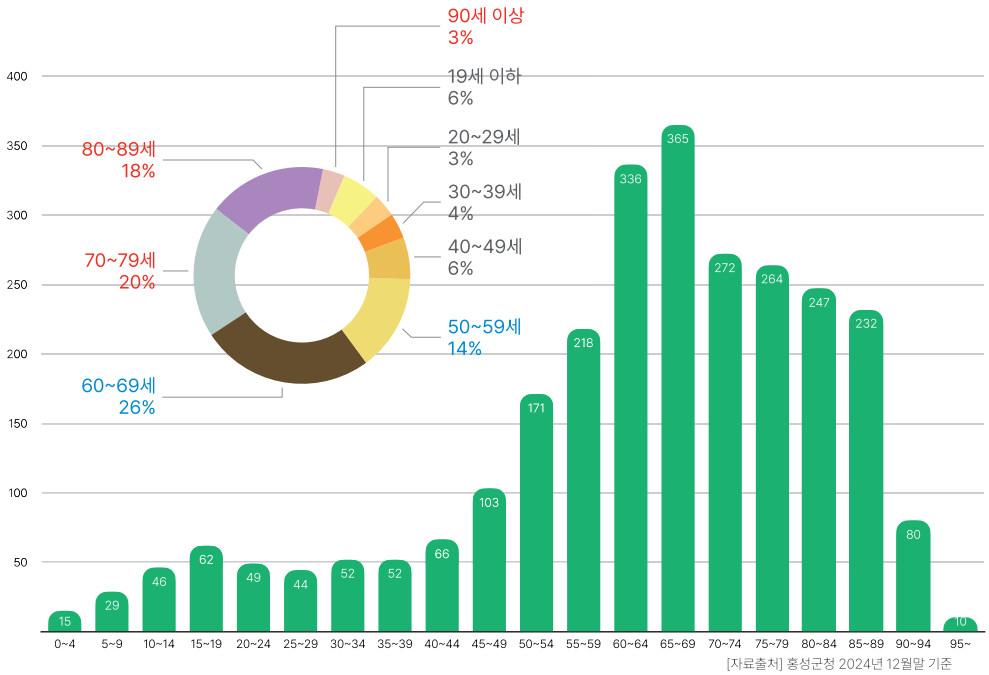
2022년 홍성군 노인복지통계

노인장기요양서비스 대상자

2021년 9월 군청 내부 자료

84명

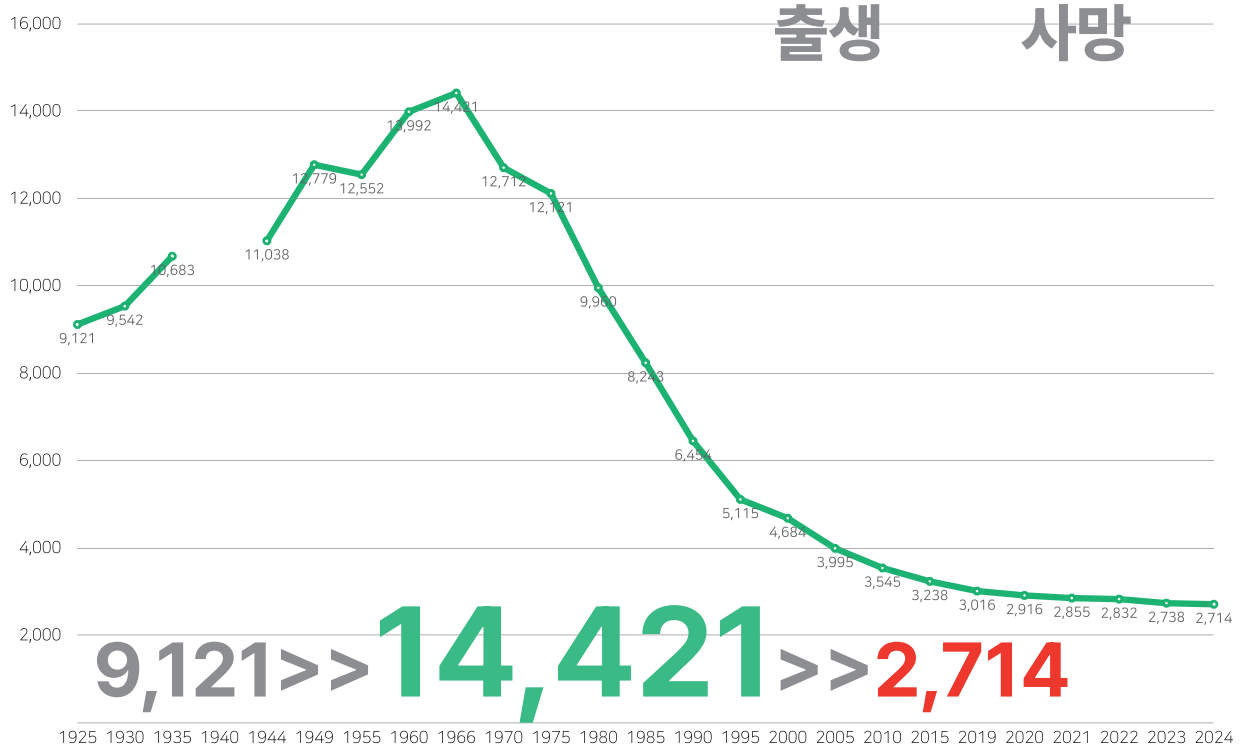
남 8명 / 여 77명



[자료출처] 홍성군청 2024년 12월말 기준

장곡면

2024년 **1명** 출생 **55명** 사망

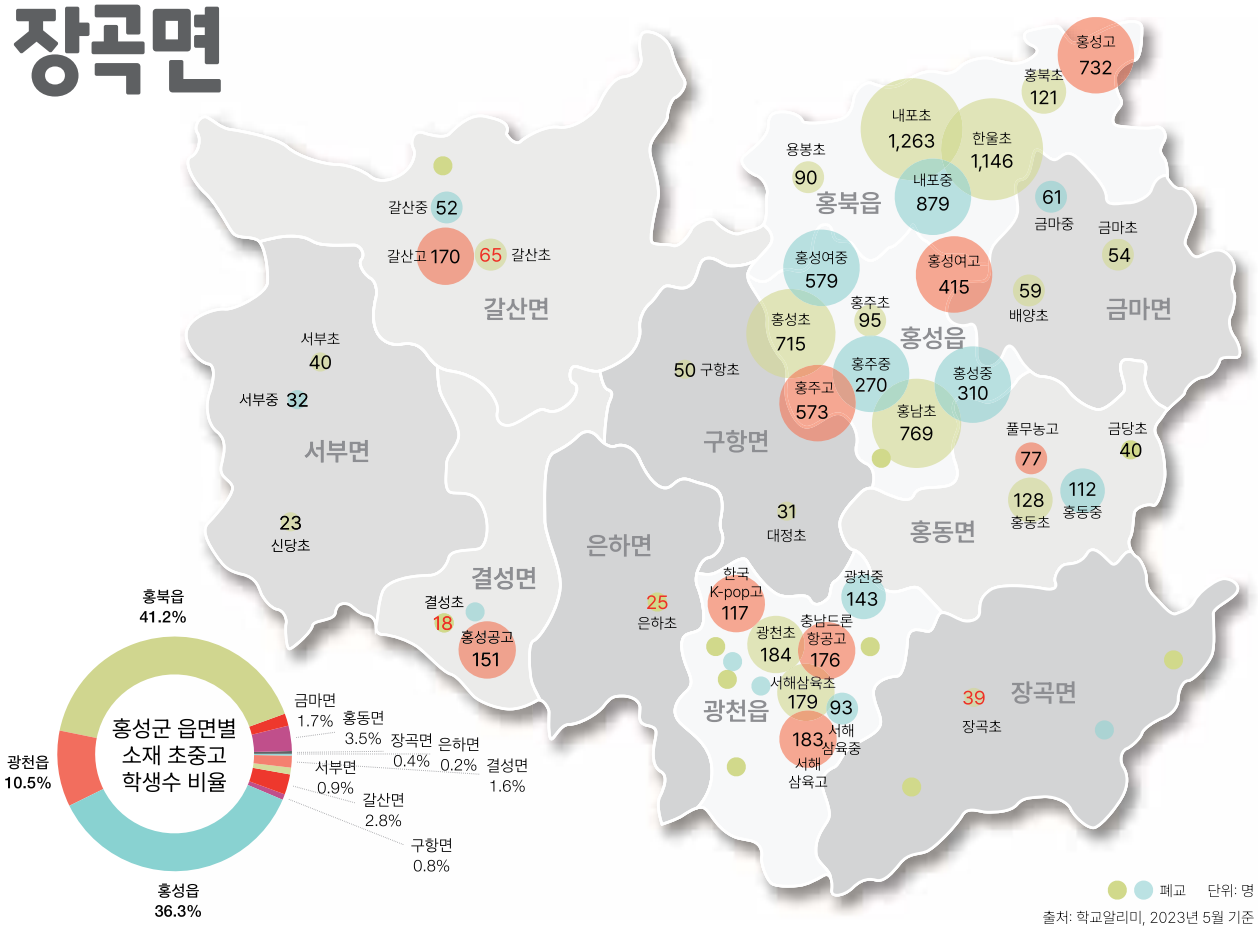


9,121>>14,421>>2,714

장곡면

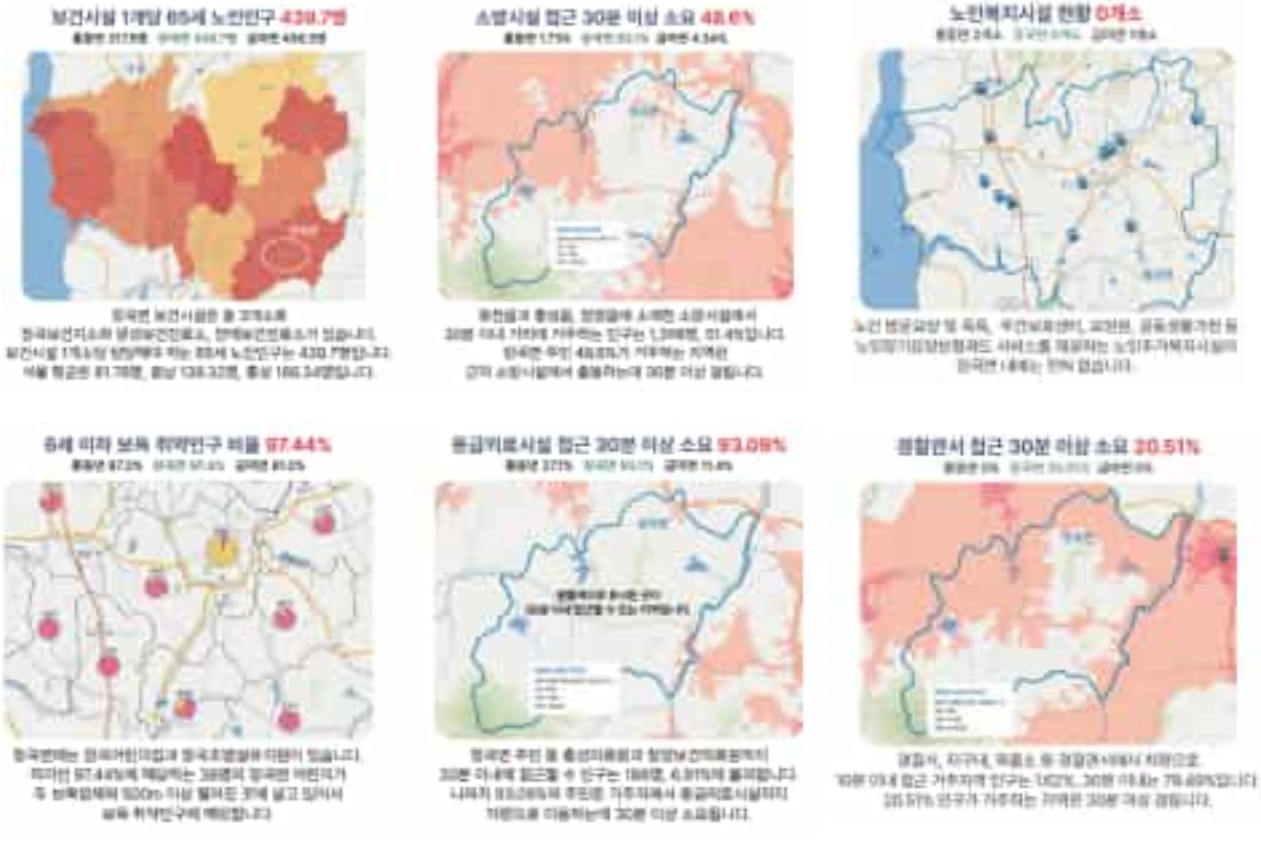


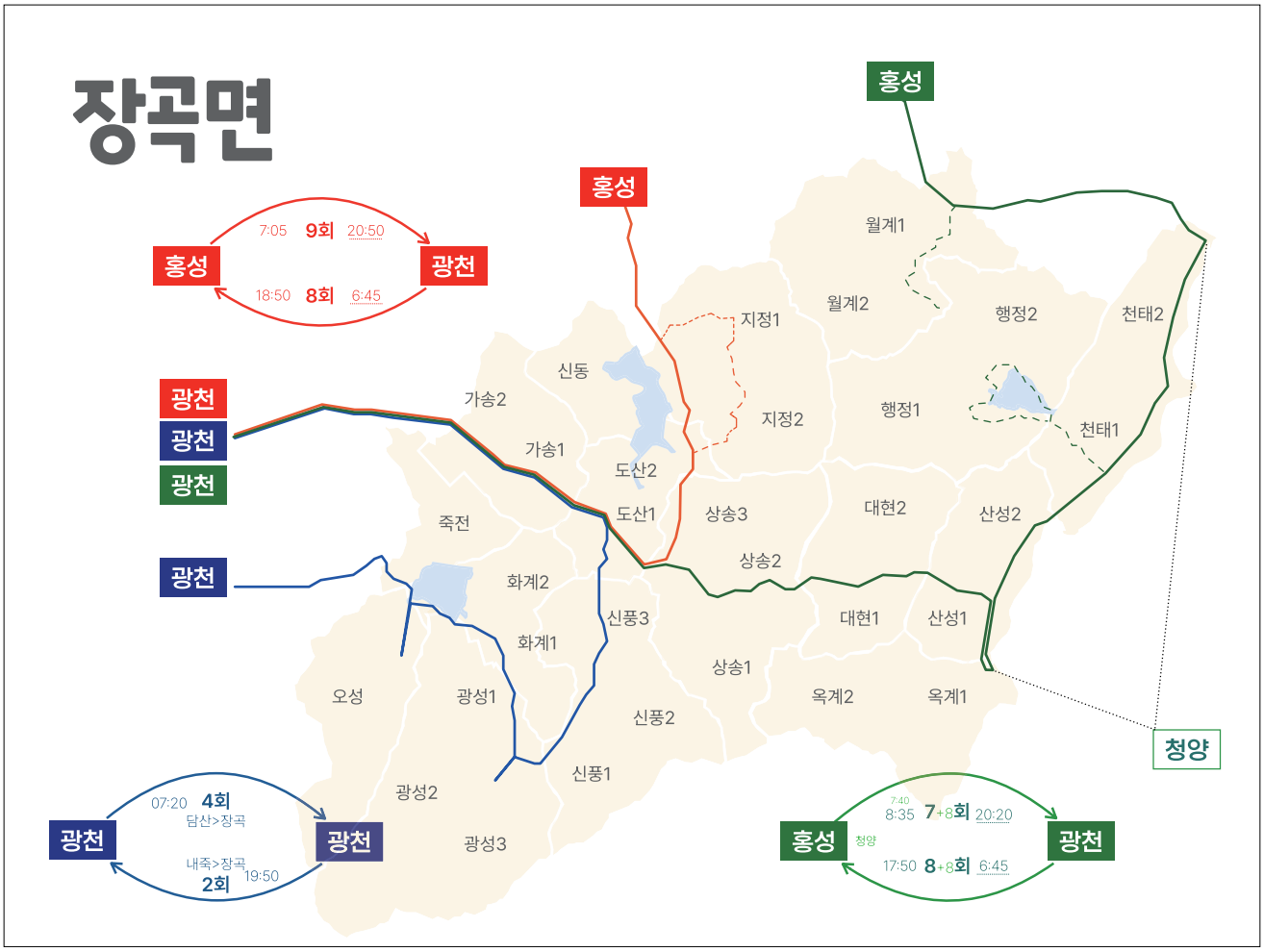
장곡면



출처: 학교알리미, 2023년 5월 기준

장곡면 현황





2022년 장곡면 농어촌 노선버스 운행 현황 분석

광천 최장배차간격
3시간 35분 14:40-18:15

마을	홍성행	광천행	정거장 거리
죽전	0	6	1.2km
화계1	0	6	695m
화계2	0	0	**1.8km**
신풍1	0	6	965m
신풍2	0	6	**1.7km**
광성1	0	6	626m
광성2	0	0	**1.9km**
광성3	0	6	962m
오성	0	6	1.1km

홍성 **광천** 최장배차간격
홍성행 2시간 25분 12:40-15:05
광천행 2시간 45분 16:55-19:40

마을	홍성행	광천행	정거장 거리
신동	0	0	**2.3km**
지정1	8	9	1.4km
지정2	8	9	1.4km
도산2	8	9	**1.5km**
상송3	8	9	986m
상송2	8	9	**1.2km**
신풍3	16	30	524m
도산1	16	30	790m
가송1	16	30	851m
가송2	16	24	1.4km

청양 **홍성** **광천** 최장배차간격
홍성행 2시간 30분 08:50-11:20
광천행 1시간 55분 15:45-17:40

마을	홍성행	광천행	정거장 거리
상송1	6	15	1.4km
대현1	6	15	792m
대현2	0	0	**1.6km**
행정1	1	1	1.2km
행정2	1	1	**1.5km**
월계1	7	6	**1.7km**
월계2	1	1	**1.7km**
천태1	6	7	715m
천태2	6	7	584m
산성1	7	15	555m
산성2	6	7	371m
옥계1	7	15	1.3km
옥계2	0	0	**2.9km**

농어촌버스 운행 2회 이하 마을: 8개 마을

마중버스 운행: 6개 마을

마중버스 미운행: 2개 마을

가장 가까운 정류장 - 마을 제일 안쪽 집 거리 1km 이상: 19개 / 1.5km 이상: 11개 / 2km 이상 2개 마을
1km 일반 성인 걸음 15분 / 노약자 걸음 30분 이상

행정2리/광성3리 할머니가 홍성의료원에 가시려면···

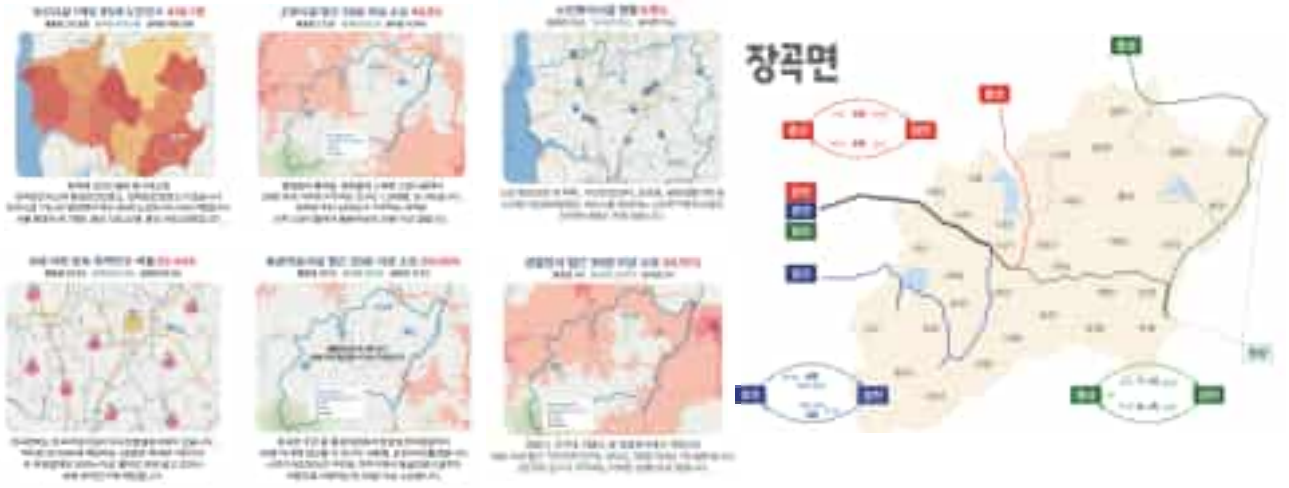
마을	도보 및 마중버스 이용 (예상 소요 시간)	농어촌버스 이용 (예상 소요 시간)
행정 2리	1 .마을회관 → 장곡면사무소 환승지 (마중버스) : 약 15분 (운행시간) 2. 장곡면사무소 → 홍성읍 (농어촌버스) : 약 55분 (장곡→홍성방면 소요시간) ✔ 총 예상 소요 시간: 약 1시간 10분 (대기 및 환승 시간 제외)	1. 마을 안쪽 집 → 정류장 도보: 약 1.5km (노약자 기준 약 30분) 2. 행정2리 (가장 가까운 정류장) → 홍성읍 : 홍성행 운행 1회 (막차 17:50, 첫차 06:45) ✔ 실질적인 이동 불가능 (배차 간격 최장 2시간 30분)
광성 3리	1. 마중버스 미운행 마을 (광천 방향 버스만 운행) 2. 광천 읍내로 이동 후 홍성행 노선 버스로 환승 ✔ 주민은 마중버스 대신 공공택시를 요구	1. 마을 안쪽 집 → 정류장 도보: 약 962m (노약자 기준 약 20분). 2. 광성3리 정류장 (가장 가까운 정류장) → 광천 방면 버스: 운행횟수 6회 (15~20분) 3. 광천에서 홍성행 버스로 환승 → 홍성(약 45~55분) ✔ 총 예상 소요 시간: 약 1시간 30분 이상 (광천행 15~20분 + 환승 대기 + 홍성행 45~55분)

신풍2리 거주 학생이 홍동중학교에 가려면···

마을	도보 및 농어촌버스 이용 (예상 소요 시간)	마중버스 이용 (예상 소요 시간)
신풍 2리	1. 마을 안쪽 집 → 농어촌버스 정류장 도보: 약2.4km (일반 성인 약 36분 소요) *신풍2리에는 홍성행 버스가 없으므로 신풍3리 정류장까지 도보 이동 2. 신풍3리 정류장 → 홍성행 운행 횟수 16회 (장곡→홍동 소요시간 약 25~30분) ✔ 총 예상 소요 시간: 약 1시간 이상 (대기 및 환승 시간 제외)	1. 마중버스는 09:00부터 운행 시작 예약은 08:30부터) 2. 홍동중학교 등교 시간(08:30 전후) 이전에 마중버스 이용 불가능 통학 교통수단으로 활용 불가.

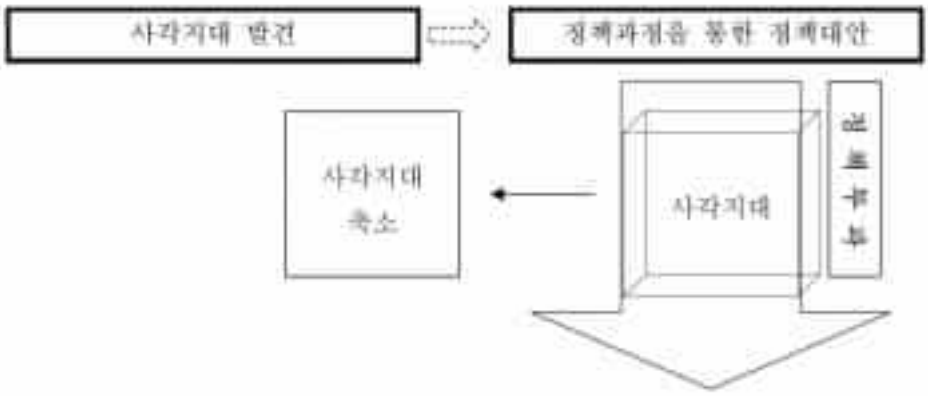
홍성군내 홍성읍과 장곡면의 비교 (홍성통계연보, 2020)

	면적	인구	인구밀도	고령화율	인구동태	사업체	종사자수	식품접객업소수	공중위생업소수	노인복지시설수	병원	어린이집	초등교수/재학생수	공무원
홍성읍	30.47	39,389	1,274	15.9	158:279	4,378	19,875	1,056	315	21	35	33	9/4863	41
장곡면	54.93	3,137	55	42.6	6:54	111	365	16	3	0	0	1	1/46	17
비교	1.8배	12.6배	23.2배	2.7배	26:5	39.4배	54.5배	66배	105배	-	-	33	3 / 1,215배	2.4배



정책투과성 Policy Permeability

복지사각지대에 놓여있는 계층 및 지역에 정책대안을 투과시켜 사각지대를 최대로 줄이는 정책활동





2019~2020년 장곡면 2030 발전계획 수립












농산어촌 유토피아 구현을 위한 지방자치단체 시범계획 수립 현장연구 제안

장곡면 2030 발전계획

연구기간
2019년 9월 28일 ~
2020년 2월 19일

연구·실무진
충남연구원 3명
일소공도 2명
장곡면 활동가 2명

정기회의
연구·실무진
24회 이상

1. 공동학습회

2019년 11월 20일 ~ 12월 16일, 총 7회, 누적 532명 참여

1	2	3	4	5	6	7
지금 농촌은 어떻게 바뀌고 있나	우리 농산물 어떻게 팔까	지역농업 어떻게 전환할까	마을복지 어떻게 접근할까	마을공동체 어떻게 살릴까	무엇을 어떻게 연결할까	누가 어떻게 결정하나

2. 개별인터뷰

2020년 1월 7일 ~ 13일, 총 18회, 27명 면담

공동학습회 참가자 및 핵심 리더 개별 및 그룹 인터뷰

3. 주제별 간담회

2020년 1월 15일 ~ 18일, 총 4회, 누적 43명 참여

1	2	3	4
농업·경제	복지·돌봄	생활·환경	교육·문화

4. 종합토론회

2020년 2월 5일, 1회, 80명 참여

2020년, 새로운 출발을 여는 징검다리

2019. 11. ~ 12. <우리 손으로 일구는 장곡의 미래> 장곡면 2030 발전계획 수립 공동학습회



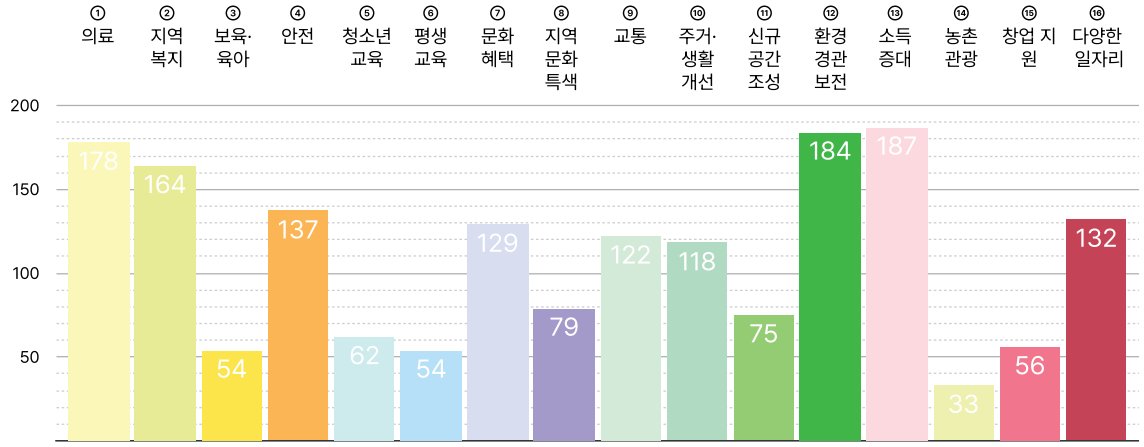
2019. 11. ~ 12.
<우리 손으로 일구는 장곡의 미래>
장곡면 2030 발전계획 수립 공동학습회











장곡면 2030 발전계획

주제별 간담회

우선논의과제

농업·경제
: 장곡면 기획생산

복지·돌봄
: 노인복지돌봄

생활·환경
: 면소재지 환경정비

교육·문화
: 마을교육공동체









2020. 1. ~ 2.
장곡면 2030 발전계획 수립



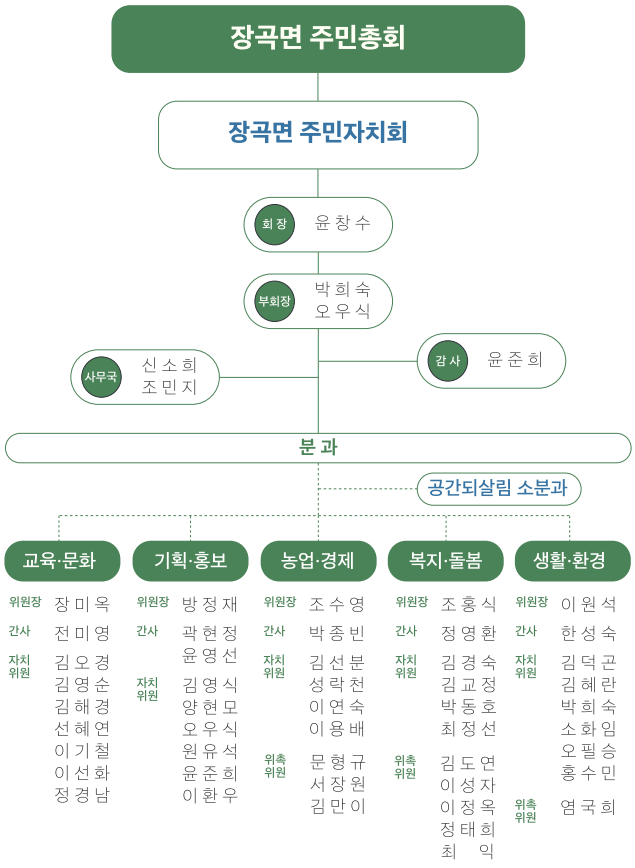
2020. 11.
장곡면 주민자치회 전환

장곡면 주민자치회 개요

- 근 거: 「홍성군 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례」
- 창 립 일: 2020. 11. 26 (장곡면 주민자치위원회 → 주민자치회 전환)
- 1기 위원현황: 39명 (2022. 3. 기준)
- 1기 위원 임기: 2년 (2020.11.26 ~ 2022.11.25.)

주요 연혁/활동

19년 11월~20년 2월 장곡면2030발전계획 수립, 자치회 전환 논의
20년 2월 충남형 주민자치회 시범사업 선정
20년 11월 주민자치위원회에서 **주민자치회로 전환.**
20년 12월 회장, 부회장, 감사, 사무국장 등 임원진 구성
21년 1~2월 회칙 제정, 분과 조직 및 주민자치회 조직 정비
21년 3월 분과회의/임원회의/정기회의 운영, 지역사회 연대활동
21년 11월 마을로 찾아가는 **제1회 장곡면 주민총회 개최**
총 32개 마을, 538명 참여
2022년 홍성군주민참여예산 선정
1) 취약계층 생활환경복지서비스 <행복나눔 공동텃밭>
2) 소통과 치유의 마중물, 주민이 만드는 <월간 장곡소식>
22년 1월 장곡면 주민자치회 1기 위원 추가 위촉 8명



장곡면 주민자치회

지역의 필요로 조직하기 >> 주민 의견 수렴 / 공론장 만들기

장곡면 영농폐기물 수거지원체계 구축 토론회





장곡면 행복나눔공동빨래방 운영협의회

장곡면 새내기 농부학교 분기별 개최





장곡면 교육문화네트워크 분기별 회의



장곡면 돌봄마을 조성사업 대응 회의

장곡면 주민자치회

2021년

마을로 찾아가는

제1회 주민총회









2021. 11.
마을로 찾아가는
장곡면
제1회 주민총회





장곡면 주민자치회

2022년 주민자치한마당

제2회 주민총회



2023년 장곡면 자치계획

01
마을로 찾아가는
환경교육
일상의 작은 실천으로 깨끗하고 아름다운 장곡면을 만들어가요!

02
우리마을돌봄반장
생활돌봄119
우리마을 정다운 이웃이 마을 어르신들을 살피고 도와드려요!

03
귀농·귀촌인맞춤교육
새내기농부학교
장곡면 새내기 농부가 지역에 잘 정착할 수 있도록 비빌언덕이 되어줘요!

04 중장기 과제
주민 이동편의 개선
방안 모색 및 시범사업
차가 없어도 생활하기 편한 농촌 지역 대중교통 함께 궁리해요!

05 중장기 과제
공공임대주택
단지 조성
장곡면의 새이웃, 어르신들이 함께 살 수 있는 보금자리를 마련해요!

06 중장기 과제
함께돌봄문화센터
건립
장곡면의 아동, 청소년, 노인 등 모두 어우러져 함께 돌보는 공간이 필요해요!

장곡면 주민자치회

2022년 주민자치한마당

제2회 주민총회























장곡면 주민자치회

2023년

마을로 찾아가는

제3회 주민총회





장곡면 주민자치회

2023년

마을로 찾아가는

제3회 주민총회





장곡면 주민자치회

제4회 주민총회











장곡면 주민자치회

제5회 주민총회





장곡면 주민자치회

주민총회 의제 (2021~2025)

순위	2021년 1회 주민총회(선택)	2022년 2회 (동의)	2023년 3회(선택)	2024년 4회(선택)	2025년 5회(선택)
1	영농폐비닐 자원화 인력지원 시범사업 (56.9)	주민 이동편의 개선방안 모색 (93.6)	걷기 좋은 마을길 만들기 (27)	**장곡초 유지발전강화 (27)**	함께하는 공동밥상 (40.75)
2	장곡면 문화축제 (17.4)	**장곡 함께돌봄 문화센터 건립 (85.2)**	교통약자 이동편의 지원 (25.5)	대중교통확대, 마중버스 운행방식 개선 (26)	**장곡초 살리기 (37.65)**
3	**귀농귀촌인을 위한 일대일 맞춤교육 (11)**	마을로 찾아가는 환경교육 시행 (81.9)	취약계층 먹거리 돌봄 확대 (16)	집수리 봉사단 교육 및 양성 (19)	**다목적 거점센터 조성 (21.60)**
4	장곡면 교육네트워크 구성 (6.8)	우리마을 돌봄반장 생활돌봄119 (74.5)	장곡면 공원 광장 만들기 (15.3)	**공공임대주택 확대 (18)**	
5	주민자치관련 법규 연구 동아리 구성 (2.9)	**장곡면 공공임대주택단지 조성 (69.5)**	버스정류장 중간쉼터 설치 (9.5)	장곡마을 홍보지도 만들기 (10)	
6	주민자치 참여를 위한 인터넷주민홍보시스템 구축 (2.6)	**귀농귀촌인 맞춤교육 새내기 농부학교 (68.5)**	마을 쓰레기 교육단 (6.6)		
7	주민자치 역량강화를 위한 온라인 주민자치 교육(2.4)				

장곡면 주민자치회

주민총회 의제 (2021~2025)

	의제 키워드	빈도 및 중요도	관련 핵심 제안
1	교육/학교 (장곡초)	최상	주민총회 및 워크숍에서 가장 시급한 과제로 지속 언급됨 귀농귀촌 인구 유입의 핵심 고리로 인식 공공임대주택 단지 조성과 직접 연계
2	돌봄/복지	상	고령화된 지역 특성상 상시적인 수요 존재. 이미 실행 조직(함께하는장곡 사회적협동조합)이 있어 구체성이 높음
3	교통/이동권	중상	노인 및 학생 등 교통약자의 실질적 고통 호소 주민총회 투표에서 높은 지지(93.6%)를 받음
4	공간/인프라	중	면 소재지 활성화와 주민 소통 공간에 대한 필요 요구
5	환경/생태	중	축산 악취, 영농폐기물, 생활쓰레기 등 고질적 문제 해결과 생태 자원 활용에 대한 꾸준한 관심

정책 주체로서의 지역사회 역할 정립하기

행동과 성찰의 순환 과정 속에서 변화를 지원, 지속하기 위한
더 넓은 사회적 관계망 끌어들이기

마을로 찾아가는 제5회 장곡면 주민총회





마을로 찾아가는 제5회 장곡면 주민총회 – 마을별 교통 관련 의견

마을명	주요 버스/노선 및 운행 요구	정류장 / 시설	대안 교통 / 기타 의견
광성2리	마중버스 예약 어렵고 집 앞 연결 안 됨		공공택시 운영 요구 대중교통은 복지의 측면에서 접근
신동리	3반에 버스 정류장/노선 추가 필요	정류장, 쉼터 지붕/데크 설치 및 잡초 방지 요청	택시 쿠폰 확대 (자부담 1,000원 정도)
오성리	오후 버스 배차 간격 조정 (증차 또는 5시 45분차 당기기)	버스 정류장 지붕 보수, 의자 교체, 유리막 등 비바람 방지 시설 요구	
상송1리	마중버스 부르기 어려움	마을길 울퉁불퉁 전동휠체어 이동 불편하여 정비	택시 쿠폰 요구
신풍2리	마을 안으로 들어오는 정식 버스 노선 필요		마중택시 (천원택시) 있으면 좋겠음
대현1리	대중교통 불편 마중버스 해당 마을 확대	버스 승강장 지붕 의자 설치 및 온열/냉방 의자 필요	노인을 위한 택시 쿠폰 필요
월계2리	마중버스 활용도 떨어짐 이동동선 불편	최치원 유적지 앞 정류장에 비 가림 벤치 설치 요구	면내 순환 소형버스나 저렴한 택시 필요
죽전리	마중버스 미운행 불만 장곡면 다니기 불편		
대현2리	마중버스 예약 없이 다른 사람이 탈 때 같이 탈 수 있도록	버스가 높아 타고 내리기 힘듦	

2022년 병원 이동 지원 셔틀버스 운행 경험





- ✔ 운수업체/기사 섭외 어려움
- ✔ 승하차 도우미 필요
- ✔ 마을 안길 도로 안전 확보
- ✔ 운영 유지 비용 부담







2022년 ~ 2025년 함께 타는 장곡 효도 택시 운영

2022년~2023년 함께타는장곡 효도택시 쿠폰 발급 > 15개 마을, 돌봄반장님 배분
2022년 82회, 156명 이용(회당 1.9명),약 160만원 (회당 19,245원)
2023년 177회, 388명 이용(회당 2.2명), 약 360만원(회당 20,335원)
2024년 예산 약 400만원
2025년 7~9월 1차 293명 이용(회당 2.1명), 약 316만원(회당 23,060원) / 총예산 600만원







2025년 7~9월 함께 타는 장곡 효도 택시 이용 분석

✔ 일방향 교통 의존
✔ 교통 취약성 및 비용 부담
✔ 택시쿠폰 효과
✔ 1인당 10,800원 지원

마을명	홍성 평균 거리 (km)	홍성 평균 예상 요금 (원)	홍성 이용 횟수	광천 평균 거리 (km)	광천 평균 예상 요금 (원)	광천 이용 횟수
광성1리	17.74	28,500	2	7.14	13,200	3
광성2리	18.41	30,300	3	**7.26**	**14,083**	**6**
광성3리	19.28	30,300	1	11.20	19,067	3
대현2리	17.49	28,367	3	12.33	20,750	2
도산1리	**14.94**	**24,833**	**12**	7.59	14,200	1
상송1리	15.61	25,340	5	9.72	16,875	4
상송2리	-	-	0	9.65	16,700	1
상송3리	14.54	23,829	7	11.14	19,150	4
신동리	**11.99**	**21,423**	**13**	-	-	0
신풍1리	-	-	0	8.09	14,700	4
옥계1리	-	-	0	14.61	23,300	1
옥계2리	22.38	34,000	2	-	-	0
월계1리	13.82	24,100	1	13.89	22,650	2
천태1리	-	-	0	**15.52**	**24,667**	**6**
행정1리	16.86	28,225	4	14.83	23,600	1
행정2리	**14.18**	**23,525**	**8**	-	-	0
화계2리	15.44	25,000	2	**7.17**	**13,557**	**7**

버스 정류장 가는 길 마을 중간 쉼터 설치

2023년 1개 마을(신동리) 2개소 ⇒ 2024년 5개 마을 7개소 ⇒
2025년 13개 마을 20개소 신규 설치 및 보수 (홍성군 주민참여예산)











장곡면 대중교통 문제점 진단

구분	주요 문제점	구조적 원인
버스 노선/횟수 및 DRT 한계	- 노선버스 운행 횟수가 감회되고, 배차 간격이 최장 3시간 35분에 달함 - 마중버스는 예약 및 환승의 불편으로 이용이 어렵고, 주말/심야 운행이 안 됨	- 읍·면은 독자적 예산과 정책 계획 수립 권한이 없으므로, 홍성군이 광역적 관점에서 노선을 결정하며 장곡면의 생활권 교통 실수요를 반영하지 못함
정류장 접근성 및 시설 미비	- 노약자가 30분 이상 걸어야 하는 1km 이상 거리의 마을이 19개 - 정류장에 지붕, 의자, 안내판 등 편의시설이 부족하고 위험함	- 읍·면 행정 기능의 축소로 주민 생활 밀착형 문제에 대응하는 정책적 기능이 상실됨. 주민 생활에 필요한 공유재산 관리(정류장) 및 환경 개선에 대한 권한과 예산이 없음
대안교통 비효율성	- 소형 차량을 이용한 마을 안길 운행 및 순환형 방식 등 주민 수요가 있으나 현행 마중버스는 25인승 큰 차량으로 비효율적	- 여객자동차운수사업법의 자가용자동차 노선운행 금지 조항(제82조) 등 법적 제약으로 인해 주민 조직, 지역 실행 법인 등이 면 순환버스나 이동 지원 차량을 운행하기 어려움

*주민들의 요구에 부합하는 현실적인 대안 모색 필요

✔ **마중버스의 물리적 한계와 비효율**

- 운행시간: 월~금 9:00-18:00 (점심시간 제외 8시간, 480분)
- 왕복 평균 소요 시간: 현재 최장 편도 15분, 왕복 30분 + 배차 및 대기 시간 약 10분 = 40분
- 차량 1대당 최대 운행 횟수: 480분 / 40분 = 12회
- 일평균 11명 이용(회당 0.9명)

✔ **공공택시 지원 확대**

- 주민들의 요구하는 문전서비스가 가능, 이용 횟수와 시간도 이용자 수요에 따라 유연하게 대응 가능

✔ **소형 차량 도입 및 순환형 DRT**

- 25인승 마중버스 대신 소형 승합차나 SUV 차량 이용하여 마을 안길까지 운행하고,
  주민 실수요와 농어촌버스 환승 시간 고려하여 정해진 시간에 운행하는 순환형 DRT로 전환

✔ **교통 거버넌스 구축**

- 주민자치회 실행 법인이 소형 차량을 운영할 수 있도록 법적/제도적 개혁 추진
  주민 주도의 효율적 교통 서비스 구축

*장곡면 이동 편의 개선을 위한 제안

✔ **공공교통을 '시민의 권리' 관점에서 재정립, 이용자 중심 정책으로 전환**

- 재정 투입 확대 및 공익적 손실 보전
- 교통 공급의 최저 기준 설정
- 교통 약자의 이동 실수요에 실질적인 영향을 미칠 수 있는 이용자 중심 정책 전환

✔ **기술 기반의 대안 교통 시스템 도입**

- 현재 마중버스 운영 비효율 해소를 위한 대책 마련 : 차량 소형화 및 순황형 도입, 고령 친화 호출 시스템
- 시장, 병원 등 입지까지 통합적으로 고려한 정류장 신설, 노선 연결 개선, 공공택시 지원 확대 등

✔ **주민 참여와 민관 협력을 통한 지역맞춤형 교통 모델 구축**

- 고령 친화 정류장/노선정보 디자인: 실용적이고 유지 관리/정보 전달이 쉬운 디자인
- 지역 자치 역량 활용: 주민 스스로 문제 해결 과정에 참여할 수 있는 기회 제공
  주민 협동조합, 비영리법인 등 운영주체 활용한 교통 모델 모색


장곡면 주민 이동 편의 개선을 위한 토론회
차가 없어도 생활하기 편한
장곡면 만들기
2022. 9. 16(금) 오후 1시 30분
장곡면행정복지센터 2층
버스정류장 없어져서 버스타기가 너무 힘들어졌어요!
마을버스
차가 없어도 ○○하기 편한
장곡면 만들기
2025년 12월 11일(목) 오후 2시 / 장곡면행정복지센터 2층

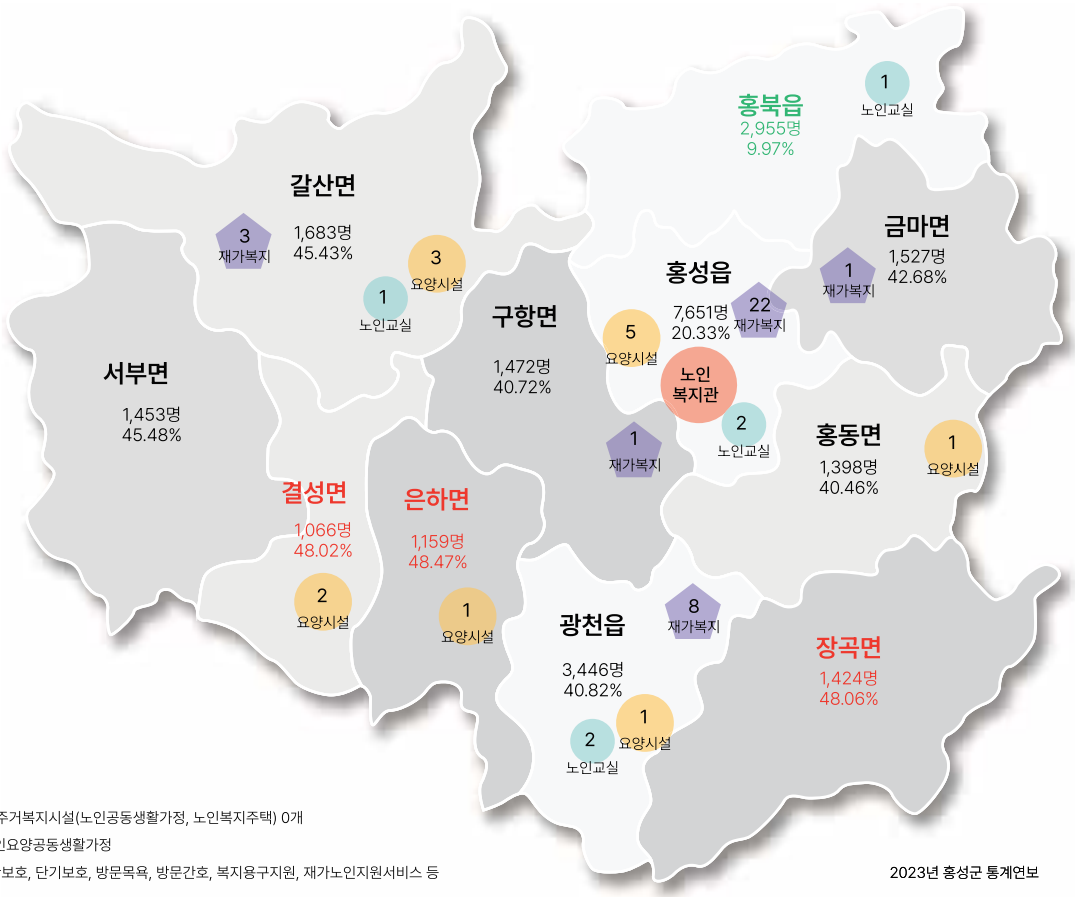

2025년 장곡면 이동편의 증진 토론회 현장 스케치
차가 없어도 살기 좋은 장곡면, 언제쯤 가능할까요?

주체로서 '조직된' 지역사회

정보와 자원의 공유 > 역할과 책임, 권한 나누기 > 커뮤니티를 만드는 일

그룹의 분화와 네트워크의 확장, 공동체에 속해 있다, 참여한다는 감각

홍성군 읍면별 노인복지 시설



노인주거시설(양로시설) / 주거복지시설(노인공동생활가정, 노인복지주택) 0개

요양시설: 노인요양원 / 노인요양공동생활가정

재가복지: 방문요양, 주야간보호, 단기보호, 방문목욕, 방문간호, 복지용구지원, 재가노인지원서비스 등

2023년 홍성군 통계연보

2019~2020년 장곡면 2030 발전계획 수립



2020~21년 장곡면 사회적농업 네트워크

2020~2021년
활동 지원 후
독립·자율 운영
> 네트워크 참여



대현1리
정다운농장



상송1리
두리농장 (상송1리 여성회)



광성2리
란앤정농장



천태1리
조아라농장



산성1리
텃밭협동조합



지정2리
오누이농장

2021~2023년
활동 지원
> 독립 운영 모색 중
> 네트워크 참여



도산2리
협동조합 젊은협업농장



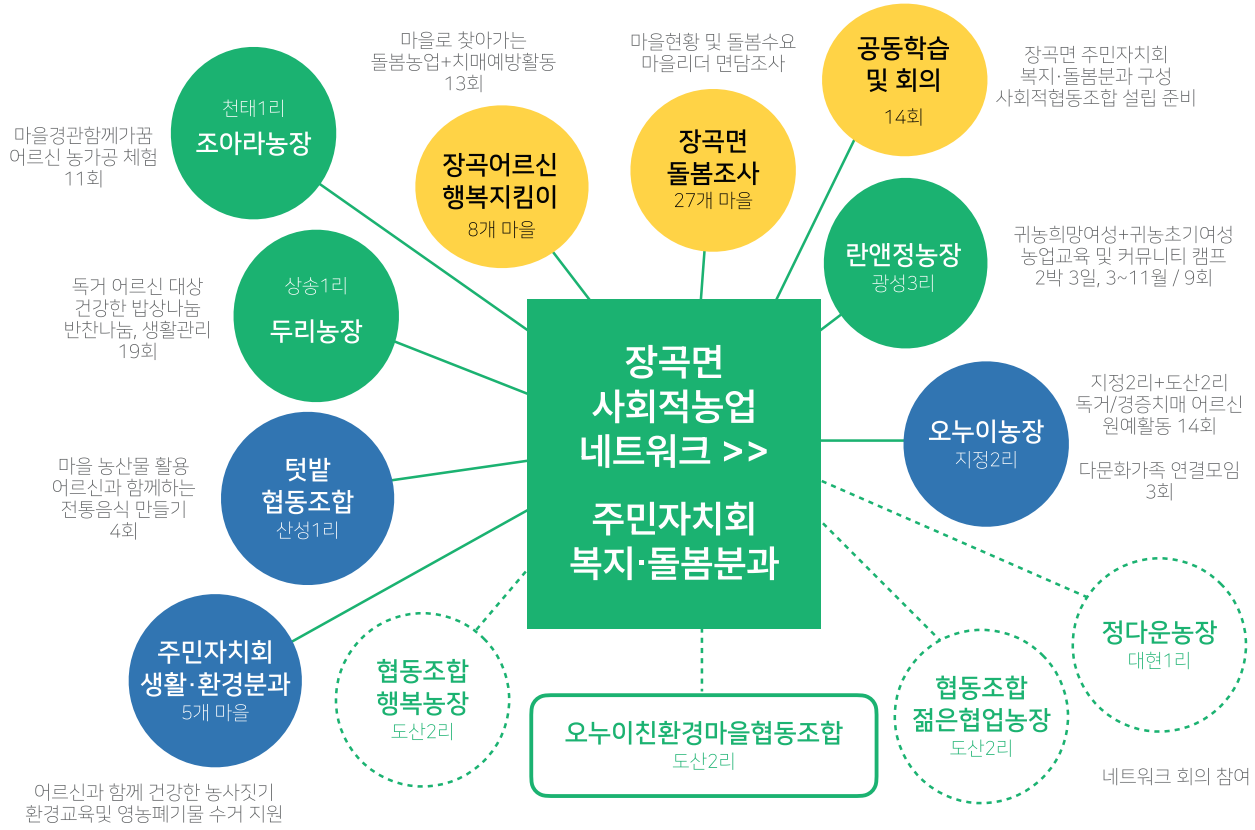
도산2리
협동조합 행복농장



도산2리
오누이친환경마을협동조합

2020년 ~
> 네트워크 참여

2021년 장곡면 사회적농업 네트워크



2022년 함께하는장곡 사회적협동조합 창립 결의



2022. 2. 28.
함께하는장곡 사회적협동조합 창립총회



장곡면 돌봄망 구축 구상

생활권 단위 돌봄망 구축
주민 참여 확대
주민 돌봄 역량의 강화
지역 단체간 연대·협력
공공공간의 재건



함께하는장곡 사회적협동조합 사업 (2022~2026)



2022년 ~ 우리마을 돌봄반장





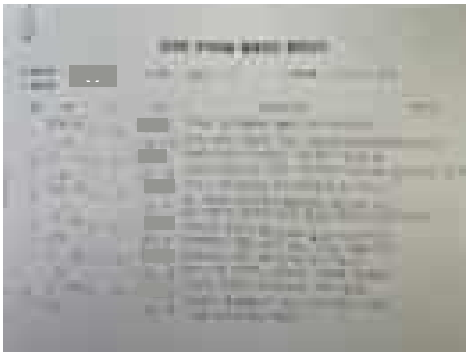
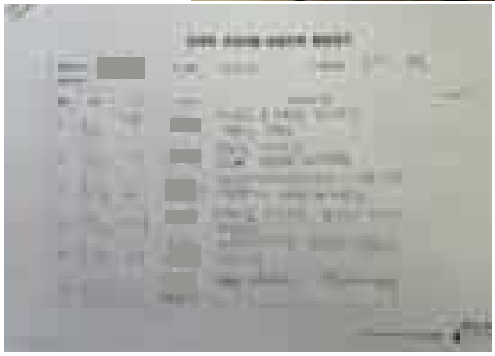
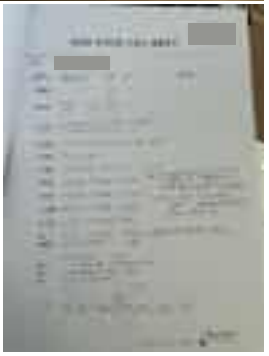


2022년 마을별 우리마을 돌봄반장 조직

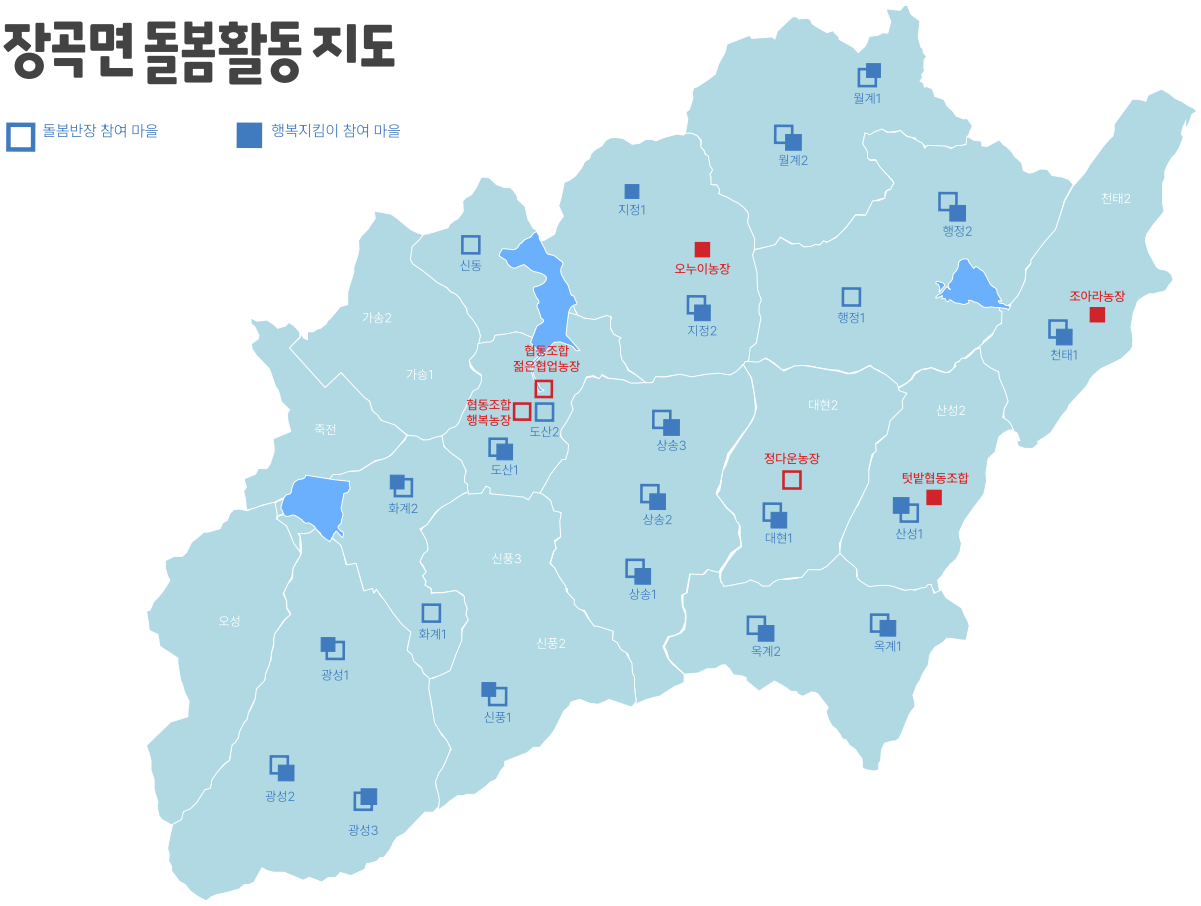
시기	내용	세부내용
6월	**마을별 돌봄반장 조직** 21개 마을 22명 돌봄반장	- 월1회 회의(교육) 의무 참석, 수시 마을 어르신 생활돌봄 지원, 일지 작성 가능 - 부녀회장, 이장님 추천 - 마을 사정을 잘 알고 어르신이 수시로 편하게 연락할 수 있는 사람 - 이후 생활지원사 활동 의향이 있거나 마을 돌봄활동을 지속적으로 할 수 있는 사람
7월 4일	돌봄반장 OT 교육	- 사업 계획, 활동 방식 설명 / 마을 돌봄조사/활동 방법 안내 - 다른 지역 활동 사례 공동학습 '전남 영광군 묘량면 여민동락공동체'
7월~12월	마을별 돌봄조사 진행	- 마을별 10명 이상 노인 방문 조사: 75세 이상 독거가구, 돌봄 필요 65세 이상 가구 - 마을어르신 방문 돌봄 수요 설문 작성, 생활돌봄119 사업 홍보
	돌봄반장 활동 생활돌봄119콜센터	- 마을 어르신 일상생활 돌봄 요청 (가전사용방법 안내, AS접수, 간단 심부름 대행, 빨래방 이용 등) **- 월1회 권역별 사례회의 겸 공동학습** - 긴급돌봄 필요시 장곡 돌봄사무소에 연계: 지역사회보장협의체 사업 등 지원 - 적십자봉사회 반찬나눔 대상자 추가 선정 및 연계 - 주민자치회 연계 겨울철 이불빨래봉사 예정
2022년 12월	돌봄반장 +생활돌봄119 콜센터 성과보고회	- 돌봄반장+생활돌봄119 활동보고 및 정책제안 - 2023년 지역서비스공동체 필요사업 발굴 - 2023년 돌봄반장 사업 구상: 장곡면 노인맞춤돌봄서비스 조직 준비

마을별 생활돌봄 활동 및 사례 관리

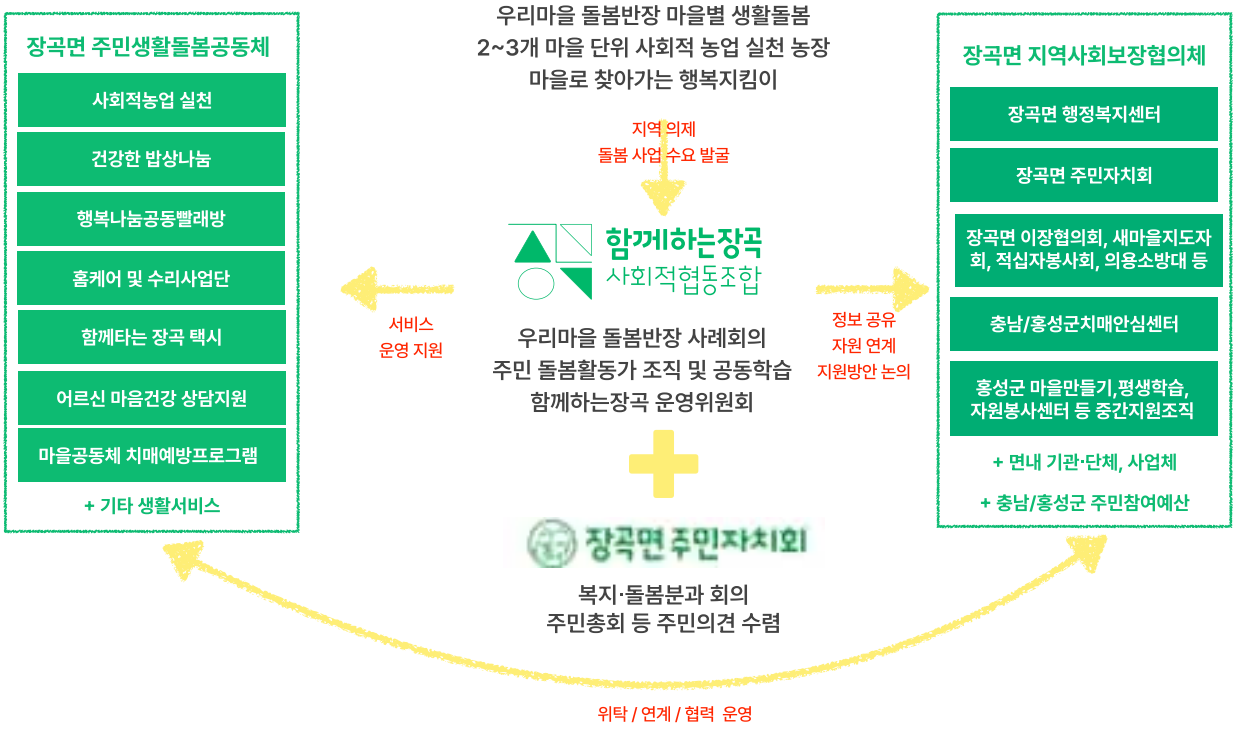


장곡면 돌봄활동 지도



함께하는장곡 사업 기획 및 진행 방식



적십자봉사회

건강한 밥상 나눔

기존 봉사회 예산으로 면내 기초생활수급 독거노인 10명 매주 도시락 배달
돌봄반장님 추천 10명 추가 연계 >> 우선순위 대상 기준에 대한 논의 >> 회의를 통해 선정
예산 사용처 논의 >> 봉사비 대신 재료비, 유류비, 주방집기 구입 지원
2024년 도민참여예산 장곡면 먹거리돌봄 공유부엌 조성 - 밥상 나눔 준비 운영 연계








지역 사업체

수리수리다수리

돌봄반장님 의뢰 >> 지역사회보장협의체 집수리 사업 연계, 소액/소규모 수리 직접 지원
어르신 낙상사고 방지 공용공간 및 취약계층 화장실 안전손잡이 및 미끄럼방지매트 설치 지원
장곡면 그린설비, 장곡전파사, 상수리덕션, 홍성주거복지센터 참여
예산 소진 후 장곡면 행정복지센터 복지팀에서 역의뢰








장곡면 주민자치회

주민 이동편의 개선 토론회

마을 상황 및 어르신 의견 취합 전달 역할
홍성군의원, 군청 교통행정과, 홍주여객 사업부장, 충남연구원 전문가 등 참여
마중버스 운행 마을 확대, 승하차지점 추가 확정, 마중택시 마을 추가
이동편의 개선 사업 다각화 및 주민조직 참여 방안 모색 약속
>> 2024년 7~8월 중 2차 토론회 개최 예정
>> '농어촌 주민 등의 이동권 보장에 관한 법률' 홍성군 관련 조례 제정 논의









지역 운수업체/개인택시

함께타는 장곡 효도 택시

2022년 장곡면 어르신 독감 예방접종 이동지원 셔틀버스 시범 운영(3일)
> 돌봄반장님 정보, 버스 섭외, 마을별 공문, 안내방송, 80대 이상 고령자 이
2022년~2023년 함께타는장곡 효도택시 쿠폰 발급 > 15개 마을, 돌봄반장님 배분
2022년 82회, 156명 이용(회당 1.9명),약 160만원 (회당 19,245원)
2023년 177회, 388명 이용(회당 2.2명) 약 360만원(회당 20,335원)









장곡면 주민자치회

행복나눔 공동빨래방

2022년 홍성군 주민참여예산 '공동빨래방 조성' 선정
2022년 장곡면 공동빨래방 운영협의회(지역사회보장협의체) 논의, 주민자치회 운영 책임
2023년 노인일자리 연계 주1회 운영 시작,
주민자치회 마을별 취약계층 겨울철 이불빨래 수거배달 봉사 사업 운영
2024년 노인일자리 매칭 연기 > 함께하는장곡+주민자치회 공동 운영 방안 모색
>> 2024년 빨래방 옆 유휴공간 공유사무실 및 공유주방 조성 예정








장곡면 주민자치회

장곡교육문화네트워크

공공장곡

2024년 주민참여예산사업 공유사무실 및 공유주방 조성
장곡면 평생학습센터, 주민자치프로그램, 동아리 모임
장곡 분식 / 막걸리, 베이커리 등 원데이 클래스
장곡 기관단체 실무자 네트워크 모임 등
장곡교육문화네트워크 사협 조직화 준비












협동조합 행복농장

어르신 마음건강 상담 지원

우리마을 돌봄반장 우울증 고위험군 어르신 추천, 가정방문 개별 상담지원(1~4회)
협동조합 행복농장 정신건강전문의, 간호사, 사회복지사, 돌봄반장 방문 상담
어르신 약 관리, 가족 상담, 치매 및 우울증 검사 지원, 병원 동행, 영양 관리 등
>> 2024년 농촌 노인마음건강 주민활동가 양성 및 마음 건강 (장곡면 전수) 조사 예정
(충남도민참여예산 선정)
>> 농촌 노인 정신건강 지원 체계 구축 준비




홍성군 보건소

농촌 노인 마음돌봄 조사 및 주민활동가 양성

농촌 노인마음건강 주민활동가 양성 과정 8회차 교육
32개 마을 치매예방 공동체 프로그램 활동 진행
32개 마을 800여명 노인우울척도검사(단축형) 진행
장곡면 돌봄활동가 네트워크
>> 할머니 구술생애사/이야기그림, 베이커리사업단, 보건소 경로당 스터디카페 등 연계



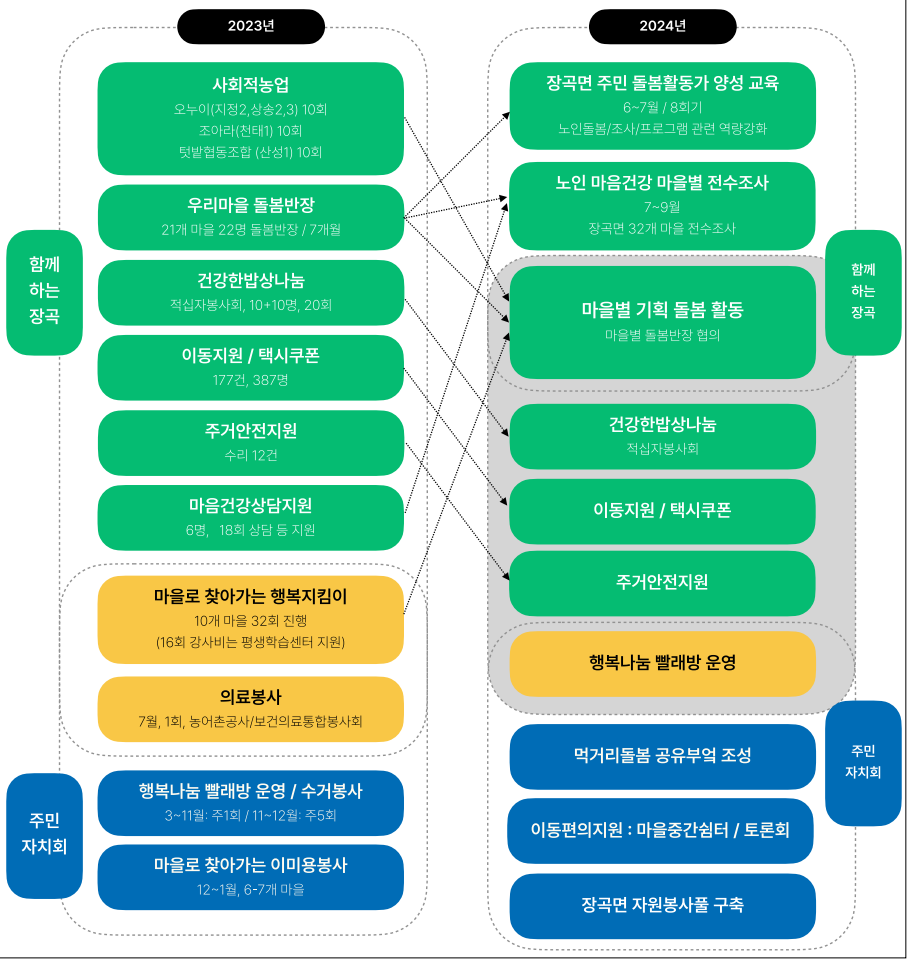


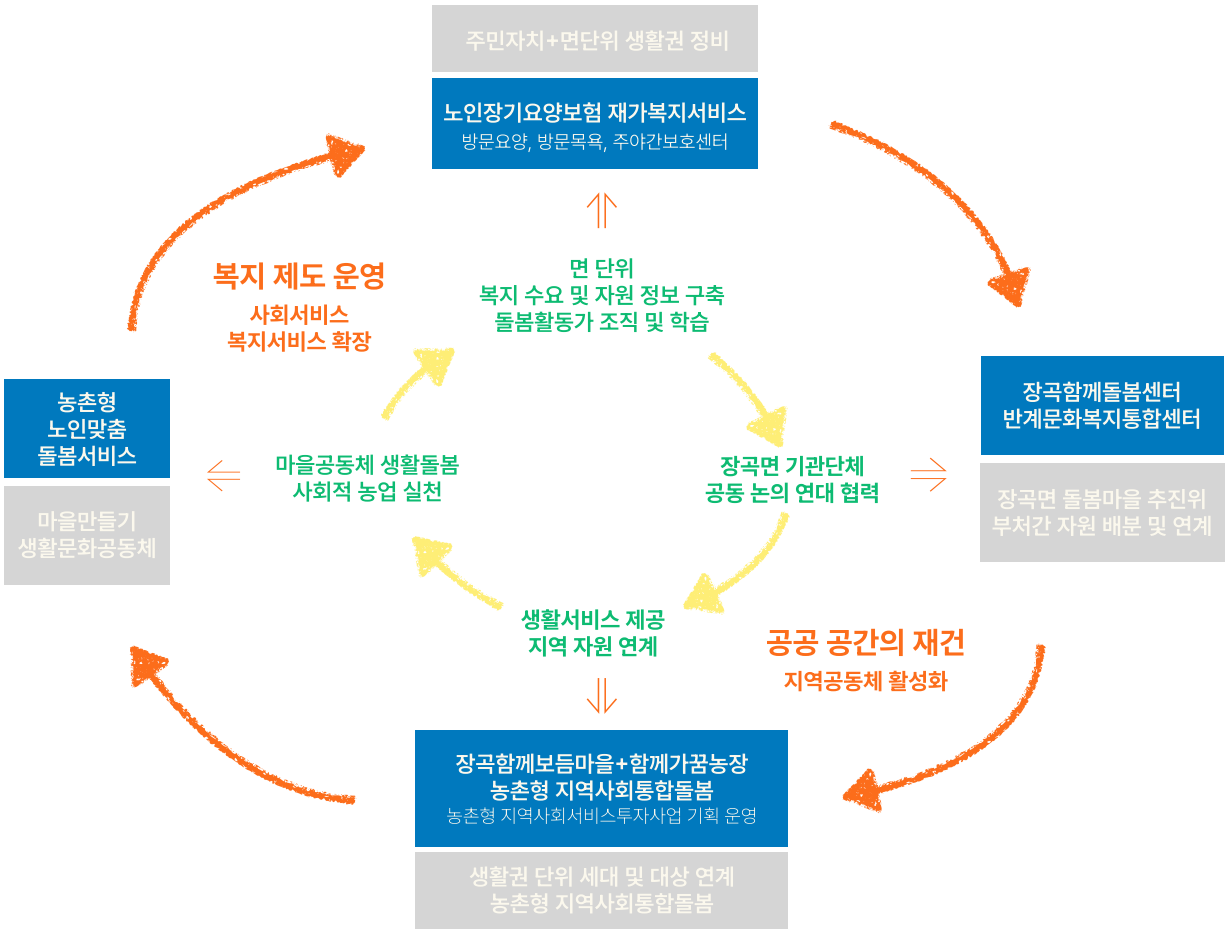





2024년

함께하는장곡 사업 운영 논의





자발성을 바탕으로 한

자발성: 참여하고 활동하는 스스로의 의지, 기쁘게 참여할 수 있는가?

신자유주의의 착각: 화폐의 수익 추출을 시장의 자발성으로 착각

진짜 자발성의 근원: 시장이 아니라 사회에 있다.

작고 단단한 순환고리 만들기

우리 동네에 무엇이 필요한가? 동원할 수 있는 역량은 무엇인가? > 필요와 역량의 list-up

필요와 역량의 양쪽의 길이가 다를 땐 짧은 쪽을 중심으로 시작하기

직선적인 규모 확장이 아니라 모듈형 성장

변화를 위한 역량
자원과 권한의 배분
더 넓은 사회적 관계망

힘의 역학관계에 변동이 있을 때 변화가 일어남

힘과 권한의 배분 >> 역량 강화로 이어짐

어떤 역량이 필요한가?

1) 학습 2) 건강 3) 공동체 4) 관계

모든 상호작용과 물리적 환경에 대한 모든 개입에 '관계'를 고려하기

>> 선별적, 시혜적, 일률적 서비스와의 차별점

행동과 성찰의 순환 과정 속에서 변화를 지원, 지속하기 위한

더 넓은 사회적 관계망 끌어들이기

역량의 동원으로 관계를 만들어내기

동원할 수 있는 인적/물적 역량capacity는 어떤 것들이 있는가?

기존의 주체적 역량을 약화시키지 않고 강화, 발전할 수 있는 방식은 무엇인가?

배제된 개인을 사회현상으로 주목 > 사장된 인적/물적 자원 발굴

개인, 개별단체의 능력뿐 아니라 공동체의 집단적 역량에 주목

다른 조직과의 연대, 정부, 영리기업 부문과의 협력, 사회연대 사업으로 확장

사회적경제는 기존 관계에서 역량을 뽑아냈다면,

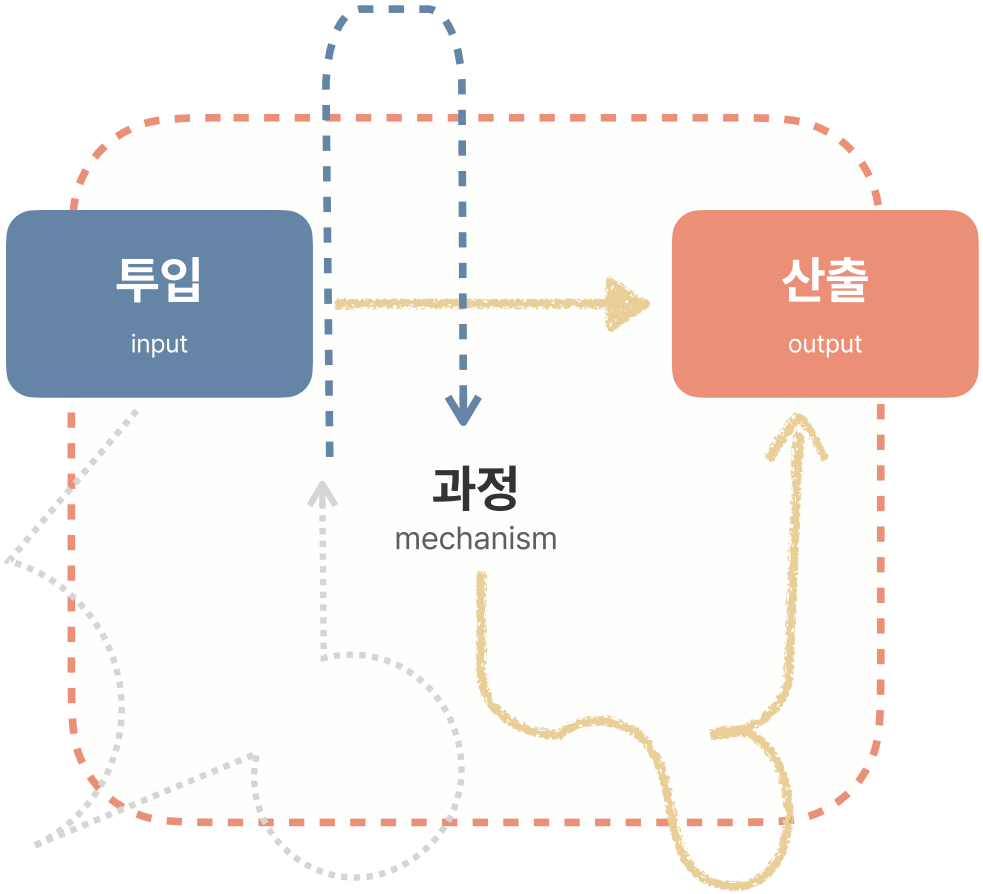
연대경제는 역량의 동원으로 관계를 만든다.

정책 기획-실행-조정 주체로서의 지역사회

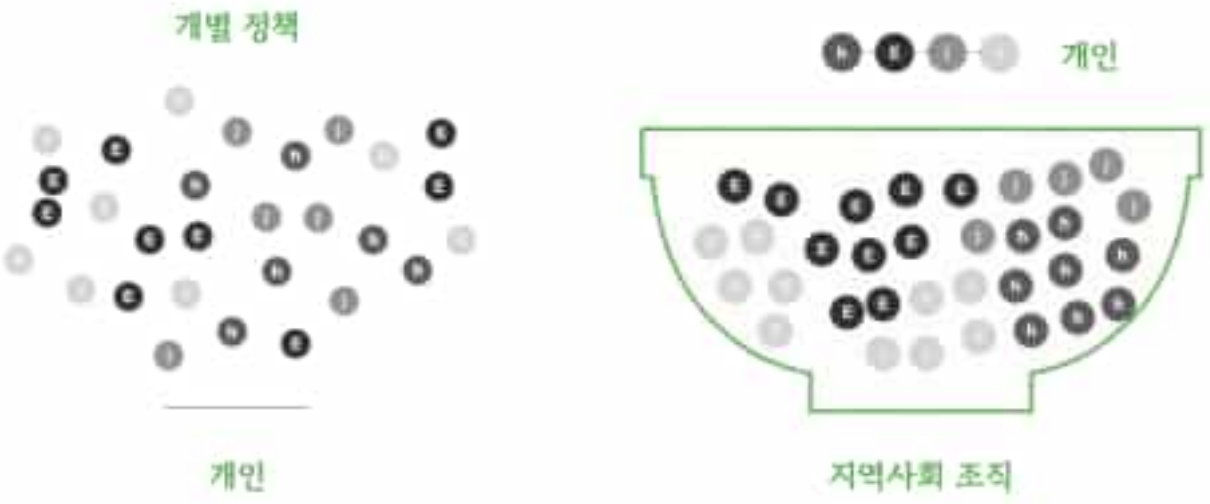
정책
Policy

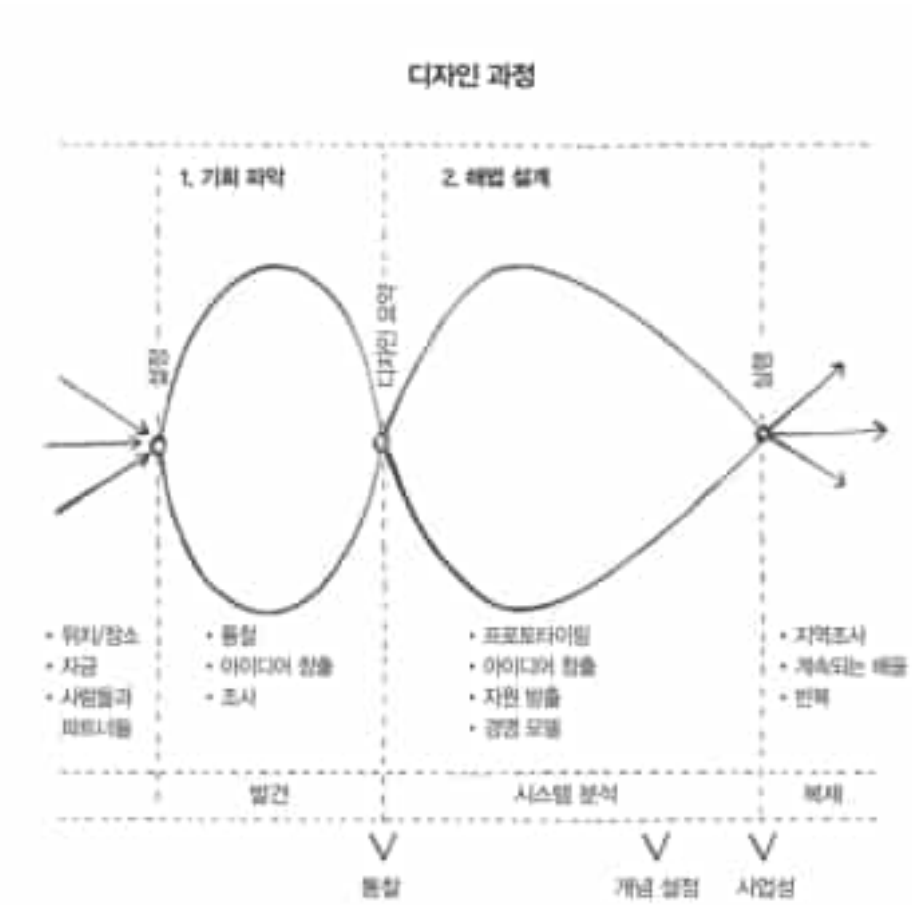


정책
Policy



지역사회 조직화





힐러리 코텀 지음, 박경현·이태인 옮김
『래디컬헬프』 2020, 착한책가게 중에서

주민 주도 지역사회 발전 동태



Haines (2014) Asset-Based community development『An Introduction to Community Development』

농촌경제사회서비스 활성화 법률과 지역사회 대응 과제

이순미 연구위원 (한국농촌경제연구원)

농촌경제사회서비스(농촌주민생활돌봄공동체) 기초교육

농촌경제사회서비스 정책과 지역사회 대응 전략



이 순 미
한국농촌경제연구원 연구위원

01. 농촌 생활돌봄 서비스의 개념

02. 농촌 경제사회서비스 정책의 변화

03. 농촌 생활돌봄 공동체 실천 사례와 발전 경로

04. 지역사회 대응 과제

농촌 생활돌봄 서비스와 공적 사회서비스 비교

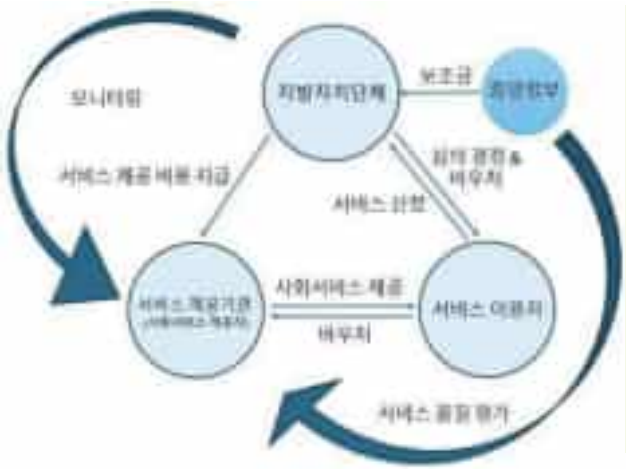
개념

- <사회보장기본법> 3대 사회보장 제도(사회보험, 공공부조, 사회서비스) 중 하나로 "복지, 보건의료, 교육 등 다양한 분야에서 인간다운 생활을 보장하기 위한 서비스"
  - 소득과 '서비스 필요' 선별, 개인의 이용 자격 아닌 서비스 공급 부족이라는 외부 요인에 의한 서비스 결핍 대응 어려움

- <농촌경제사회서비스법> "농촌 주민 등이 일상생활을 하는 데 필요한 서비스"
  - 공적부조 사회서비스 전달체계에 포함되지 못하는 '일상생활 필요 서비스', 장보기, 말벗, 이동 지원 등 개인이 해결하기 어려운 서비스(황영모, 2019) ➔ "생활돌봄 서비스"
  - '형광등 갈아끼우기', '반찬 배달하며 안부 묻기'와 같이 너무나 미세해서 국가의 표준화된 복지 체계로 담아내기 어려운 서비스(김형용, 2012)

농촌 생활돌봄 서비스와 공적 사회서비스 비교

공적 사회서비스 공급 전략



시장화

- 정부 주도 사회서비스 공급 방식
- 민간위탁➔바우처(이용권) 방식 전환
- 공급자 간 경쟁 활성화를 통한 서비스 질 향상 및 이용자 선택권 보장 ➔ 시장 기제 활용
- 정부는 재정공급자가 아닌 규제자 역할
- 도시는 제공기관 과잉 유입으로 경영 악화, 농촌은 과소 공급과 독과점 심화
- 사회서비스 공공성 강화 이슈 부상 ➔ 「사회서비스원법」 제정 (현재는 취지 실종 비판)

농촌 생활돌봄 공급 전략

지역사회 주도

'지역사회 주도'의 강점

- 공적 사회서비스 전달체계가 접근하기 어려운 필요 영역에 접근
- 서비스 공동체의 활동이 지역사회의 사회 자본 증진에 기여
- 분야/부처 간 '칸막이' 현상의 부분적 해소 가능

'지역사회 주도' 실행방안

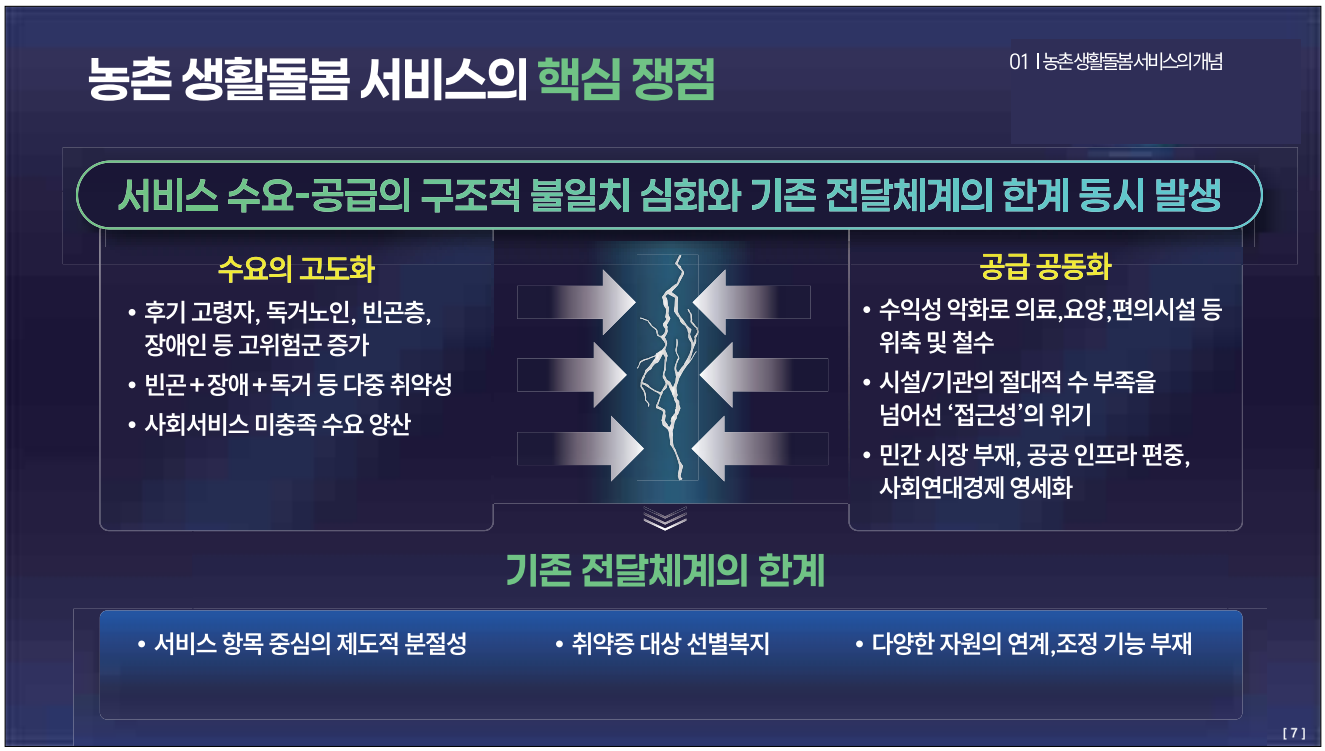
- 주민 스스로 생활돌봄 필요를 식별하고, 필요한 활동을 찾아내는 학습 등의 집합적 활동과 조직화가 중요
- 정책은 그 과정을 지원

- **서비스 개념/범위의 차별성 보다 '지역사회 주도' 방식이 중요**
- 시장 부재 및 공적 서비스 불충분이라는 환경 요인에 대응
- 농촌 주민의 필요 충족 및 지역 회복탄력성에 더 적합

농촌사회서비스, 정책대상

- 기존 돌봄 정책 지원대상(돌봄취약계층)과 일상돌봄을 필요로 하는 사회적 취약자 포괄, 전체 농촌주민 정책 대상
- 생활돌봄 욕구 기반 서비스 대상을 포괄적으로 결정, 서비스 필요도 기준 대상 선별 기존 사회(돌봄)서비스와 구별
- 농촌사회서비스는 돌봄 필요도가 아닌 사회서비스 욕구에 대응하여 관련 생활돌봄 및 사회서비스 제공





01. 농촌 생활돌봄 서비스의 개념

02. 농촌 경제사회서비스 정책의 변화

03. 농촌 생활돌봄 공동체 실천 사례와 발전 경로

04. 지역사회 대응 과제

농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 등장 배경

주민 주도 정책 등장은 기성 학문의 관점, 농정의 내생적 발전 전환, 현장의 자주적 실천이 결합된 결과

학문적 맥락

- 지역사회 복지(Community Welfare) 및 지역사회 개발(Community Development) 등 기성 학문의 관점 수용
- 관료제 행정의 한계를 극복하기 위해 주민의 자조적·자발적 실천이 갖는 의의를 정책 당국이 반영

농정 맥락

- 2000년대 초반부터 도입된 내생적 발전론(상향식 접근방법)의 적용 영역 확장
- 농촌관광, 물리적 정주 인프라(H/W) 중심에서 주민 일상생활 밀착형 사회서비스(S/W) 영역으로 확대

현장 맥락(자생적 실천)

- '마을만들기', '사회적 경제' 등 주민의 자주성(Autonomy)을 근간으로 한 자발적 실천 축적
- 현장의 풀뿌리 실천 사례들이 중앙정부 차원의 포괄적 정책사업 기획을 유도한 직접적 계기 마련

자료: 김정섭·이순미(2023), 농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 발전 방안, 한국농촌경제연구원

농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 등장 배경

학문적 맥락: 관료제 행정 비판과 '생활세계' 복원

관료제 복지 전달체계가 규격화하지 못하는 일상 불편을 주민 스스로 기획·해결하는 **풀뿌리 연대망 복원**

하버마스(Habermas) 체계 이론 비판

- 화폐와 행정 권력이라는 조정 매체에 의한 **'생활세계(Lifeworld)의 식민지화'** 지적
- 기존 복지 행정은 사적 재생산/돌봄 노동을 규격화하여 시장 상품화하거나 소득 자격으로 선별 분절함
- 결과적으로 개인의 일상적 미세 필요를 단순 '소비 욕구'로 조작하는 한계 노출

'지역사회 기반 서비스'로의 대안 모색

- **개념**: 근린생활 공간을 공유하는 당사자들이 직접 조직·참여하여 공동 문제를 해결(김형용, 2012)
- **특징**: 공급자-이용자의 수직적 관료 관계가 아닌 **상호적 관계** 전제
- **의의**: 전문가에의 종속을 탈피하고, 주민이 스스로 삶을 통제하는 자발적 집합적 연대 복원

자료: 김정섭·이순미(2023), 농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 발전 방안, 한국농촌경제연구원

농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 등장 배경

학문적 맥락: 복지사회 개발과 상호의존 패러다임

시혜적 급여 투입이 아닌, 주민 간 상호부조와 신뢰를 구축하는 **자치적 복지공동체의 자생력 확보**

국가 제도주의 복지의 한계와 복지사회 개발

- 국가 수직적 급여 제공 방식만으로는 개인의 복합적 일상 욕구를 만족시킬 수 없음(미즈리, 2014. 코텀, 2018)
- **복지사회 개발**: 복지국가 한계를 극복하기 위해 시민사회와 **상호부조** 결합
- 전문가 중심에서 주민 주도 혁신적 돌봄 제도로의 전환 요구

농촌 상호의존 패러다임과 '복지공동체'

- **상호의존 패러다임**: 단순 현금/서비스 수혜자가 아닌 이웃 간 상호의존성 인정(김영란, 2021)
- **농촌 복지공동체**: 공동체 활동을 공공복지의 단순 보조 자원으로 쓰는 것을 넘어선 자치적·자립적 생태계
- 주민 연대를 기반으로 한 안녕한 마을 구축으로 인구 유출 방지 및 유입 견인

자료: 김정섭·이순미(2023), 농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 발전 방안, 한국농촌경제연구원

농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 등장 배경

농정 맥락: 농촌 내생적 발전론

내생적 발전론이 일상 돌봄 영역에 적용되어, **지역사회가 스스로 자신의 운명을 개척하는 정책틀** 완성

농촌 정책 패러다임의 역사적 전개

- **2000년대 초반**: 내생적 발전론(상향식 접근) 도입. 농가 소득, 농촌관광, 마을만들기 위주 적용
- **최근 전환**: 시설 중심에서 주민 일상생활 밀착형 사회서비스 영역으로 상향식 접근 확장
- 주민이 직접 필요(Needs)를 식별하고 해결하는 **자조 접근법** 정립

유럽 LEADER 및 내생적 사회서비스 정책

- 유럽연합(EU) LEADER 프로그램처럼 지역사회가 스스로 기획하고 예산을 유연하게 집행하는 구조 수용
- 정부는 규격화된 사업을 강요하는 것이 아니라 **주민의 자발적 주도성을 유연하게 경상 지원**
- 농촌 지역사회의 지속가능성을 보장하는 핵심 인프라로서 사회서비스 위치 정립

자료: 김정섭·이순미(2023), 농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 발전 방안, 한국농촌경제연구원

농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 등장 배경

현장 맥락: 자생적 실천 사례

주민 자발성+정부의 안정적 경상비 지원이 결합된 '농촌 주민 생활돌봄공동체 지원사업' 시작의 모태가 됨

영광 모량면 '동락점빵'

- **배경**: 상권 소멸로 생필품 상점조차 없는 구매난민 지역
- **실천**: 주민 160여 명 출자, 사회적 협동조합 설립 후 이동식 슈퍼 차량 운영
- **의의**: 물품 판매와 독거노인 안부 확인 등 복지 기능 결합

춘천 사북면 '별빛사협'

- **배경**: 방과후 돌봄 공부방 및 폐교 위기 대응 산촌유학에서 출발
- **실천**: '우리마을 119' 기획, 노인 주거/전기/보일러 수리 및 병원 이동 지원
- **의의**: 아동 돌봄에서 보편적 노인 일상돌봄으로 영역 확장

홍성 장곡면 '장곡사협'

- **배경**: 주민자치회 중심의 '장곡 2030 발전계획' 수립 및 실천
- **실천**: 32개 마을 복지실태조사, 행복나눔빨래방, 반찬나눔, 효도택시 등
- **의의**: 주민자치회 연계형 읍·면 통합 생활돌봄망 완성

자료: 김정섭·이순미(2023), 농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 발전 방안, 한국농촌경제연구원

패러다임 전환: 공동체 기반의 새로운 정책 설계

2023년 '농촌경제사회서비스법' 제정

시장과 공공 전달체계의 한계를 넘어,
지역사회가 주도적으로 문제를 해결하도록 지원

기본 원칙(제1~3조)

- 주민의 자조,자립,자발적 참여 및 지역 공동체의 연대

제공 주체(제9~14조)

- 영리 법인 배제, 주민 서비스공동체(협동조합, 비영리단체 등) 중심 지정

지역위원회(제16조)

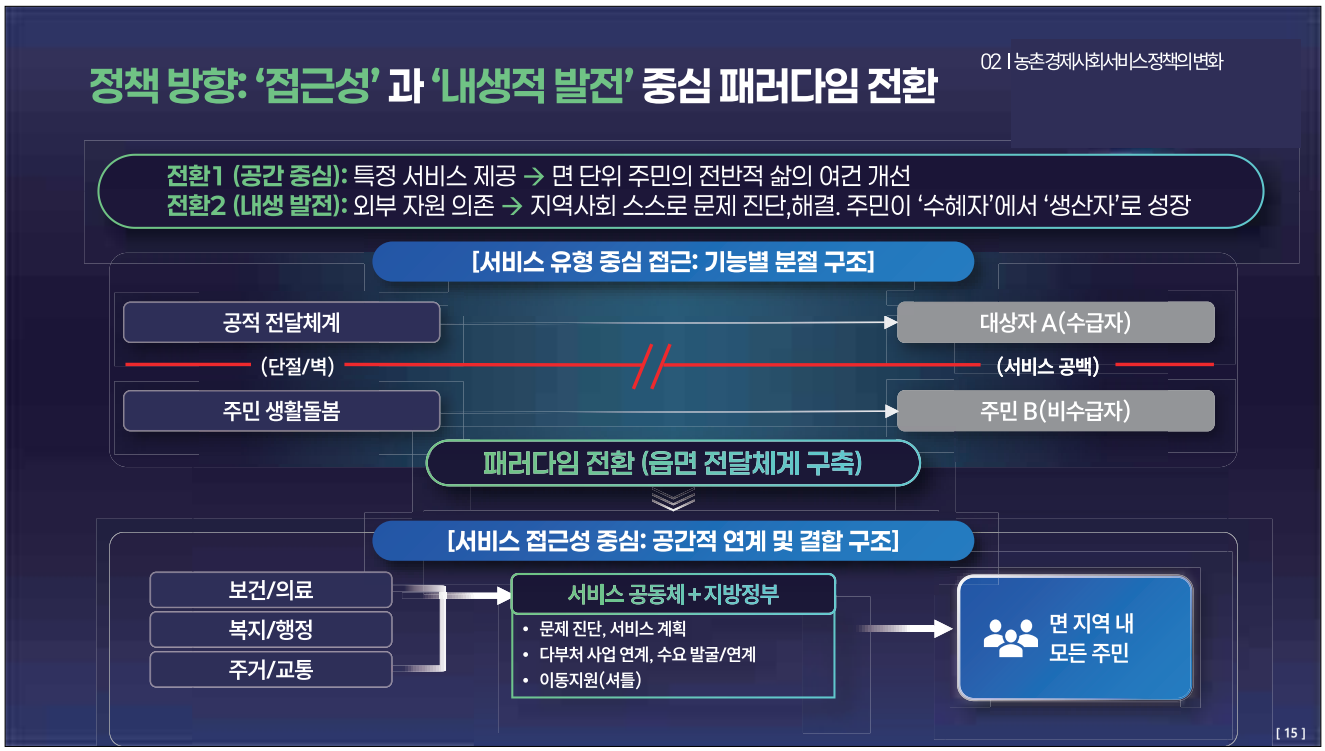
- 주민 대표, 수혜자, 서비스공동체가 과반 이상 참여하는 민관협력 심의기구

지역지원기관(제17조)

- 공동체 육성 및 지원을 위한 전담 지원조직 지정 운영

구분	내용	농식품부	지방정부
활성화 계획 수립	• 3년 주기	○ 의무	✓ 선택
서비스 실태조사	• 서비스 수요·공급,만족도	○ 의무	
주민 역량강화 지원	• 직접 혹은 위탁 실시	교육기관 운영	✓ 선택
주체 육성	• 사회적 농장	지정, 관리	
	• 서비스 지역 공동체	관리	지정, 관리
	• 서비스 특화 공동체	관리	관리
추진체계 구축	• 지원기관 지정·운영	✓ 선택	✓ 선택
	• 지역위원회(심의)		✓ 선택
	• 농촌 서비스 협약	✓ 선택	✓ 선택

[14]



타부처 유사 정책과의 비교

정책/사업명	사업 특징 및 현황	농촌 현장 적용의 한계점
보건복지부 지역사회서비스 투자사업	지방정부가 서비스 계획 수립 바우처 방식, 민간 시장 기제 활용 소득 기준(140% 이하 등) 및 엄격한 자격 판정 적용	농촌 내 제공기관 절대 부족(시장 실패), 엄격한 선별주의로 미세 일상필요 대응 불가
경기도 행복마을관리소	공공시설/유휴공간에 관리소 설치, 안전, 환경, 생활불편 등 포괄적 서비스 지원	공공일자리 인력(지킴이/사무원) 단기 채용, 주민 자발적 조직 기반이 아니어서 자생력 약함
전북 생생마을관리소 / 마을기술사업단	중심지/기초거점시설에 관리소 설치, 서비스 수요 발굴 및 기획 전담 인력(코디네이터) 지원 집수리, 주거환경 개선 등 현장 밀착 지원	지방소멸대응기금 투자사업(광역)으로 추진, 공모 방식으로 일부 시군에 시행 제한

시장화 모델이나 단순 공공일자리가 아닌, **'주민 자발성' + '포괄적 기획권' + '안정적 활동비 지원'**이 통합된 농촌 특화 모델 필요

농촌 주민 생활돌봄공동체 정책의 의의

구분	과거 (기존 관료제 사회서비스/지역개발)	전환 (주민 주도 생활돌봄 서비스)
정책 주체	관료제 행정 및 외부 전문가 중심 (하향식)	지역사회 주민 및 서비스공동체 (상향식)
지원 수단	건물/시설 확충 중심 자본보조 (H/W)	주민 조직화 및 활동비 중심 경상보조 (S/W)
서비스 범위	항목화·선별화된 중증 의료/요양 중심	보편적 일상생활 필요 전반 (포괄성)
지역사회 역할	단순 시혜적 수혜자 및 보조사업 수탁자	서비스 기획자, 생산자 및 공동 공급자

단기적 미충족 서비스 충족을 넘어 **주민 임파워먼트, 지역의 사회자본 증진, 농촌 사회혁신** 실현

실행 청사진: 제1차 농촌경제사회서비스 활성화 계획

주민이 함께하는 지속가능한 농촌서비스 실현

전략1. 농촌 서비스 주체 육성

① 주민주도 서비스 공동체 발굴
② 농촌 서비스의 지속가능성 제고
③ 공동체 대상 맞춤형 교육 제공

서비스 공동체 수(~'28)
173개 → 300개
맞춤형 교육생 수('26~)
연 500명 → 연 1,500명

전략2. 서비스 전달체계 개선

① 주민 수요 기반 서비스 공급 확대
② 농촌 서비스 사각지대 최소화

왕진버스 운영 (~'28)
465개 → 800개 읍면
이동장터 운영 (~'28)
9개 → 30개

전략3. 서비스 거버넌스 확립

① 공동체 기반 서비스 거버넌스 체계 구축
② 사업 및 정책 간 연계 강화

지방정부 활성화 계획 (~'28)
'28년까지 15개 수립

[18]

01. 농촌 생활돌봄 서비스의 개념

02. 농촌 경제사회서비스 정책의 변화

03. 농촌 생활돌봄 공동체 실천 사례와 발전 경로

04. 지역사회 대응 과제

농식품부 지원사업 참여 조직

▪ 지원사업 및 참여조직 특징 개관

- ▪ 농촌 지역사회 주도 사회서비스 장려
  - 지역사회 조직에 높은 자율성 허용, 활동 내용의 포괄적 기획 가능
- ▪ 2023년 기준, 총 30개 조직 참여
  - 협동조합, 사회적협동조합 비율이 압도적으로 높음
- ▪ 조직 설립 및 사업 참여 계기 유형
  - (A) 지원사업 참여를 계기로 설립: 18개소
  - (B) 주민자치 실천 기반: 3개소
  - (C) 마을교육, 문화예술, 관광 등 분야 기반: 5개소
  - (D) 사회복지 실천 기반: 4개소

(B), (C), (D) → 기 설립한 조직이 지원사업에 참여

자료: 김정섭·이순미(2023), 농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 발전 방안, 한국농촌경제연구원

농식품부 지원사업 참여 조직

▪ 설립 및 사업 참여 유형별 특징과 과제

A 유형
- 설립 신생 조직, 참여 주민 규모 적음
- 실천 역량 증진 및 지역사회 지지 기반 확충의 이중 과제를 가짐

B 유형
- 폭넓은 지역사회 지지를 확보해 있음

C 유형
- 교육, 문화 등 특정 부문의 활동 기반에 '돌봄'을 부가하여 활동 내용을 확장
- 기존 연결망을 새로운 목표 추구에 필요한 자원으로 확장할 과제

D 유형
- 사회복지기관으로서 전문성과 인적 자원은 확보
- 농촌 주민의 자발적 협력, 자원봉사 등 지역사회 주민들과의 협력 연결망 확장은 과제

자료: 김정섭·이순미(2023), 농촌 지역사회 주도 사회서비스 정책의 발전 방안, 한국농촌경제연구원

농식품부 지원사업 참여 조직

▪ 사례 조직들의 특성 요약

사례	법인형식	사업 시행에서 직접적 협력관계에 있는 지역사회 조직	타 사업 연계
홍성군 장곡면 (함께하는장곡)	사회적 협동조합	주민자치회, 지역사회보장협의체, 새마을부녀회, 적십자봉사회, 조아라농장, 오누이농장, 텃밭협동조합, 두리농장, 그린설비(주택수리업체), 장곡전파사	○
완주군 소양면 (더불어해봄)	사회적 협동조합	은혜의 동산(장애인거주시설), 원암노인교실, 떡메마을(장애인근로시설), 다문화지원센터, 완주군지역자활센터	○
진안군 동향면 (문화공간 담쟁이)	사단법인	동향지역아동센터, 동향배움터 사회적협동조합, 지역사회보장협의체	×
진도군 임회면 (남도함께)	사회적 협동조합	진도친환경으뜸울금영농조합법인, 한국농업문화진흥원	×
해남군 화산면 (꽃메)	협동조합	주민자치위원회, 화산면 이장단, 화산중학교, 화산초등학교, 실로암노인복지센터, 자율방범대, 화산면 다문화모임, 마을갤러리꽃매, 화산면 부녀회, 고천암땅끝농원	○

농식품부 지원사업 참여 조직

▪ 사례 조직들의 특성 요약

사례	법인형식	사업 시행에서 직접적 협력관계에 있는 지역사회 조직	타 사업 연계
청주시 내수읍 (휴먼케어)	사회적 협동조합	농업회사법인 흙살림푸트, (주)해바라기의꿈, 선농테크, 미원산골마을빵, 청주나누리푸드 장애인보호작업장, 청주새활용시민센터, 한울타리	×
곡성군 죽곡면 (함께마을교육)	사회적 협동조합	주민자치회, 삼태마을공동체, 꽃두레, 오감만족체험관, 해암요	○
영광군 묘량면 (깨움마을학교)	사회적 협동조합	묘량면 기초거점육성사업 추진위원회, 여민동락 영농조합법인, 동락점빵 사회적협동조합, 여민동락 노인복지센터, 묘량면 보건지소, 묘량면 부녀회, 묘량면 노인회, 노인대학, 묘량면 소생활권활성화추진위원회, 생활목공동아리, 묘량중앙초등학교, 묘량중앙초등학교학부모회	○
거창군 (거창사회적농업네트워크)	협동조합	향기소반, 나름지역아동센터, 그룹홈 경천공간, 참크리닝(세탁소), 한일Clean환경(청소 및 방역 서비스 업체), 삼성장식(도배/장판 서비스업체), 삼성장식, 거창군 자원봉사협의회, 거창군 보건소	×

지역사회 협력 작동 사례: 더불어해봄 사회적 협동조합

▪ 꼬리에 꼬리를 문 활동과 연결망의 확장

- 완주군 소양면에 위치, 2018년 설립
- 설립 배경: 면 내 장애인 요양시설인 '은혜의 동산' 장애인들의 일감갖기 및 자활에 대한 고민
  - ✓ 2017년 결성된 '완주사회적경제네트워크(현재 전북 거점농장)'가 설립 과정에서 진행한 포럼 활동 결과, '사회적농업 분과'와 '장애인 분과' 모임이 결성 ➔ 분과 구성 조직들이 완주군에서 사회적 농업 실천의 주도적 행위자 그룹을 형성
  - ✓ '은혜의 동산'이 여기에 참여, 사회적 농업 실천을 위해 별도 법인 조직으로 '더불어해봄 사협'을 조직, 2019년부터 본격 활동
  - ✓ '완사넷'을 통한 '장애인 분과'는 새로운 협동의 연결망으로 작용 ➔ 장애인 직업재활시설인 '완주떡메마을'이 떡 원료로 쓸 고구마 재배를 더불어해봄에 권유 등
- 2022년 농식품부 '지역 서비스공동체 사업' 시행자로 선정
  - ✓ 단독으로 소양면 지역사회 필요 활동을 찾아서 실천하기는 어려워, 면내 '협력과 연대의 연결망'을 만드는 데 주력

지역사회 협력 작동 사례: 더불어해봄 사회적 협동조합

▪ 꼬리에 꼬리를 문 활동과 연결망의 확장

- 더불어해봄의 활동과 연결망 확장 과정
  - ✓ 면 내 8개 교회 연합으로 운영하다가 코로나로 중단된 '노인대학'을 더불어해봄이 다시 운영할 것을 교회연합모임을 찾아가 협의
  - ✓ '노인대학' 이 다른 만남과 활동이 연쇄
    - ➢ 지역에서 무료급식 지원사업하는 팀과 협력하여 노인대학 참여자에게 도시락 제공(경비 일부를 더불어해봄이 지원)
    - ➢ 여름철 경로당 순회 원예수업 진행 ➔ 주건 환경 개선 필요 인식 ➔ 지역사회보장협의체의 주거환경개선사업을 더불어해봄이 공동 수행(필요자금 부분 지원)
    - ➢ 노인대학 프로그램 중 '마음건강정신병원이 진행하는 '건강관리 강좌' ➔ 면 내 한의원에서 봉사 참여 신청 ➔ 한의원 이용 노인에게 차량 이동 지원

"하나의 활동에서 또 다른 활동이 생겨났다"

지역사회 협력 작동 사례: 함께하는 장곡 사회적협동조합

장곡사회적협동조합
(주민자치회 복지돌봄 분과)

주요 활동내용

- 행정리별 돌봄반장 운영 및 정기회의
- 마을경로당 순회 치매 예방 프로그램
- 반찬나눔 및 노인 이동 지원(효도택시)
- 주택 수리 및 생활안전 시설 설치
- 전체 행정리 대상 정기적인 복지 실태조사

행복나눔빨래방: 대표 협력 사업



[26]

지역사회 협력 작동 사례: 함께하는 장곡 사회적협동조합

▪ 주민자치회 및 지역사회보장협의체와의 협력 사업, '행복나눔빨래방'

- **홍성군 장곡면의 주민들이 설립한 '함께하는 장곡 사회적 협동조합'(이하, '장곡사협'으로 약칭)은 장곡면 주민자치회와 형식적으로나 실질적으로나 긴밀하게 연관**
  - ✓ **(조직 위상 및 관계)** '장곡사협'은 주민자치회에서 결정한 복지 및 돌봄 분야의 과제를 수행하려는 목적으로 창립한 조직 ➔ '장곡사협' 정관에 이를 명시. 주요 조합원들이 주민자치회 복지/돌봄 분과위원으로 참여
- **주민자치회, 지역사회보장협의체와 빨래방 사업 협력 과정**
  - ✓ **(공간 마련)** '장곡사협'은 공동빨래방 사업을 구상하던 무렵에 장곡면 소재지의 예비군 중대본부 건물 1층이 비어 있는 것을 확인, 장곡면 주민자치회와 이장 등 지역사회를 대표하는 주민들이 나서서 군청과 공간 사용에 관해 협상, 시설 운영 권한을 홍성군 농업기술센터에서 장곡면으로 이전
  - ✓ **(시설 마련)** 대형 세탁기 및 건조기 두 세트 구입 자금은, 2022년 홍성군 주민참여예산 공모사업에 도전해 확보

지역사회 협력 작동 사례: 함께하는 장곡 사회적협동조합

▪ 주민자치회 및 지역사회보장협의체와의 협력 사업, '행복나눔빨래방'

- **주민자치회, 지역사회보장협의체와 빨래방 사업 협력 과정**
  - ✓ **(인력 확보)** 공동빨래방 조성 이후 운영 인력 확보를 위해, '장곡사협', 주민자치회, 이장협의회, 지역사회보장협의체, 새마을부녀회, 적십자봉사회 등과 '행복나눔빨래방 운영협의회'를 결성, 빨래방 가동 빈도, 빨랫감 수거 및 배달, 빨래방 관리 등에 관한 계획을 수립하고 인적자원을 확보
    - ➢ 일반 주민은 시중 빨래방 이용료의 절반 수준, 75세 이상 주민은 3,000원, 기초생활수급자 및 등록장애인 등은 무료 이용.
    - ➢ 빨래방 이용이 어려운 사람들의 이불 수거와 배달은 각 마을의 이장, 부녀회장, 돌봄반장이 봉사
  - ✓ **(운영비 마련)** 주민들의 사용료만으로 운영비 충당 어려움. 장곡면 행정복지센터, 주민자치회, 지역사회보장협의체, '장곡사협'이 운영비용과 인력 분담
    - ➢ 행정복지센터(전기 및 수도 요금), 지역사회보장협의체(세재 등 재료비), 장곡사협 및 주민자치회(빨래방 운영 매니저 유료 봉사비)

지역사회 협력 작동 사례: 전남 영광군 묘량면 동락점빵사회적협동조합

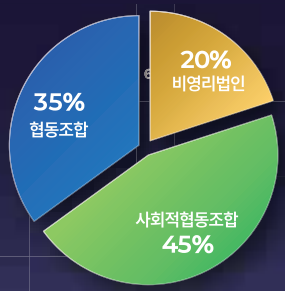
주민이 운영하는 구매 지원 서비스



성공적 공동체의 특징

농식품부 사업 참여 공동체들의 조직 유형

2025년, 40개 서비스 공동체의 80%가 협동조합, 사회적 협동조합



다양한 재원 확보	농식품부 외 타 부처 및 지자체의 다양한 예산 사업 연계
대표성 있는 조직과의 연계	주민자치(위원)회, 이장단 등 주민 대표 조직의 지지 기반 확보
기존 주민 조직과의 협력	부녀회, 노인회 등 친숙한 조직과 직접적 관계 형성

01. 농촌 생활돌봄 서비스의 개념

02. 농촌 경제사회서비스 정책의 변화

03. 농촌 생활돌봄 공동체 실천 사례와 발전 경로

04. 지역사회 대응 과제

과제 1: 주민 주도 서비스 주체 육성

1. 서비스 공동체 육성: 성장 단계별 맞춤 지원 및 면 단위 '통합 서비스 실행 법인' 설립 추진
주민 스스로 필요 진단 및 해결책 모색

STEP 1. 주민모임 (진입기)
- 실천 학습 기반 역량강화
- 사전 기획 단계 의무화로 문제 진단 능력 배양

STEP 2. 비법인 단체 (성장기)
- 프로젝트 실행 지원
- 네트워크 및 자원 연계

STEP 3. 법인격 (성숙기)
- 면 단위 '통합 서비스 실행 법인'으로 육성
- 주민자치회, 지역리더, 청년 등 다양한 주체가 참여

[32]

서비스 주체 육성 실행 과제

지역사회 주도성 확보

- 지역 주민의 의사결정권과 자발적 참여 기회 보장
  - ✓ 주민 공론장의 상시적이고 빈번한 운영

지역사회 안에서 관계망 및 신뢰 형성

- 돌봄반장 등 주요 역할자들의 주민 신뢰 확보, 여러 기관, 단체와 폭넓은 우호적 관계망 형성

인적자원 확보

- 돌봄반장 등 주된 역할 수행 능력 있는 활동가 육성
- 생활돌봄에 일상적으로 참여할 준비된 주민 육성

자원 및 필요 조사

- 어떤 생활돌봄이 필요한지, 인적 물적 자원이 얼마나 있는지 조사 긴요
  - ✓ 그럴싸한 결과보다, 주민 관심 유발, 참여 분위기 조성 과정 의미가 더 중요
- 필요 식별 후 그에 맞는 역량 갖추기

민관 소통과 협력

- 공무원 대상 교육, 공무원-주민 '연합 교육', 공식적 협의 구조 필요
- 지방정부 자원 활용 및 공무원의 정책 이해도 증진
  - ✓ 주민에게 부족한 자원(특히 물적)의 효과적 활용 가능성 증대
  - ✓ 유연한 정책 추진으로 혁신 가능성 증대

과제 2: 농촌 서비스 자치권 확립을 위한 지방정부의 추진체계 및 제도적 기반 구축

1. 제도적 기반 구축과 서비스 활성화 지역계획 수립

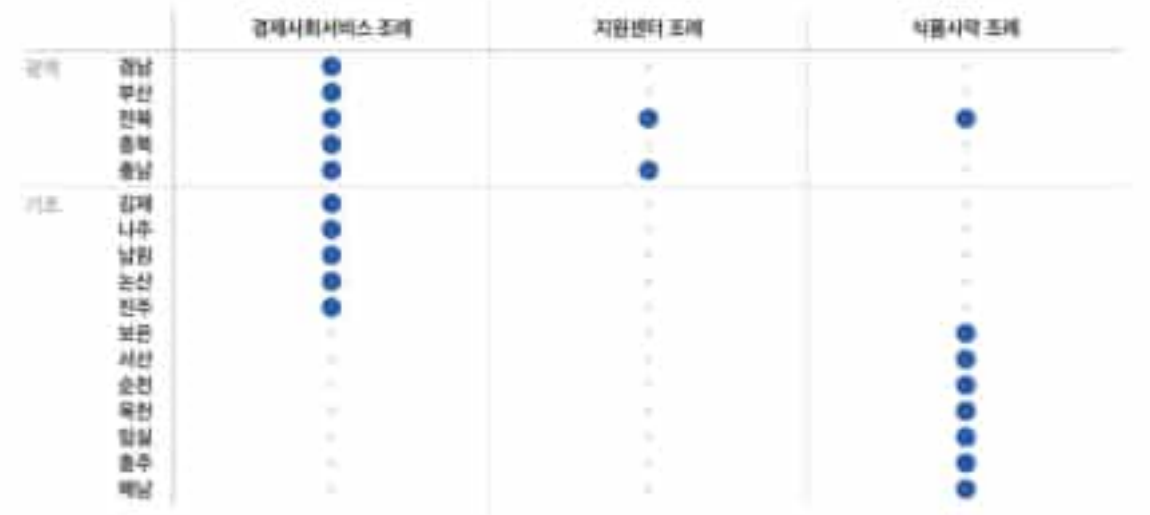
	서비스 주체 육성	제도 기반	추진체계
시군(기초)	· 서비스 공동체 지정/관리 · 주민 역량강화 지원	· 조례 제정 · 활성화 계획 수립	· 지역지원기관 지정, 전담인력 배치 · 지역위원회 구성/운영

	정책 표준화 및 방향 제시	제도 기반	정책 조정 및 지원
시도(광역)	· 표준 조례안 · 활성화 계획 수립 가이드 · 기금/SIB 등 재원확보 기획	· 조례 제정 · 활성화 계획 수립	· 광역지원기관 운영 · 지역지원기관 종사자 역량강화

[34]

지방정부 조례 제정 현황 및 제정 방향

농촌경제사회서비스 관련 조례 제정 현황(2026.4.20.)



지방정부 조례 제정 현황 및 제정 방향



지방정부 조례 제정 현황 및 제정 방향

현행 조례의 개선점

01
재원 투명성 미비
법 제19조의 기부금품 접수 권한에도 불구하고 구체적 관리 절차(별도 계정 등) 명문화 사례 드물.

02
갱신 장치 부재
공동체 지정 후 지속적인 서비스 품질 유지를 위한 성과 재평가 및 지정 갱신(예: 3년 주기) 장치 누락.

03
초기 자생력 명문화 부족
교육/훈련 외에 공공시설물 거점으로 활동하기 위한 시설 사용료 감면 등 명시적 초기 지원 부족.

04
서비스 협약 실행력 한계
법 제20조 협약 체결 근거는 있으나, 실무적 인센티브나 계약 해지 사후 처리 등 담보 미비.

표준 조례안 예시

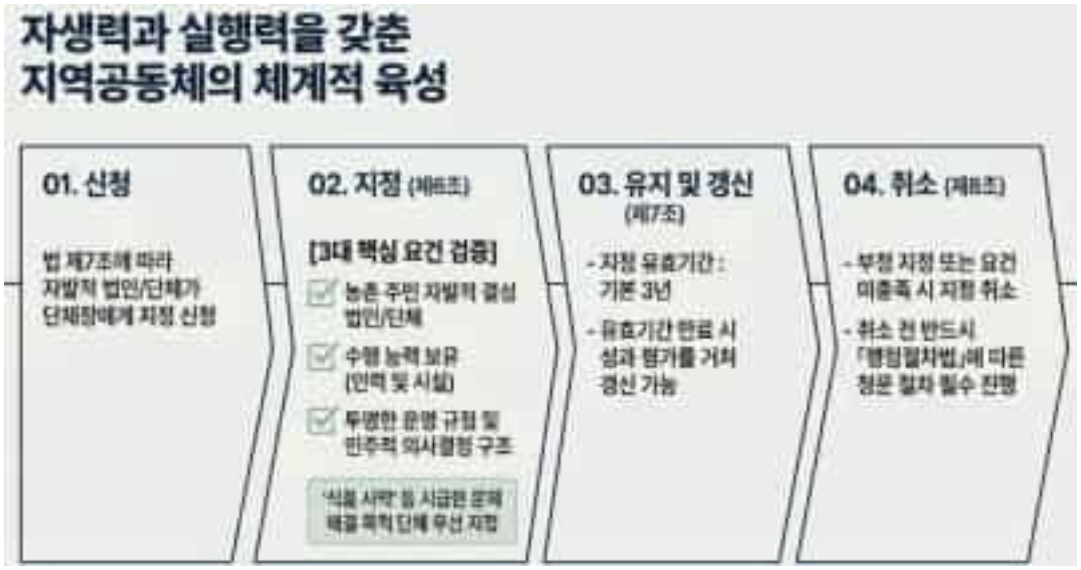
표준 조례안 제1~2장: 기반 조성 및 실태조사

Step 1. 책무 규정 (제3조)
농촌 주민의 주도적 문제 해결 지원 의무, 먹거리 보장 명시.

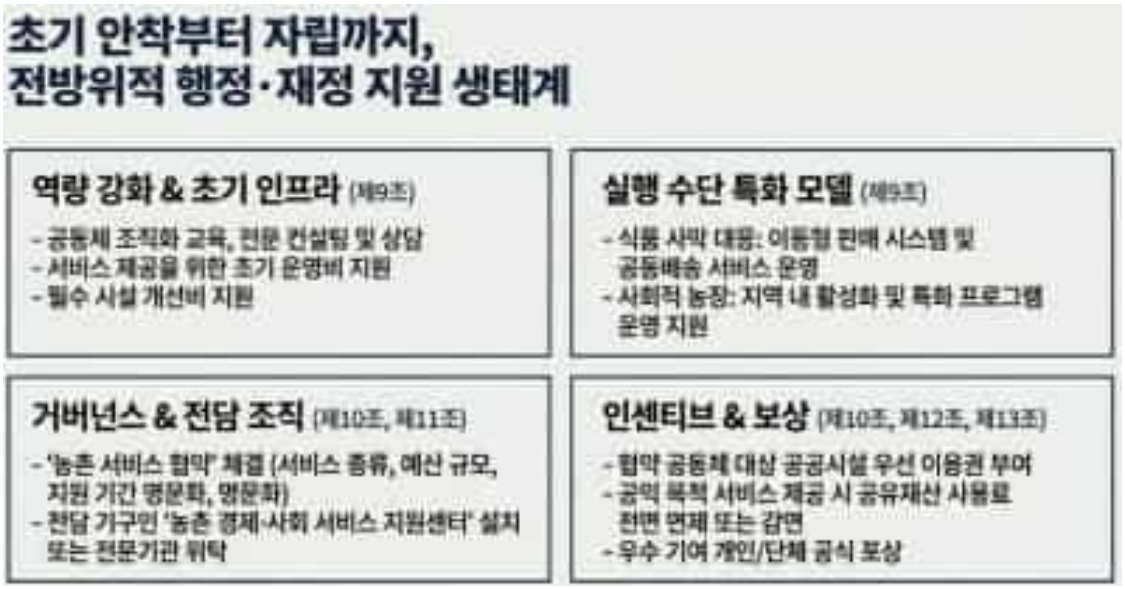
Step 2. 실태 조사 (제5조)
매년 서비스 여건 및 공동체 현황 조사 실시. 필수 반영.

Step 3. 활성화 계획 (제4조)
조사 결과를 바탕으로 3년 주기 정책 수립. 공동체/사회적 농장 육성 및 재원 조달 계획 포함.

표준 조례안 예시



표준 조례안 예시



과제 2: 농촌 서비스 자치권 확립을 위한 지방정부의 추진체계 및 제도적 기반 구축

2. 농촌 서비스 협약 | 읍면 지역사회 주민의 요구를 체계적으로 수렴하여 시군에서 작성한 협약(안)을 협상

협약 체결 체계

(1단계) 지방정부 ↔ 주민
2개이상면지역실천계획포함

1단계 결과를 2단계 협약안에 반영

(2단계) 농림축산식품부 ↔ 지방정부

주민의 합의
행정의 책임
국가의 보장

지원 사업
- 사업 선정 우대 등 인센티브 제공 및 추가 발굴

점검/평가
- 이행 평가 후 협약 변경 및 추가 지원

협약의 주요 내용

- 지역사회 내 수요 분석 결과
- 서비스 공동체 지정 현황 및 활동 준비 수준
- 지방정부 제도 및 추진체계 준비 수준
- 관련 사업 연계 수준 및 규모
- 재원 확보 계획

농촌 서비스 협약서 사례

[실사례 1] 해남군 화산면 농촌 서비스 협약서

협약 체결 개요 및 주요 협력 조항 (제2조)

- **체결 주체**: 해남군수(명현관) ↔ 꽃메협동조합 이사장(김병승)(2026.7.24 체결, ~2027.12)
- **행·재정적 지원** 명시(제1호): 서비스 제공계획의 차질 없는 이행을 위한 군 차원의 전폭적 행·재정 지원
- **다각적 재원 활용**(제2호): 지방소멸대응기금, 연계 가능 공모사업 등의 재원과 자원을 적극 연계 및 활용

거버넌스 구축 및 관리 책임 (제2조/제6조)

- **상설 거버넌스 구축**(제3호): 해남군, 꽃메협동조합, 주민, 중간지원조직, 전문가 참여 민관 거버넌스 형성
- **성과 달성 및 용소 의무**(제4~5호): 사업목적 준수 및 성과 달성 의무 부여, 해남군의 자료 제출 요구 및 개선 명령에 응소
- **위반 시 조치(제6조)**: 협약 위반 시 시정 요구 및 부속서 기준에 따른 단계적 조치 시행

1단계 서비스 협약의 표준 모델. 단년도 보조금 사업을 넘어 지방소멸대응기금+공모사업 연계 예산 우산을 씌우고, 3년 포괄 공적 계약으로 민관 상호 책임성을 확립한 최초의 협약 사례.

농촌 서비스 협약서 사례

[실사례 2] 진안군 농촌 서비스 협약서

협약 부속서 핵심 조항

- **3자 거버넌스**: 진안군(행정) ↔ 진안군마을만들기지원센터(기초지원기관) ↔ 정천면 살핌공동체(주민)
- **연계사업 명시**(제4조): 부속서 별표2에 중앙부처 및 지자체 자체 연계사업을 규정하여 부서 칸막이 해소
- **공간·현물 무상 지원**(제6조): 거점시설·마을회관 무상 사용(공유재산 특례) 및 차량·설비 현물 지원
- **행정 부담 수용**(제5/8조): 6개월 성과보고, 안전/성범죄 이력관리, 지원센터의 정산 대행(우산형 거버넌스)

마중물 및 자립화 4단계 육성 경로

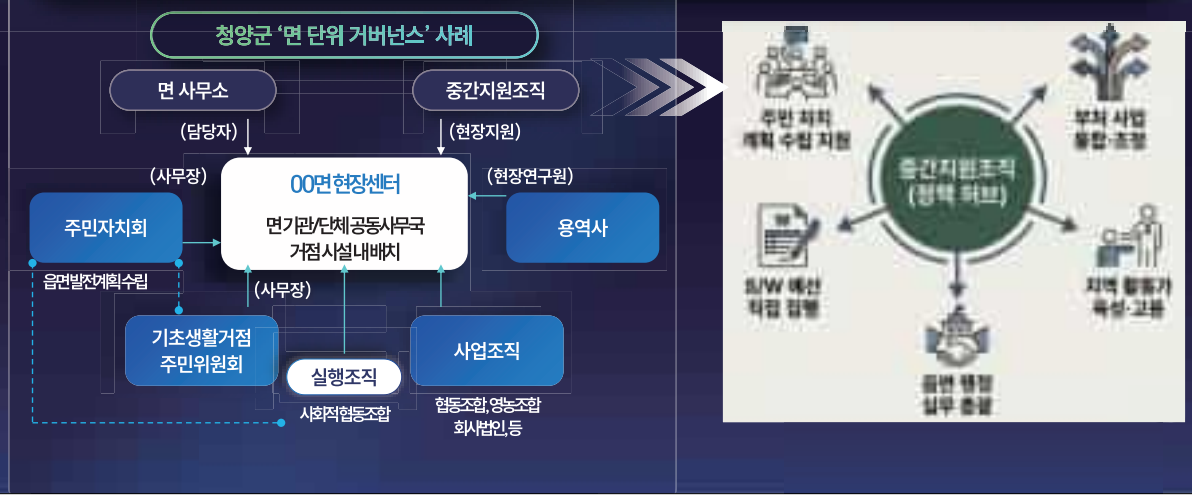
- **1단계 (살핌공동체/군사업)**: 지방소멸대응기금 개소당 1,000만 원 지원 (10인 이상 주민모임, 수혜자 20명 이상)
- **2단계 (국가 공모사업 연계)**: 1단계 이수 및 법인격(사회적협동조합/예비사회적기업) 취득 후 국비 공모로 연결
- **협약 체결 유무 차별화**: 미체결 지역은 지원센터가 생생관리소·마을기술사업단을 통해 서비스 직접 교부

1단계 서비스 협약의 발전적 모델.
주민 공동체에는 행정·정산 부담을 주지 않는 지원센터의 정산 대행, 마중물 및 자립화의 정밀한 이행 로드맵 확립

과제3: 생활권 현장 혁신을 위한 읍면 중심 전달체계 재구축

1.읍면 통합 추진체계 구축

- 읍면사무소-중간지원조직-주민자치회-서비스공동체 등이 참여
- 중간지원조직의 '읍면 정책 지원 허브' 역할 강화



[44]

과제 3: 생활권 현장 혁신을 위한 읍면 중심 전달체계 재구축

2. 면 기초생활권 서비스 접근성 보장

찾아가는 서비스 확대·패키지화

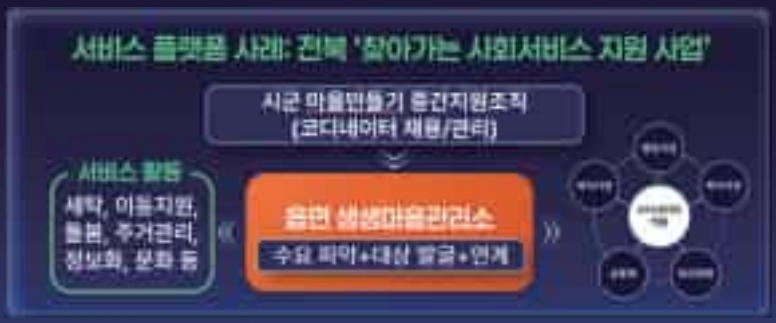
- 이동장터, 왕진버스, 빨래방, 이동밥상 등 찾아가는 서비스 활성화
- 보건, 복지, 문화 등 여러 서비스를 한 번에 묶어서 제공

실효적 이동 지원 체계 구축

- 농촌형교통모델 고도화
- 이동 서비스 특화공동체 육성 및 거점시설 셔틀 운행 확대

공공시설 활용 '읍면 통합 서비스 플랫폼' 조성

- 거점시설, 유휴시설을 서비스 제공 거점 공간으로 활용 지원
- 조성된 공간의 관리운영 및 사무를 서비스 공동체에 위탁



[45]

과제 3: 생활권 현장 혁신을 위한 읍면 중심 전달체계 재구축

3. 농촌통합돌봄서비스 전달체계 구축(지역통합돌봄 연계)



주민이 주도하는 통합돌봄 모델 사례: 경남 거창군



과제 4: 서비스 지속가능성 확보 위한 자원 동원 구조 혁신

서비스 재원 확보 방안 다각화

[재정 자율성 확보]

- 읍면 재정 분권: 읍면 예산 총액배분, 읍면 국가사업 특별회계 도입 등(기초)
- 통합 거버넌스의 자율 편성(기초)

지속가능한 서비스 재원

[정책 기금 활용]

- 고향사랑기부금: 서비스형 답례품, 지정기부 사업 발굴
- 지방소멸대응기금: 서비스 공급체계 구축 등 인프라 투자

[민간 투자 유치]

- 사회성과보상사업(SIB): 사회문제 해결에 민간 투자 유치, 성과 달성시 보상(기초)
- 농촌형 비즈니스 커넥터 사업: 기업의 ESG 경영 수요와 농촌 서비스 연결(광역 기획)

사례. 기금 및 민간투자 연계·활용

고향사랑기부금의 서비스 제공 활용 현황

구분	내용	시행 지역
답례품	주택화재 안전꾸러미 세트(노인 등 취약층)	담양군 외 33곳
	하동사랑 효도 쿠폰(목욕이용권)	하동군
	이동빨래방 서비스	보성군
	노부모돌봄서비스 가입금	진도군
	마을잔치 대행 서비스(전 주민)	무주군
	벌초 대행 서비스	횡성군 외 48곳
기부금 활용 사업	낙상예방 안전손잡이 설치 프로젝트	진천군
	소아과 전문의가 찾아옵니다!	곡성군
	소아청소년과 운영 사업	영암군
	어르신 시력 찾아 드리기 사업	거창군
	청소년 뮤지컬 학교폭력 예방교육	해남군
	어르신 문화복지 프로그램 지원	담양군
	경로당 무상급식 지원사업	청양군
	거동불편 어르신 병원동행 서비스	영광군

부여군 사회성과보상(SIB) 사업

경도인지장애자 관리를 통한 치매예방 사업

민간이 선투자하여 사회문제를 해결하고,
목표 달성 시 정부가 예산으로 보상

민간투자
- 행복나눔재단 등 민간투자 5억원
- 기획·운영: 팬임펙트코리아

사업실행
- 경도인지장애 노인 300명 대상 재활 프로그램 운영

성과 발생 및 보상
- 평가기관: 인제대 산학협력단
- 치매 이환율 3.4% 감소

[49]

감사합니다

이순미 wnong@krei.re.kr

농촌주민생활돌봄공동체 사례 (송악면)

홍찬숙 운영위원장 (사회적협동조합 송악동네사람들)

농촌주민생활공동체의 이해와 사례
(함께돌봄으로 마을과 마을을 잇다)



홍찬숙 송악동네사람들 함께돌봄위원장



송악면 현황

2025년 12월말기준

아산시 전체인구 400,221(외국인포함)
주민등록인구 359,378

아산시 송악면 총 인구

3,904명
(2026.6월말기준 3,899명, 5명 감소)
(2025.1월말기준 3,992명 88명 감소)

65세 이상 노인인구

1,532명
(2026년 6월말기준 1,584명
52명증가)

고령화율(2026년6월말기준)
40.6%



송악면은 최근 10년새 고령화율 10%이상 급증 0~14세 214명(5.4%), 15~64세 2,101명(53.81%)

최근 5년간 64세 이하 인구는 줄었고, 65세 이상 인구는 계속 증가하고 있는 추세임.
초고령화로 가고 있는 송악면 현황에 따라 면단위 돌봄체계의 확대와
살고싶은 마을, 오고싶은 마을로의 비전을 갖고 마을복지문화시설의 확충이 절실히 필요함

송악면 고령화 현황





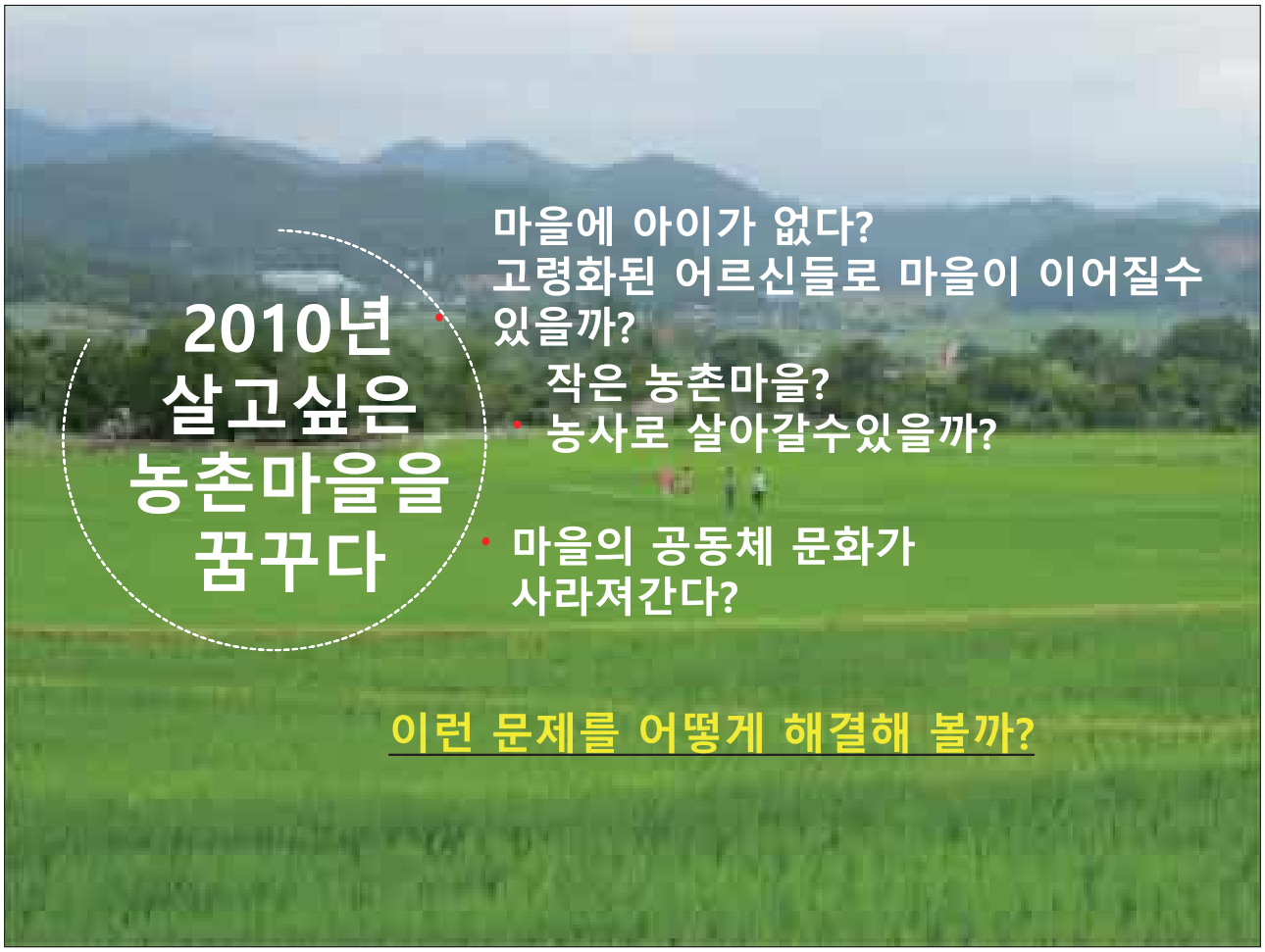
2019년 기준 인구 4,274명

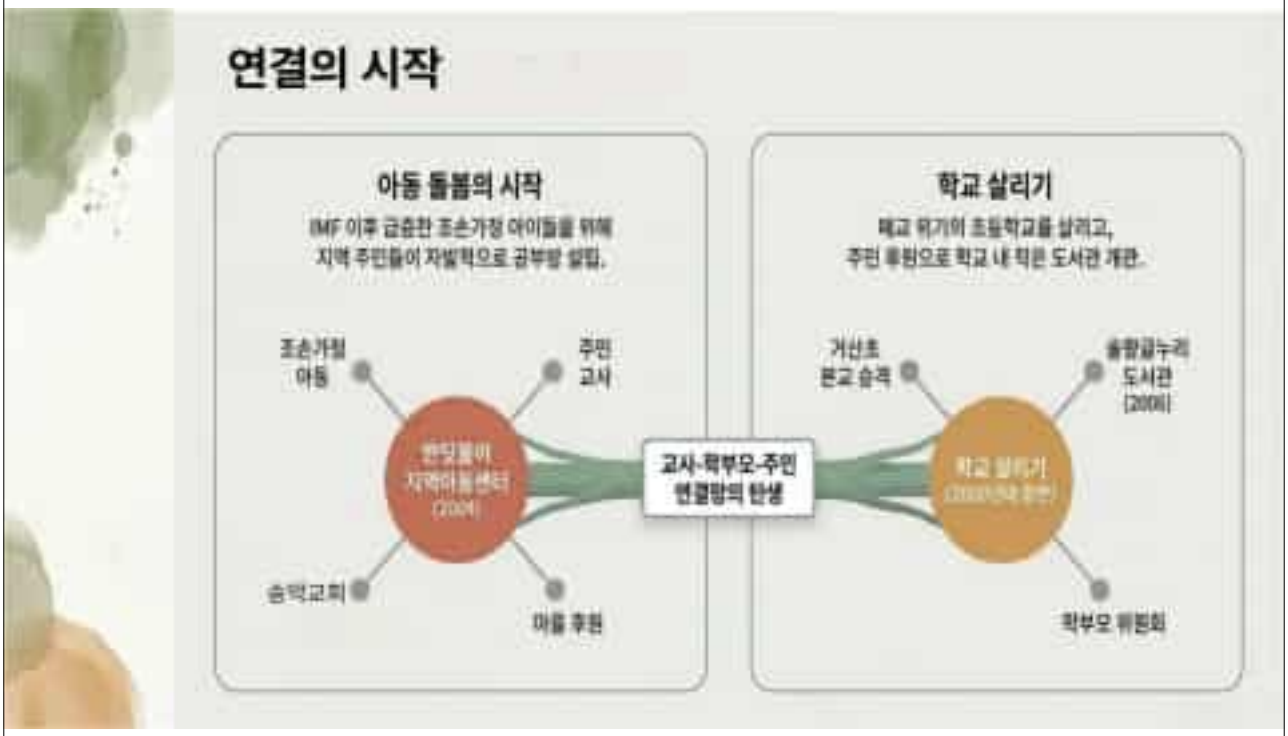
2025년 전체 인구의 40.4%


한살림 유기농생산지, 친환경급식생산단지
충남 최대의 친환경생태마을이 되었고


마을이 학교다
세계의 학교가 모두 혁신학교인 마을교육공동체 마을


지속가능한 농촌마을공동체


2010년
살고싶은
농촌마을을
꿈꾸다
마을에 아이가 없다?
고령화된 어르신들로 마을이 이어질수 있을까?
작은 농촌마을?
농사로 살아갈수있을까?
마을의 공동체 문화가 사라져간다?
이런 문제를 어떻게 해결해 볼까?


연결의 시작
아동 돌봄의 시작
IMF 이후 급증한 조손가정 아이들을 위해
지역 주민들이 자발적으로 공부방 설립.
조손가정 아동
주민 교사
승막교회
마을 후원
교사-학부모-주민 연결망의 탄생
학교 살리기
폐교 위기의 초등학교를 살리고,
주민 후원으로 학교 내 작은 도서관 개관.
거산초 분교 승격
학부모 위원회


걸어온 길
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019



시작

우리마을 공유공간
누구나 놀다가세요~~ 놀다가게~~





마을공유공간 + 마을모임터 + 열린배움터

재미와 상상력으로 만드는 사회적경제의 실험



나도 마담
'무인카페'



가게안에 가게(샵인샵)
'누구나가게'



누구나 생산자와 소비자~(온오프장터)
깨비장터

마을을 배우는 아이들
마을살이가 재밌어지는 어른들



마을학교



마을언니에게 배우자



마을공정여행


2017년 11월 송악마을공간 '해유' 개소식


공간적 앵커 : 마을공간 해유
준공 후 비어있던 거점공간의
위탁 운영권 확보
2층: 반딧불이 지역아동센터
아동돌봄 거점
1층: 강당, 소모임 공간
교육, 포럼, 사무공간등
네트워크 활동의 중심 역할
단순한 건물이 아닌, 주민상호 작용과 공적 의제 논의가 이루어지는 필수 인프라

마을교육공동체로 확장



마을배움터: 마을이 학교다

아이부터 어르신까지 함께 배우고 성장하는 시간

마을인생학교

해봄직한 바느질
(4-6월, 64명)
라니의 식탁 요리수업
(12월, 24명)
제로웨이스트 교육
천연살균살충제만들기
(3월, 20명)



마을학당

지구가족
세계여행기
(7월, 46명)
-40개국 캠핑카
여행 가족 이야기



청소년 멘토링

청청캠프 (7월, 40명)
- 마을 선배와 후배가
만나는 진로 캠프



전 생애주기 평생학습마을

유아·아동
새싹예술학교
-미술, 이야기할머니,게이트볼 등
지역아동센터
-방과후 아동돌봄(송악반딧불이)

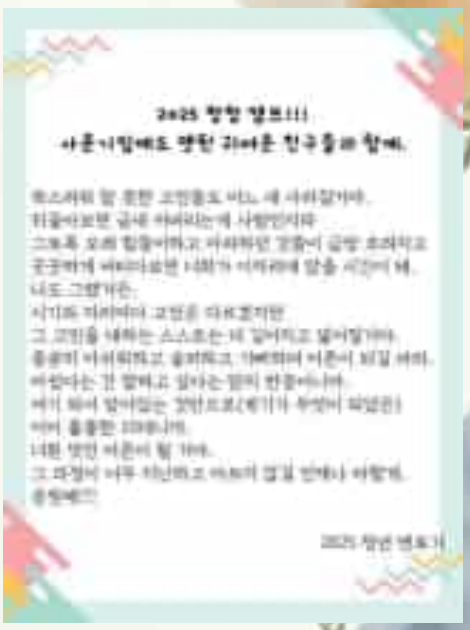
청,장년
마을인생학교
-가드닝, 목공, 바느질
자연밥상 등



청소년
청청캠프
-청소년,청년이 함께 진로맨토링

어르신
찾아가는
어르신인생학교
-마을경노당 방문
-몸체조, 푸드테라피, 원예치료 등





연극 음악 공예
자수 재봉 수의
자연밥상 바리스타
제과제빵 원예
가드닝 목공
전통주 수제맥주
요가 댄스
영상 비폭력대화 등











교보 교육대상으로 빛나다
2025년교보교육대상 평생교육부문 대상



송악마을교육네트워크<오늘>
월 1회 정기모임-송악마을교육활동논의

모든 사업은 필요와 재미에서 시작된다

마을자치동아리 -> 마을사업단



커피꽃동아리
-> 카페 놀다가게















카페 놀다가게 개소식 (23. 3. 25)



놀다마담 정기모임을 통한 역량강화 및 음료 재료 제조_ 노동의 협동

자원순환사업-제로동아리

- 자원순환 활동가 13명
- 자원순환 교육캠페인 16회, 참여자 1,806명
- 자원순환시민강좌1회, 참여자 25명
- 활동가교육 17회, 참여자 121명





제로웨이스트샵

-. 2023. 3. 25 카페 놀다기게 제로웨이스트샵 open
-. 자원순환활동가 제로샵 자기 운영 및 관리
-. 제로웨이스트 물품 천연수세미 외 60여종
  수의위 30여종 기타 쓰담 도자기 판매 운영
-. 자원순환 회수 캠페인 진행
  * 우유팩, 투명페트병, 건전지
  * 형광등, 한복, 각종의류 등















활동가 정기모임

-. 매월 2,4주 화요일 2시~4
-. 자원순환 교육 및 체험 프로그램 개발 및 논의
-. 환경캠페인 및 각종 행사(놀장,예술제등) 기획
-. 제로웨이스트샵 운영 및 관리
-. 각종 생활강화 참여 및 제로웨이스트 물품 개발













교육



자원순환 업사이클링 강좌 14회



자원순환체험교육 14회 거산초, 송남중



제로웨이스트 생활강좌 11회



자원순환시민강좌 4회



자원순환현장교육 3회

자원순환 캠페인 및 체험

-. 자원순환 캠페인 및 체험
5월 송악놀장 / 해유마당
5월 아산시 사회적경제 자원순환대이 / 배방꿈비체 아파트
10월 송악마을예술제 / 해유마당
10월 한충사 마켓 / 외암리 힐빌문화제 축제 체험 참여
-. 송악면 분리수거 실태 모니터링 및 주민욕구조사
기간 : 23.8.12~28
송악면 35개마을 (3개 학교 포함) , 총 41개 분리수거함















해유공방사업단



'수의' 마을로 나서다
-외암마을저잣거리공예전시관 전시회 개최



교육사업운영
-해봄직한 바느질 (기초바느질)
-알쓰신바 (업사이클링 바느질)
-어르신인생학교 (체험바느질-털실자수)
-인생학교 동아리 (뜨개질)



함께하는 바느질
-놀장 포토존 공동작품 제작



자연으로 돌아가는 해유 광목수의



폐의류 업사이클링

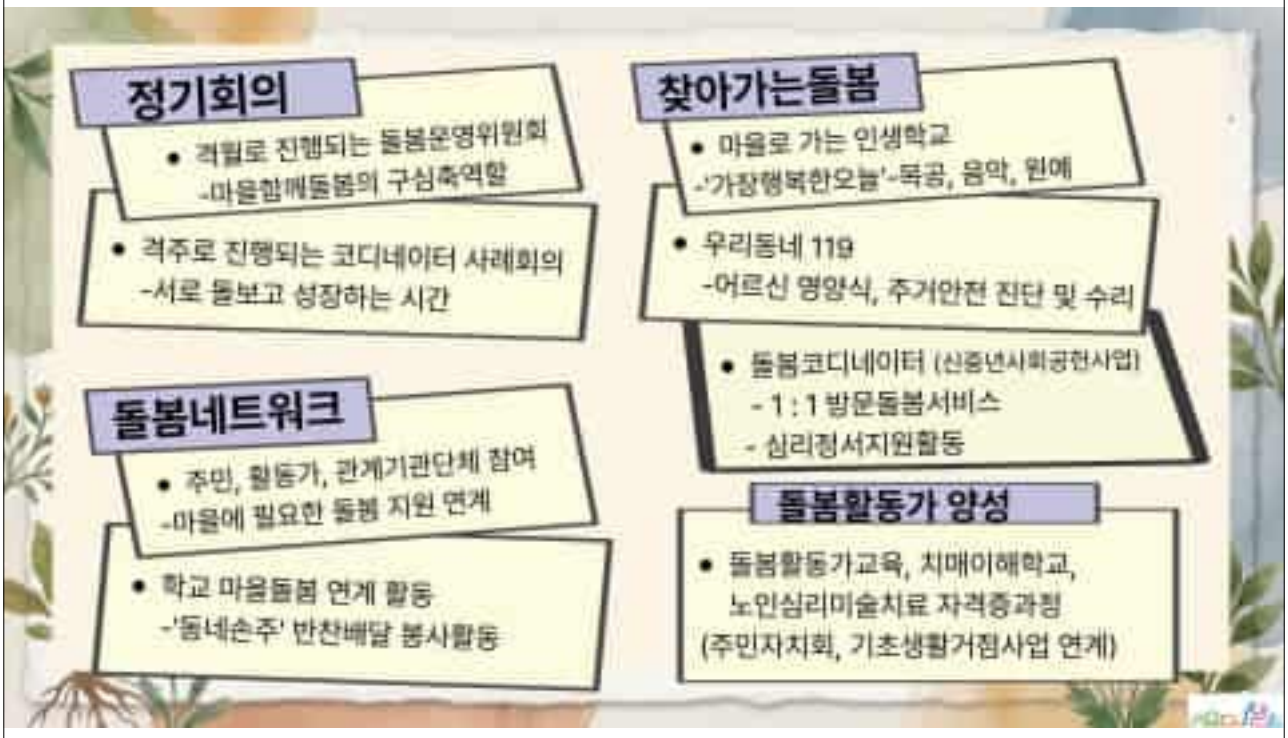

마을문화: 축제로 하나 되는 송악
송악놀장 (6월)
주제: 아이에서 어르신까지 모두의 참터
참여: 300여 명
내용: 농부장터, 아나바다, 지역 밴드 공연
송악마을예술제 (10월)
주제: 지구도 즐겁고, 마을도 즐거운 예술제
참여: 800여 명
내용: 송남초/중/거산초 연합 공연,
마을 극단 '우정공', 미리별 친구들 합창


송악놀장
마을에서 생산한 것을
마을에서 소비하는 선순환경제 배움장


송악마을예술제
• 연극제/음악제가 어우러진 공연무대
• 마을교육기금마련 먹거리장터운영
-3개학교 아빠모임


특별 기획: 쓰레기 없는 축제, 자원순환 마을
2025년 축제장에는
일회용품이 없었습니다.
축제는 쓰레기를 만든다?
Action
Result
Zero Waste


마을돌봄: 서로가 서로를 돌보는 마을
함께돌봄 네트워크와 어르신 생활 돌봄
#송악마을
독거어르신
함께돌봄
후원먹거리장터
12시 - 18시
주요 활동
어르신 인생학교: 역촌리 마을에서 진행된 텃실 자수와 피자 만들기 요리 수업
후원 먹거리 장터: 떡볶이와 김밥을 나누며 독거 어르신 후원금 마련 (6월)
함께돌봄: 8개 지역 단체가 연결된 촘촘한 돌봄망 구축
이웃이 사촌이 되고 되고, 가족이 되는 돌봄의 관계

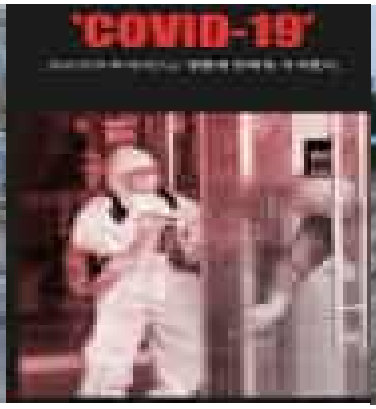

정기회의
• 격월로 진행되는 돌봄운영위원회
-마을함께돌봄의 구심축역할
• 격주로 진행되는 코디네이터 사례회의
-서로 돌보고 성장하는 시간
돌봄네트워크
• 주민, 활동가, 관계기관단체 참여
-마을에 필요한 돌봄 지원 연계
• 학교 마을돌봄 연계 활동
-'돌네손주' 반찬배달 봉사활동
찾아가는돌봄
• 마을로 가는 인생학교
-'가장행복한오늘'-목공, 음악, 원예
• 우리동네 119
-어르신 영양식, 주거안전 진단 및 수리
• 돌봄코디네이터 (신중년사회공헌사업)
- 1 : 1 방문돌봄서비스
- 심리정서지원활동
돌봄활동가 양성
• 돌봄활동가교육, 치매이해학교,
노인심리미술치료 자격증과정
(주민자치회, 기초생활거점사업 연계)

마을함께돌봄의 시작

기후위기와 마을의 위기

코로나 19





100년만의 수해



코로나가 우리에게 남긴 것?

나와 우리, 마을과 지구.. 우리 모두가 연결되어있다







자조와 자립, 서로돌봄의 필요와 경험



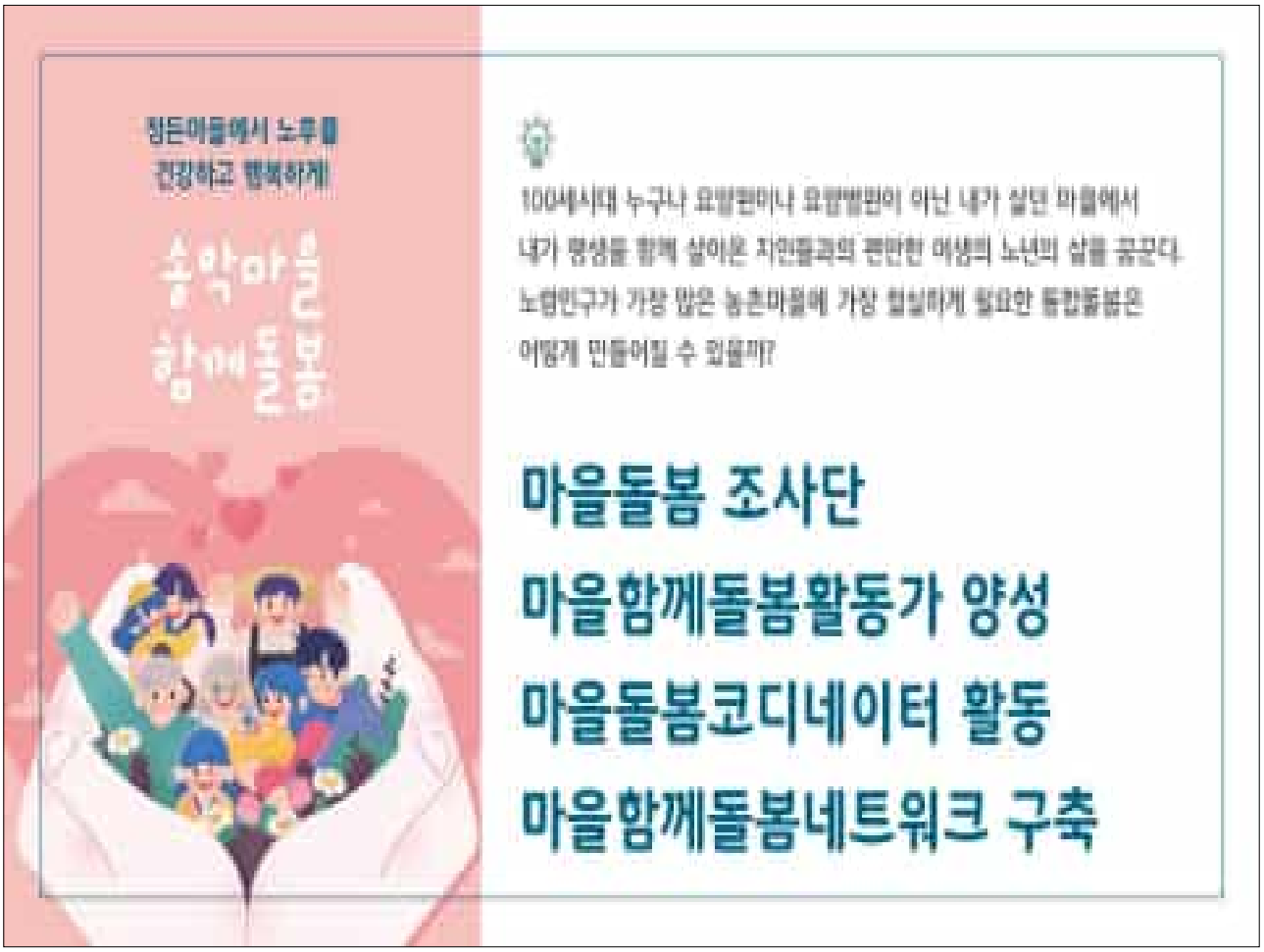
마을주민들 스스로 돌봄의 희망을 꿈꾸다

2030 송악면 비젼워크샵



마을주민이 함께 만든 송악마을의제





1
마을공동체돌봄 주체
마을돌봄활동가를 만들어가다

.

지속가능한 지역사회 통합돌봄의 생태계 구축	▪ 돌봄사각지대 발굴을 위한 지역욕구조사
	▪ 마을함께돌봄활동가 양성과정 (돌봄조사단과정 4회/활동가과정 6회)
	▪ 마을함께돌봄활동가 역량강화를 위한 견학, 학습회

직접 만나러 갑니다!
송악마을돌봄욕구조사

마을돌봄조사단 어르신 돌봄욕구조사 / 돌봄기관 조사
20년 10개마을 320명 + 21년 4개마을 100여명+ 22년 5개마을 150여명
-> 매년 지속적으로, 돌봄조사를 통해 돌봄활동가 발굴, 지역내 돌봄기관 연계



송악마을조사단 교육 및 조사 내용

마을조사원교육

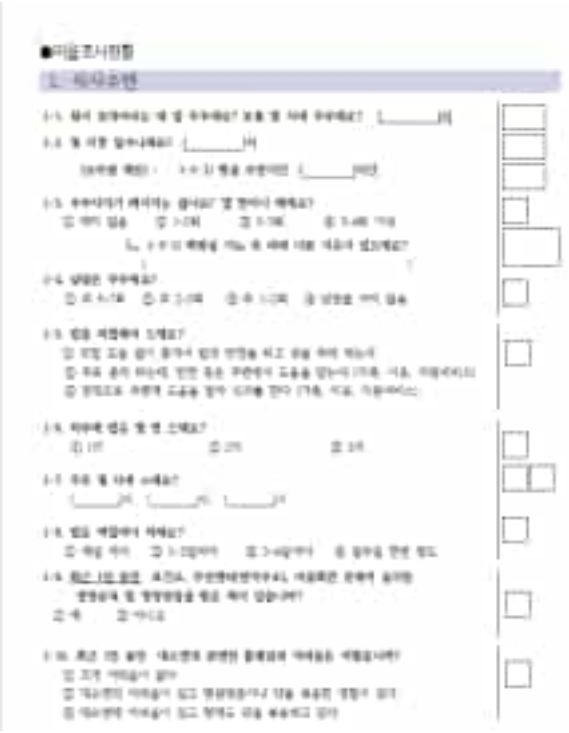
- 기간: 5주
- 인원: 20명
- 내용:
  - 커뮤니티케어이해,
  - 마을돌봄공동체이해,
  - 마을조사방법

마을조사

- 기간: 4주
- 조사횟수: 총 8회
  (일5시간)
- 장소: 송악면 10개마을
- 예산: 일 5만*2인*8팀
- 조사자수: 320명
  팀당 40명

<방문조사 감사 선물>
-약 분리해서 담는 것
-파스 , 음료 등


마을함께돌봄 주민 수요-욕구조사



욕구조사 전체 설문별 세부 내용

- 1. 식사수면(반찬지원서비스 및 주방 청결도)
- 2. 일상활동(식사준비,샤워, 옷입기,빨래,시장보기,버스)
- 3. 건강상태(질병, 약,치매검사, 스트레스 등)
- 4. 건강증진(운동,프로그램 참여도)
- 5. 주거안전(집 체크)
- 6. 경제문화활동(농사일, 기타 수입 등)
- 7. 사회적 관계(자녀 및 이웃과의 관계,종교,응급연락처)
- 8. 복지서비스(요양등급,돌봄서비스, 원하는 프로그램)
- 9. 조사원의 전체 의견
- 10.일반조사 사항 (기초연금, 기초생활수급자,장애 등)

수요조사지의 활용-> 함께돌봄활동의 토대

2021	• 신중년일자리 50+ 경력형 • 돌봄코디네이터4인/돌봄40명
2022~2023	• 신중년일자리 50+ 경력형 • 돌봄코디네이터6인/돌봄70명
2024~2025	• 신중년일자리사회공헌형 • 돌봄코디네이터5인~9인/돌봄45명

송악마을 함께돌봄활동가
마을조사단 교육과정(4회)

농촌마을과 마을돌봄의 이해 / 어르신돌봄욕구조사 / 인터뷰방법




사는곳가까이 함께돌봄을 만들어가는

송악마을 돌봄활동가교육(8회)

마을돌봄의 이해 / 미술심리치료 / 먹거리돌봄 / 건강체조 / 인생글쓰기




마을함께돌봄활동가 양성과정

(2024년~2025년 / 주민자치회 사업연계)



2

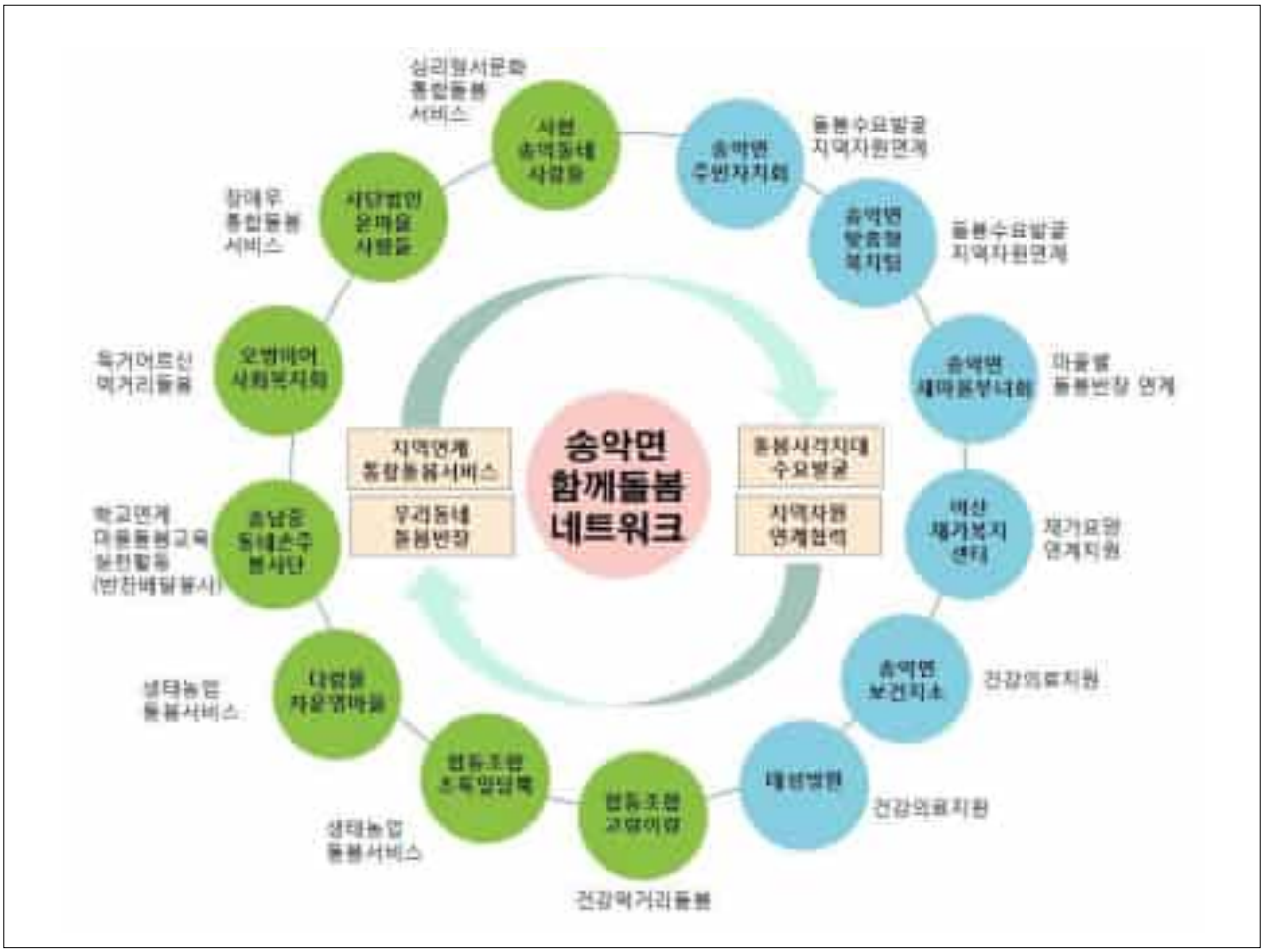
<송악마을내 돌봄기관 및 주체를 잇다>

송악마을함께돌봄네트워크





아산시의원, 송악면 찾아가는 보건복지팀, 오병이어복지회, 온주복지관 , 아산재가복지센터,송악보건지소, 태성의원, 동화보건진료소, 송남중학교, 송남중학교 학부모회, 국민건강보험공단아산지사, 장기요양팀, 송악주민자치위원회, 아산시농정과, 아산시건강증진과, 송악의용소방대, 바르게 살기협의회, 송악발전협의회, 유곡보건진료소, 아산시마을공동체 소통협력센터, 사단법인 온마을사람들, 온마을농업법인, (사협)송악동네사람들, 마을함께돌봄위원회, 마을함께돌봄코디네이터



송악마을함께돌봄네트워크 세미나





3
주민 스스로 만들어가는 마을돌봄공동체 모델을 만들어가다

마을공동체 돌봄서비스	▪ 독거어르신 심리정서건강 1대1 맞춤형 돌봄서비스 지원
	▪ 찾아가는 어르신 마을인생학교 프로그램 운영 (마을회관 및 마을커뮤니티공간)
	▪ 행복한노년 동아리지원사업 (어르신음악극,심리미술,도예 등 문화예술치유 동아리프로그램)

마을함께돌봄코디네이터

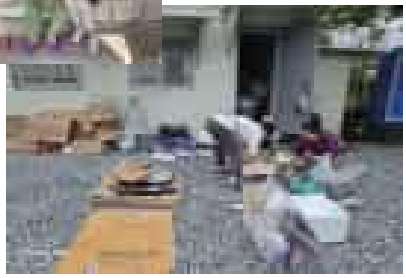
독거어르신 70여분
주1~2회 찾아가는 맞춤형 통합돌봄
건강심리상담+ 인지정서지원+돌봄연계활동

함께돌봄코디네이터(신중년일자리 사회공헌형)는 마을 내 돌봄 수요 조사, 자원 연계, 프로그램 기획 및 운영을 담당합니다. 주요 활동으로는 돌봄 대상자 발굴, 자원봉사자 모집 및 교육, 지역 기관과의 협력 체계 구축, 마을돌봄서비스 추진 등이 있습니다. 코디네이터는 마을 주민들과 긴밀히 소통하여 마을공동체를 영위하며, 지역 특성에 맞는 맞춤형 통합돌봄 서비스를 제공하기 위해 노력합니다.









돌봄코디네이터들의 맞춤형 돌봄활동들



어르신 심리정서지원서비스 모델 사례

어르신 인생그림책 만들기

신영희 어르신 인생그림책
글자를 아는 기쁨에서
나의 그림책을 만들기까지









어르신 그림일기





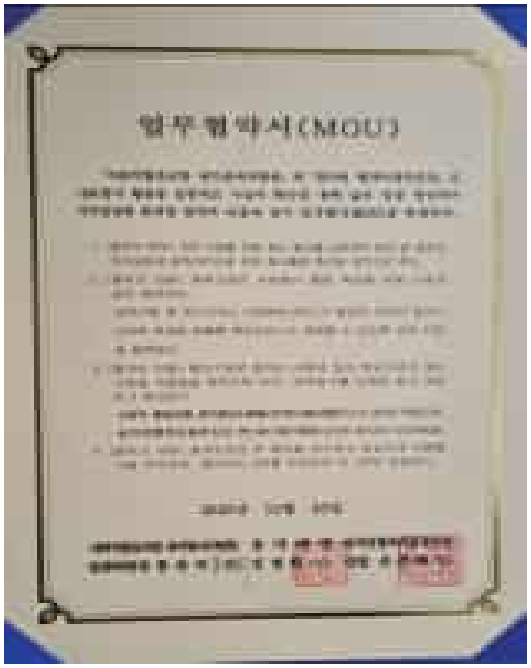
- 이정희 어르신 그림일기 만들기 ('나의 일상 그림일기')
- 어르신의 소소하지만 소중한 일상을 그림일기로 완성





- 강석순 어르신의 그림책 만들기 ('사랑하는 만재씨')
- 남편을 그리워 하는 마음을 그림책에 담아 내심.

함께돌봄코디네이터 & 송악면 행복키움추진단 협약식 (MOU)체결







마을교사, 마을예술가와 연계한
행복한 노년 어르신동아리
- 건강이 최고 몸치유 동아리(몸치유강사)





행복한 노년 어르신동아리
어르신노래극동아리
“엄마의 봄날” 노래극 공연(음악강사)







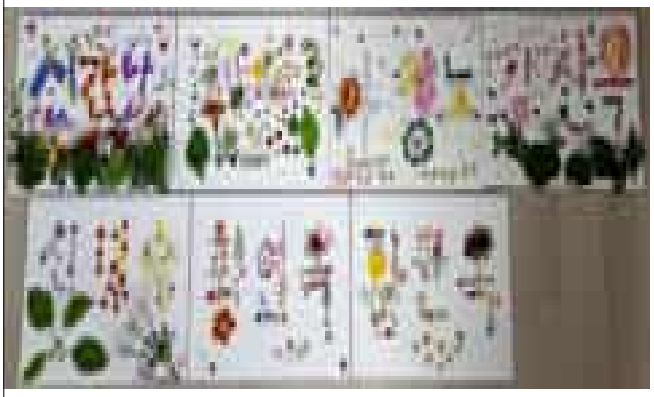
어르신 안녕하세요!!
찾아가는 어르신마을인생학교

<건강프로그램>





<심리미술프로그램>









<푸드테라피프로그램>








함께돌봄인생학교 (찾아가는 어르신 인생학교)

4개 마을 8회






‘가장 행복한 오늘’ 생태힐링프로그램

-송악마을어르신 (4회차) <평촌1리 다라미자운영마을 체험관위탁사업>






‘가장 행복한 오늘’ 생태힐링프로그램

-'꿈꾸는 나무 ‘장애인 작업장(4회차)/ 다라미마을체험관






돌봄학교
(사)온마을사람들 위탁/ 꿈꾸는나무 장애인 사업장






돌봄학교 / 다라미마을 체험관 위탁/ 유곡2리






돌봄학교 / 다라미마을 체험관 위탁/ 역촌2리






돌봄학교 / (사)온마을사람들 위탁/ 꿈꾸는나무 장애인






돌봄학교 / 꽃과 이야기책 / 강당 2리






돌봄학교/ 문화기획 모여 위탁/ 외암 4리






모두의 지구 프로그램/지역아동센터

나와 지구를 위한 돌봄/ 퍼머컬쳐 텃밭정원 돌보기/채식요리사 되어보기



4

학교와 마을, 기관단체와 함께하는 마을돌봄연계협력사업



<돌봄이 교육을 만나다 >
동네 손주 왔어요!!

송악교회 오병이어사회복지회
+ 송남중학교, 학부모회 + 송악동네사람들

오병이어봉사팀
20여명
반찬조리

송남중학교
학생 학부모 60명
반찬배달

독거어르신 21명
매주 토 반찬, 말벗,
건강돌봄, 청소..







마을돌봄 연계활동

송남중학교 동네손주왔어유

-2022년부터 시작
-활동기간: 5월~12월 매주 토요일 1시부터, 5개 조, 차량운전 부모1, 학생 3~4명 1조








반찬배달 봉사활동 날적이 양식

어르신 이름		
봉사활동팀 이름	( )주 ( )팀	
봉사활동 날짜	월 일 토요일 (방문시간 : ~)	
봉사활동 학생 이름		
봉사활동 보호자 이름		
어르신 가정 점검 사항	건강상태(아픈 곳이 있는가)	
	얼굴표정(웃으며 반기는가)	
	위험요소(집 고칠 곳이 있는가)	
	청소상태(방,부엌,거실 등)	
	냉난방상태(선풍기 등)	
	필요해 보이는 물품이 있다면?	
배달 여부	☐ 직접전달 / ☐ 두고옴	
가방 회수	☐ 수거함 / ☐ 수거못함	
봉사활동 내용	☐말벗 ☐집안청소 ☐냉장고청소 ☐설거지 ☐화초가꾸기 ☐손발톱깍기 ☐손발어깨안마 ☐손발씻기 ☐전화(핸드폰)사용법 ☐산책 ☐풀뽑기 ☐가족과 전화연결(희망시) ☐가벼운 손발 운동(스트레칭)	
활동 느낌 및 소감		
기타 알릴 내용		

따뜻한 마을시민을 기르는 송남중학교

<주민자치회와 함께한 찾아가는돌봄>
어르신을 위한 휴대폰 교육

주민자치위원회 4명+ 함께돌봄활동가 15명
+ 마을청년 9명, **총 28명**







<위기어르신 주거환경개선>

저장강박증 어르신 집치우기 프로젝트





지역케어 통합사례회의 : 지속적인 돌봄이 되기위한 방안 마련
: 아산시 사회복지과 + 송악면사무소 + 주민자치회+새마을부녀회+바르게살기위원회+송남중학교
+송악교회+ 태성의원+재가복지센터+...
- > 기관과 봉사자들이 참여함(80여명)
- > 지역단체 물품후원 | 도배,장판,냉장고,옷장 등은 시에서 연계
- > 가족, 아산재가복지센터와 연결해 요양보호사 파견, 지속적인 돌봄이 되도록 연계

<지역내 독거어르신 마을돌봄 연계 및 후원문화 정착>

- 마을 농부의 농산물 기부 - > 마을회관이나 개별 가정에 전달
- 송남중학교의 봉사단 뿐 아니라 학교에서 물품 기부도 수시로 지원
- 병원과 보건소, 약국 - > 지역어르신 찾아가는 방문의료,
  예방접종 및 건강물품 지원 예방접종등 지원
- 독거어르신 마을돌봄 후원먹거리장터를 통한 돌봄활동 후원금 마련





'우리동네 119'
위기어르신 통합돌봄서비스

위기 어르신 전문 심리 상담 서비스

온마을 사람들 위탁

위기어르신 영양돌봄서비스

고단백 유동식 고랑이랑 위탁



주거안전/생활돌봄서비스

노후안전진단/교체 / 목수이야기 위탁



마을돌봄 후원 놀장먹거리장터

마을돌봄 후원 먹거리 장터 및 비정기 돌봄후원사업

- 어르신돌봄 필요한 기금 마련을 위하여 마을함께돌봄운영위원회, 마을함께돌봄코디네이터, 활동가 , 봉사자 분들이 먹거리를 준비하고 5월25일 놀장에서 먹거리장터 운영
- 정기,비정기 마을돌봄후원 참여자 증가

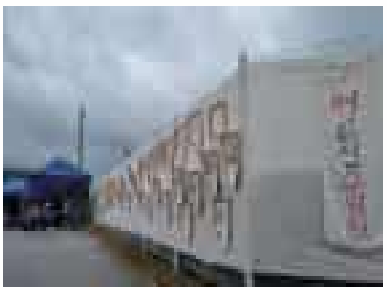




마을돌봄 연계활동

어르신 인생그림책 출판 및 원화전시

송악면 돌봄어르신 30여분들의 삶의 이야기를 어르신인생그림책으로 제작, 세대 간 소통 증진,
문화 활동 확대 , 지역 초중고와 연계하여 전시회 개최
10월19일 송악마을예술제 / 12월9일~12일 아산시 시청 로비 전시


주민자치회 연계활동(2024년)

찾아가는 어르신 인생학교 4개마을 후 성과공유회까지








주민자치회 연계활동(2025년)

작년에 이어 4개 마을
상반기: 종곡리,역촌1리,　　하반기: 강장1리, 유곡4리

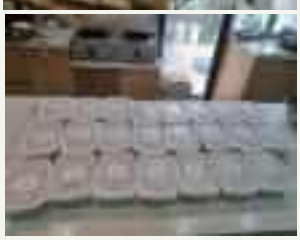





2026년 농림부 농촌마을주민생활돌봄공동체 사업/3년차
영양돌봄꾸러미 사업(영양죽조리 및 꾸러미 배달)






1.영양돌봄꾸러미 대상자 선정 (함께돌봄코디네이터 방문 가정 및 마을 부녀회 추천 등 40가정)

2.영양돌봄꾸러미 활동가 모집 5명 (송악면 주민 및 부녀회원 모집)

3.당일 배달 완료

4.성과: 어르신들이 대부분 소화를 어려워 하시므로 죽을 매우 반가워하시고 백김치, 바나나, 방울토마토,요거트 등으로 드리니 건강을 생각한 꾸러미를 보고 더욱 좋아하심

5.활동가 후기: 직접 어르신들을 위해 영양죽만들기에 참여하니 봉사하는 즐거움도 있으며 마을에 기여한다는 뿌듯함이 있어 매번 하고 싶다고 함.

2026년 /농림부 농촌주민생활돌봄공동체서비스(3/5년차)

사업	내 용	세부내용	대상	회기
마을함께 돌봄 생태계 구축사업	■마을함께돌봄네트워크 구성 및 운영	지역 돌봄 연계협력 회의(2회) 돌봄세미나 및 공유회(1회)	돌봄관련 지역기관단체	3회기
	■마을함께돌봄 사례회의	지역연계 돌봄 연계사업 및 마을돌봄 사례회의	함께돌봄연계기관 및 마을돌봄활동가	10회기
	■마을돌봄 활동가 교육 및 학습회	마을공동체돌봄에 필요한 강의 및 교육 진행	지 역 돌 봄 관 심 주 민 10여명	3회기
	■지역공동체돌봄 선진지견학	타지역 돌봄사례 견학 / 강의	돌봄활동가 25명	1회기
마을함께돌봄 서비스 사업	■'가장행복한오늘' 함께돌봄 인생학교	돌봄사각지대 어르신 찾아가는 정서, 심리 치유 문화 통합돌봄 프로그램 생태힐링/농업치유/먹거리돌봄/심리상담/세대공감/장애인 돌봄	지역 내 마을회관, 지역 내 고령자, 장애인	4개마을 각 8회
	■'우리동네 119' 주거돌봄	노화, 거동 불편, 장애 등의 이유로 주거 위생상태 개선이 필요한 어르신들의 주거환경 개선	지역 내 필요 노인 15명	15회
	■'뽀송해유' 빨래돌봄서비스	거동불편,세탁이 어려운 돌봄취약계층 대상 마을주민이 수거,세탁건조후 전달하는 생활밀착형 돌봄	월1회, 10명	10회
	■'든든한 오늘' 어르신 영양돌봄 꾸러미	마을 주민·돌봄 활동가가 직접 참여하여 영양 취약 어르에게 영양꾸러미를 조리, 전달하는 프로그램	지역 내 필요 노인 10명	10회기

2025년 /주민자치회 사회복지분과 사업 연계

1. 찾아가는 어르신 인생학교

(1) 일 시 : 2025년 3월~12월

(2) 사업비 : 2,000만원

(3) 사업목표 ▶ 마을회관을 학교로, 주민을 활동가로 서로 돌보는 행복한 마을

(4) 마을 : 4개 마을

(5) 사업내용:

▶ 마을함께돌봄활동가 양성과정 교육 8회차 ▶ 어르신 인생학교 마을별 8회차 ▶ 참여자: 강사 및 보조강사 ,마을 어르신

2. 치매이해학교

(1) 일시 : 2025년 8월~10월 (7회기)

(2) 사업비 : 1,000만원

(3) 사업목표 :

▶◦치매 당사자와 가족이 겪는 어려움을 서로 나누고 배우며 치매치료에 대한 이해를 높여 함께 존엄한 삶을 살아갈 수 있는 돌봄문화를 조성하며 관계망을 형성하기 위함.

◦곧 다가올 치매에 대한 두려움이나 불안을 치매에 대한 예방 및 치료 교육을 통해 편안하고 안정감있는 노후를 맞이하기 위함.

치매이해학교 사업추진 계획 및 내용

일정별	주요내용	주 요 추 진 내 용
2025. 7	홍보	치매학교 참여자 모집 공고 -SNS 홍보, 현수막, 이장 마을방송 및 마을회관 안내문부착 -면과 마을 연계 치매관련 가족에게 참여 안내
2025. 8	참여자 모집	참여자 홍보 및 모집
2025. 8~10	치매이해학교 교육과정	참여자 교육 및 관계 형성 실시 -매주 목요일 오후 1시30분~4시30분 7회차 교육
2025. 10	교육 후 사업공유	참여자의 관계망 형성 조직화

회기	일시	사업내용
1	2025.8.21	건강돌봄총론, 힐링테라피-마음의숲
2	2025.8.28	마음산책/ 건강생애시계 돌봄여정 이해하기
3	2025.9.4	마음산책/ 움켜진 것들 치매대백과사전
4	2025.9.11	마음산책/ 관계의 거리 휴머니튜드케어 기법
5	2025.9.18	마음산책/ 감정언어 치매환자 이해(애착1)
6	2025.9.25	마음산책/ 최초의 기억 치매환자 이해(애착2)
7	2025.10.2	마음산책/ 감사미소 치매당사자와 할 수 있는 예술활동

치매이해학교 수업







2026년 송악면 기초거점조성사업
찾아가는 어르신 돌봄 프로그램 20개 마을 실시






2026년 송악면 기초거점조성사업
2차시 : 기차여행






2026년 송악면 기초거점조성사업
3차시 : 부엉이 액자만들기







2026년 송악면 기초거점조성사업 찾아가는 어르신 돌봄 프로그램
4차시: 향기따라 떠나는 꽃여행(나엑 주는 선물)









2026년 송악면 기초거점조성사업 찾아가는 어르신 돌봄 프로그램
5차시: 세상의 중심은 나(만다라로 놀자)



2026년 송악면 기초거점조성사업 찾아가는 어르신 돌봄 프로그램
6차시: 추억을 싸다, 마음을 나누다(색깔 채소로 떠나는 행복)



찾아가는 어르신 인생학교의 발전

사회적협동조합 송악동네사람들 함께돌봄사업/전과정 강사및 보조강사 마을 주민 참여

2020/함께돌봄활동가교육

2022/어르신인생학교시작

2024/마을기업 및 단체 위탁

->돌봄학교로 저변확대

주민자치회 복지분과 사업연계

2024~2025/함께돌봄사업4개 마을과 동시 4개마을 총 8개마을 인생학교 실시

2025/치매이해학교 7회차과정 실시

기초생활거점조성사업 돌봄연계

2025/시니어인지미술치료사1급 자격증과정

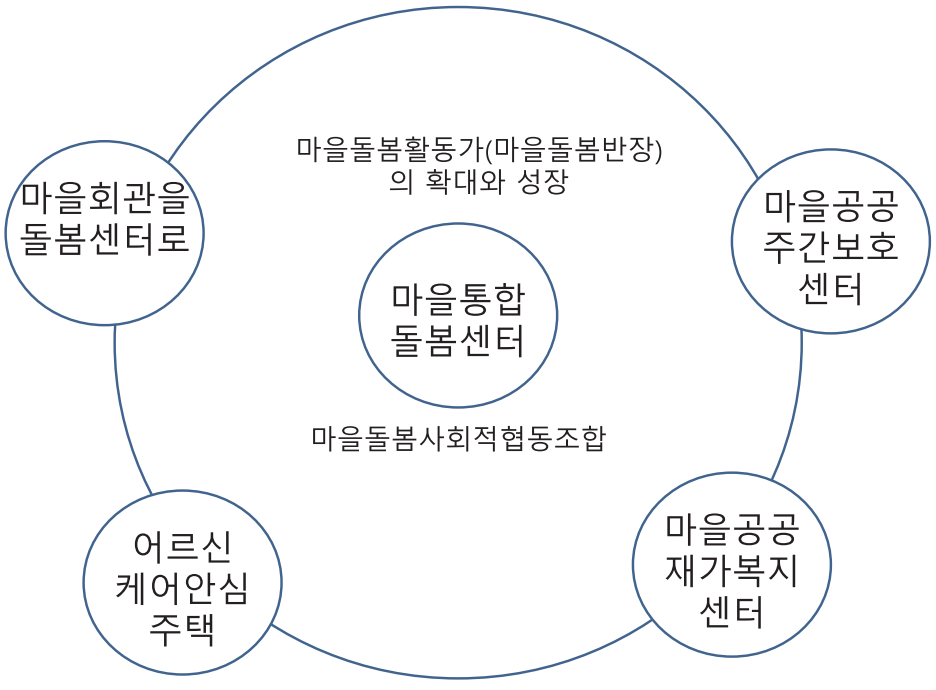
2026/강사양성과정

강사+보조강사 수료

15개마을 동시+5개=20개

2027년 예정

송악마을공동체돌봄의 희망
마을함께돌봄 플랫폼의 확대
노년이 더 행복한 마을



○ 마을함께돌봄이 걸어온 길

교육

학교 연계

- 소외계층 뿐 아니라 마을의 어르신을 섬기는 문화 정착
- 청소년 돌봄자원활동을 통해 마을을 알고 마을에 대해 애정을 갖는 마을교육
- 한아이를 기르는 데는 온마을이 필요합니다
  -> 한어르신을 돌보는데는 온마을이 필요합니다

활동가 연계

- 어르신에게도 배움이 있는 즐거운 삶(노래극, 요리,체조, 원예, 한글, 수의바느질 등)
- 심리정서치유 및 웰다잉 : 나의 삶 속에서 솔직한 감정을 드러내며 서로 위로하고 아름답게 생을 마감할 수 있도록 돕는 삶
- 어르신과 함께 사는 가족들에게도 활동을 통한 소통과 배움의 장의 역할

마을회관 연계

- 돌봄활동가가 마을회관별 돌봄코디네이터 (돌봄반장) 로 정착
- 마을 돌봄 활동가와 부녀회(50~60대 주민)가 함께 참여하는 교육으로 마을통합돌봄 프로그램 개발 및 지원
- 마을회관이 지역내 어르신 통합돌봄 공간으로 자리잡도록 마을돌봄시스템 확대

○ 마을함께돌봄이 나아갈 길

마을돌봄활동가 양성을 통한 돌봄인프라 형성

- 마을별 돌봄활동가(돌봄반장) 양성
- 돌봄활동가의 역량 강화를 통한 지역내 돌봄인프라 형성

마을네트워크 연계 강화를 통한 마을돌봄시스템 마련

- 마을 내 돌봄네트워크 확대를 통해 지속적인 돌봄체계 마련
- 다양한 영역의 돌봄에 필요한 부분과 공급할 곳을 제공하도록 연결

지역 사회적농장, 협동조합과 연계해 돌봄사회적경제 활성화

- 지역 농부, 농장, 협동조합, 경제기관 들과 협업을 강화, 지역돌봄사회적일자리 창출

지역내 통합돌봄센터 / 마을공동체돌봄 전문기관 설립

- 지역주민들의 의지와 역량을 기반으로 지역 내 통합돌봄센터, 공공주간보호센터,
- 어르신 그룹홈, 어르신공공주택 등 다양한 마을돌봄 공간 확대

2025~2027년 송악면 기초생활거점조성사업 내 사업으로의 확대

- 찾아가는 어르신 돌봄 프로그램 마을 및 횟수 확대
- 찾아가는 송악 세대공감 프로그램



“

세상을 바꾸는 힘은 작은 마을에서 시작됩니다
모든 마을은 세상에서 하나뿐인 마을입니다.
자연의 소중함과 공유와 협동의 마음을 모아,
아이들에게 고향을 전해주고 싶은 마음들을 모아
세상에서 하나뿐인 마을을 만들어갑니다

”

농촌주민생활돌봄공동체 사례 (백운면)

주영미 이사 (진안백운통합돌봄 사회적협동조합)

백운통합돌봄
사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

농촌주민생활돌봄공동체 활동

Contents

1. 농촌 서비스 지역 공동체
2. 백운면의 공동체 활동
   (살기 좋은 백운 만들기 모임)
3. 백운통합돌봄사회적협동조합 활동

1. 농촌 서비스 지역 공동체

백운통합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

농촌 서비스 지역 공동체

농촌지역의 경제.사회서비스부족 문제 등을
해결하는데 기여하고자 주민 등이 자발적으로
서비스 수요를 조사하여
지역의 다양한 서비스 제공 주체 간 네트워크를 통해
서비스 제공 활동을 도모

「농촌 지역 공동체 기반 경제.사회 서비스 활성화에 관한 법률(농촌경제사회서비스법) 2024.8.17 시행」

백운통합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

농촌 서비스 지역 공동체

농촌 서비스 지역 공동체 지정 운영 지침

구분	지역 서비스 제공 활동 예시
보건의료	• 병원 이동 차량 운행 • 치매 진단 검사, 건강 교실 • 심리, 정서, 건강 이상 시 복지지관 연계
생활복지	• 이.미용 서비스 • 이동식 세탁, 반찬 배달, 장보기, 청소 서비스 • 고령자.장애인 방문 목욕 서비스 • 안부 확인, 단체급식, 생활 폐기물처리 서비스
교육,문화	• 평생교육 프로그램(인문학, 한글, 외국어, 독서, IT자경 등), 여유아 보육 • 단체영화관람, 문화동아리 공연, 도서대여 서비스
정주여건	• 상하수도, 가전제품, 동파, 보일러, 전기 수리, 노후 불량 주택 점검 • 누전차단기, led등, 방충망, 가스차단기, 안전 손잡이, 계단 난간 설치, 도배, 실내 장판 교체
경제활동	• 공공일자리 연계, 판로 연계, 창업.취업 컨설팅

백운통합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

- 인구감소, 지역 과소화, 고령화의 결과 시장경제와 공적부조로는 충족할 수 없는 사회서비스를
- 주민들이 나서서 주체적으로 해결하기 위한 활동 .
- 그동안 농촌 주민들이 해 오던 활동에 대해 정부가 지원할 법적 근거 마련한 것

▼▼

「농촌 지역 공동체 기반 경제.사회 서비스 활성화에 관한 법률」

(농촌경제사회서비스법) 2024.8.17 시행

백운통합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

농촌주민생활돌봄공동체

=

농촌 서비스 지역 공동체

백운두합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

2. 백운면의 공동체 활동

(살기 좋은 백운 만들기 모임)

2008년 ~

백운두합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

살기좋은 백운 만들기 모임

지역 리더들과 귀농, 귀촌인의 만남

- 모임의 자리매김- 주민자치위원회 산하 도서관 분과
- 주민과 행정, 전문가 사이의 균형관계를 주민자치위 동아리로
- 매월 2회 격주 모임
- 주민과 삶의 질을 높일 수 있는 지역활동가(지역리더) 및 전문가 ((?) 귀농,귀촌인)의 결합
- 지역 밀착형 학습활동

백운통합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative





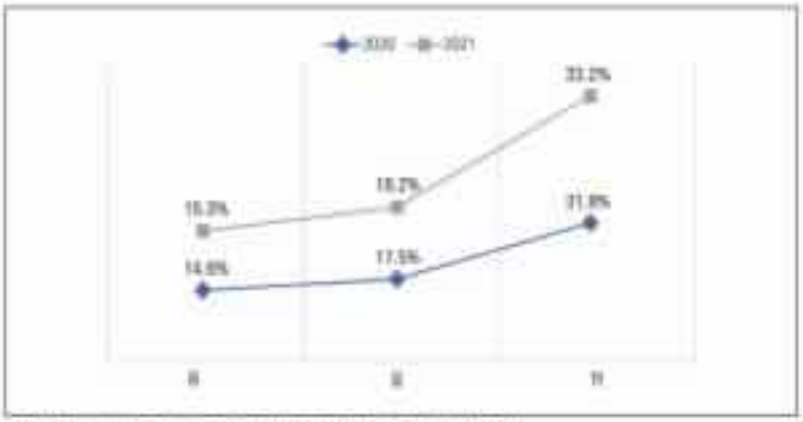
백운통합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative


(2023년 7월) 역사 탐방 일정계획
2023 어려운 경제, 쉽게 풀기!
백운두합돌봄사회적협동조합


진안군 수요응답형 '행복 버스' 인기
교통정책 균형발전 우수사례
백운두합돌봄사회적협동조합

농촌

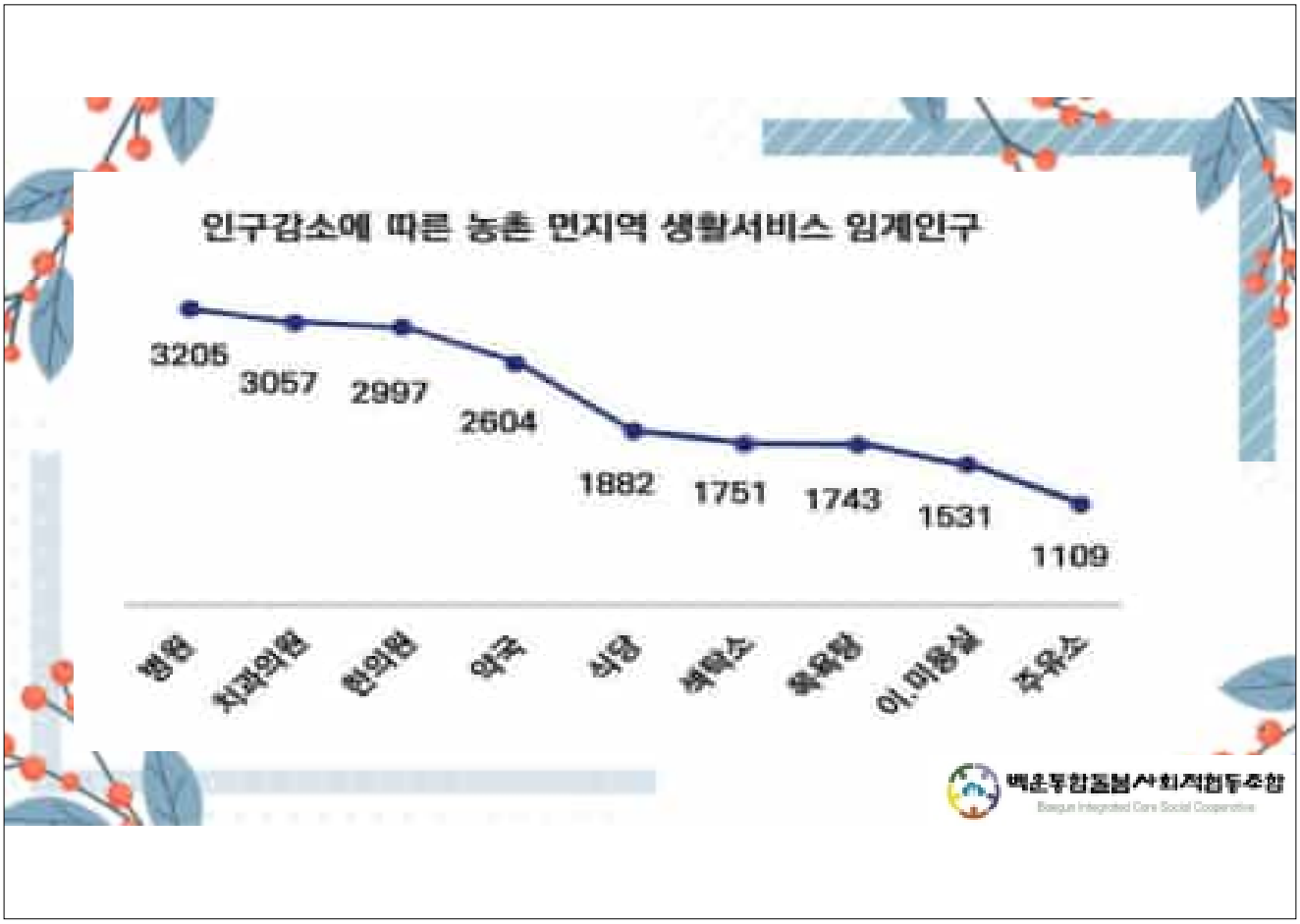
지역별
고령인구(65세 이상)
비율

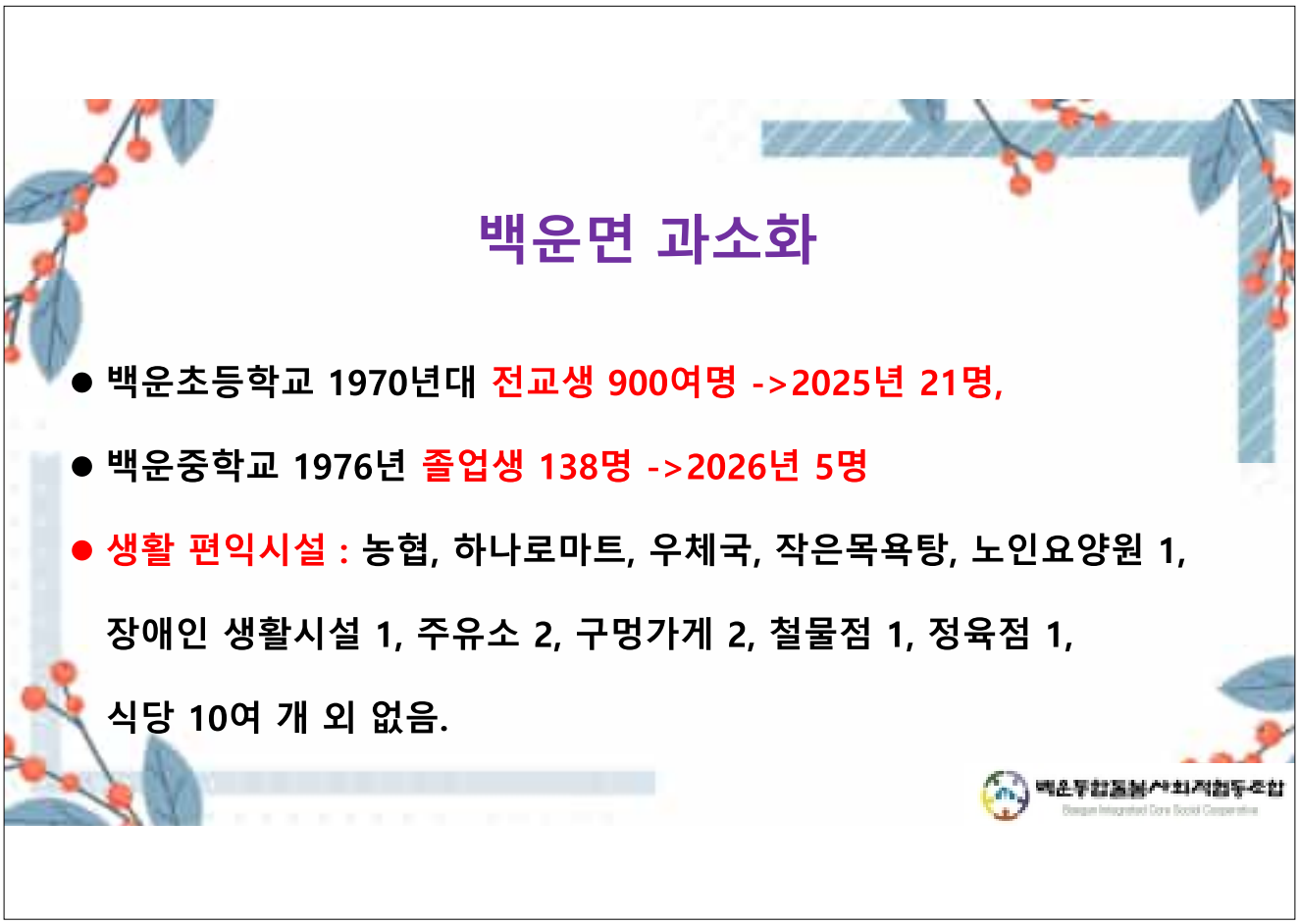


함께하는 장곡사회적협동조합 신소희

백운면 고령화

- 백운면 인구 변화 : 1970년대 9,000여명 → 2025년말 1,945명
- 65세 이상 인구 44.3%(832명), 75세 이상 21.7%(423명)
- 75세 이상 노인이 50%를 넘는 마을 13개
- 65세 이상 노인 중 1인 가구 44.1%(380명)
- 65세 이상 노인 중 경도인지장애 이상 진단 경험29%(250명)
- 치매 약제비 지원 23.9%(206명)


인구감소에 따른 농촌 면지역 생활서비스 임계인구
3205
3057
2997
2604
1882
1751
1743
1531
1109
병원
치과의원
한의원
약국
식당
체육소
목욕탕
이,미용실
주유소
백운통합돌봄사회적협동조합


백운면 과소화
● 백운초등학교 1970년대 전교생 900여명 ->2025년 21명,
● 백운중학교 1976년 졸업생 138명 ->2026년 5명
● 생활 편익시설 : 농협, 하나로마트, 우체국, 작은목욕탕, 노인요양원 1,
장애인 생활시설 1, 주유소 2, 구멍가게 2, 철물점 1, 정육점 1,
식당 10여 개 외 없음.
백운통합돌봄사회적협동조합

노인을 위한 사회서비스 빈약

- 기존의 노인장기요양보험, 노인맞춤형 돌봄 서비스로는 제한적
- 노인의 다양한 돌봄 욕구 해결을 위한 체계, 시설 부재
- 노인복지관 부재 : 읍내 복지관은 교통 불편, 시간 제약 이용 불편
- 주간보호센터 부재 : 읍내 시설 이용, 적응 어려움
- 26.3월 시행 예정인 의료 중심인 돌봄통합지원법도 여전히 부족

농촌 노인이 가장 불편하게 느끼는 점은

•**건강 문제 시 돌봄 부족**: 몸이 아플 때 간호해줄 이웃이나 가족이 없어 어려움, 특히 의료시설 접근이 쉽지 않음

•**이동 및 생활 불편**: 농촌은 교통이 불편해 병원, 시장, 복지관 등 필수 시설을 이용하기 어렵고, 주거 공간의 바닥 높이 차이 등으로 이동이 불편함

•**사회적 고립과 여가 부족**: 여가활동 기회가 적고, 사회적 교류가 부족해 우울감이나 소외감을 겪고 있어 체계적인 여가 프로그램이 필요

복지 패러다임의 변화-지역사회통합돌봄(커뮤니티 케어)선언



살던 곳에서 남은 여생을

돌봄이 필요한 주민(노인, 장애인 등)들이 ①살던 곳(자택이나 그룹홈 등)에서 ②개개인의 욕구에 맞는 서비스를 누리고, ③지역사회와 함께 어울려 살아갈 수 있도록 주거, 보건의료, 요양, 돌봄, 일상생활의 지원이 통합적으로 확보되는 지역주도형 정책

(보건복지부 지역사회통합돌봄 기본계획. 2018.11.20)

① 탈시설, 지역사회(Community) 기반

② 당사자 중심, 통합적 급여와 서비스

③ 지역주민 관계망, 참여, 자아실현과 자주적 활동

한국 노인 돌봄의 현실과 미래(권혁범)

백운통합돌봄사회적협동조합

존엄한 노후실현을 위한

제 때 돌봄, 촘촘한 돌봄 필요

돌봄을 통한 공동체성 회복

돌봄을 통한 일자리 창출

==>>

흰구름작은도서관

백운인의 미래를 생각하는

주민토론 과정에서

논의 시작

백운통합돌봄사회적협동조합

3. 백운통합돌봄사회적협동조합 활동

살아온 백운에서 이웃과 행복한 노후를



Agenda

살던 곳에서 건강한 노후를

일상생활 능력에 따른 맞춤형 돌봄체계 구축

백운 주민이 서로 돌보는 마을공동체

백운통합돌봄사회적협동조합

(가칭) 원구름 돌봄 모임 제1차 회의 결과



(가칭) 백운면 통합 돌봄 사회적 협동조합 준비모임 제25차 회의



백운통합돌봄사회적협동조합

선진지 견학



홍성군 장곡면 함께하는장곡사회적협동조합



영광군 묘량면 여민동락

백운면장, 진안군 사회복지팀장 협의






주민설명회
백운통합돌봄사회적협동조합


백운통합돌봄사회적협동조합이
하려는 일들
생애
주기별
단계별
맞춤형
돌봄
백운지역 어르신 여가시설 확보
백운면 내 주간보호시설 설립
노인맞춤 통합돌봄 서비스제공
소규모 공동생활 가정(개별주거공간)
백운통합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 창립총회 (22.7.1)





50명의 조합원으로 협동조합 창립





사회적협동조합 활동 – 제1기 임원

이남근 이사장



백운면 주민자치위원장
백운면 체육회장
백운면 흰구름작은도서관장
사단법인 백운장학회장(현)

오귀남 감사



진안군 행정 공무원
백운면 노인회 사무국장
백운면 노인회 회장(현)

윤주호 이사



백운초, 중학교 운영위원장
진안우체국 노동조합 지부장
백운면 자율방범대장
진안중앙초등학교 근무(현)

사회적협동조합 활동 – 제1기 임원

최영윤 이사



백운농협 이사
주민자치위원회 사무국장
한농연 진안군연합회 감사
흰구름작은도서관장(현)

이택영 이사



진안 향교
주천마을 이장
2023년 백운면민의장 수상

이한석 이사



백운농협 이사, 감사
진안군 농촌지도자 회장
진안군 농업인단체협의회장
진안향교 전교(현)

백운통합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 제1기 임원

이정영 이사



백운초 운영위 부위원장
백운중학교 운영위원장
백운면 주민자치위원회 교육문화분과장
사회복지사

남애자 이사



한여농 진안군연합회 부회장
백운초등학교 학부모회장
백운초등학교 돌봄교사
농촌돌봄공동체 돌봄반장

주영미 이사



백운면 원촌마을 간사
살기좋은백운만들기모임 총무
흰구름작은도서관 총무
간호사

백운통합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 제2기 임원(2026. 2월 선출)

제2기 임원

- 이사장 : 이남근
- 감사 : 오귀남, 송선순(2명)
- 이사 : 이택영, 서경칠, 윤주호, 이정영, 홍규자, 주영미 신귀선, 남애자(8명)

➔ 여성 임원 확대

➔ 활동 역량 강화







백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 제2기 임원 이사회

- 이사회 : 월 2회(첫째, 셋째 수요일 저녁) 개최



- 2기 신규 임원

송선순 감사
임신마을 이장(전)
주민자치위원회 위원(전)

서경칠 이사
조아건축 대표

홍규자 이사
새마을부녀회 회장

신귀선 이사
반송마을 사무장

백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 면민의날 홍보과 욕구조사(22.10.3)



사회적협동조합 활동 – 사무실 개소식과 농한기 노래교실(22.12.15)



사회적협동조합 활동 – 2023년

- 시작은 노인 교육.문화.여가프로그램으로 ~~

최보결의 춤의학교
- 꽃피는 백운, 춤추는 어르신






백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2023년

- 시작은 노인 교육.문화.여가프로그램으로 ~~

흰구름어르신학당

주민 강사들이 문학교실, 스마트폰교실, 바둑교실 운영







백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2023년

- **활동기반 준비**

지역자율형 사회서비스-
노인맞춤형 주거관리 서비스 제공기관 등록

공익법인 지정을 통한 기부금 모금

농식품부 [농촌공동체 활성화 지원사업-
농촌주민생활돌봄공동체] 공모



백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2024~2025년

01. 농촌주민생활돌봄 공동체 사업



02. 흰구름복지센터 활성화 프로그램 [흰구름어르신학당]



03. 노인맞춤형 주거관리서비스 (지역자율형사회서비스)



04. 기금마련공동체행사



백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2024~2025년

01. 농촌주민생활돌봄공동체 사업

01	02	03
공동체 사회복지 협력망 구축	마을회관 공동밥상	주거환경 개선사업

백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2024~2025년

01. 농촌주민생활돌봄공동체 사업



1. 백운공동체 사회복지 협력망 구축
   - 격월 협력망 회의 개최
   - 협력망 역량강화 워크숍, 선진지 견학
2. 마을회관 공동밥상 반찬나눔 24년 4개, 25년 6개 마을
3. 주거환경 개선사업
   - 감염병 예방을 위한 방충망 개선 39가구
   - 야간 안전을 위한 태양광 센서등 설치 100가구

백운두합돌봄사회적협동조합

농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

01 공동체 사회복지 협력망 구축

백운통합돌봄사회적협동조합

24,25년 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

공동체 사회복지 협력망 구축 사업

백운지역 협력망 구축

진안지역 유관기관 협력망 확대 구축

2024 2025 2026 2027~28

사회복지 협력망 활성화 및 내실화

지속가능한 돌봄체계 구축

백운통합돌봄사회적협동조합

24, 25년 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

공동체 사회복지 협력망 구축 사업

<참여 단체>

- 맞춤형복지팀,
- 주민자치위원회,
- 지역사회보장협의체,
- 백운농협,
- 백운면노인회,
- 이장단회의,
- 한여농 백운면연합회,
- 새마을부녀회,
- 자율방범대,
- 흰구름작은도서관
- 백운통합돌봄사회적협동조합



- 격월 정례회의 개최(돌봄반장이 간사 역할)
- 25년 협력망 공동사업
  : 화장실 안전손잡이 설치

<협력망 운영 현황>

- 협력망 구축위한 간담회 개최
- 1차 회의 - 마을회관 공동밥상 참여마을 선정
- 2차 회의 - 공유주방 운영 방안
- 3차 회의 - 방충망 개선 가구 선정, 협력망 워크숍, 선진지 견학 추진 결정
- 4차 회의 - 센서등 설치계획 결정
- 5차 회의 - 화장실 안전손잡이 설치 계획
- 6차 회의 – 활동 평가, 내년 계획 논의

백운통합돌봄사회적협동조합

25년 공동체 사회복지 협력망 구축 사업 –
전남 곡성군 죽곡면 함께교육사회적협동조합 선진지 견학

- 일시: 2025.8.17(토)
- 장소: 전남 곡성군 죽곡면 함께교육사회적협동조합
- 목적: 주민생활돌봄 공동체 활동 배워 백운공동체 사회복지 협력망 역량 강화
- 참여: 8개 협력망 참여단체 회원 25명







백운통합돌봄사회적협동조합

공동체 사회복지 협력망 구축 사업 – 역량강화 워크숍



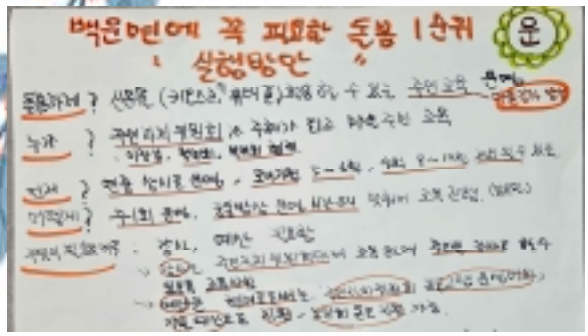


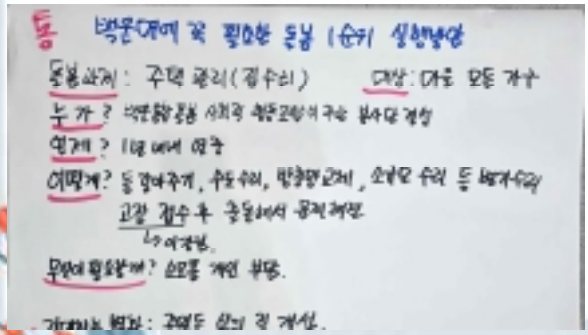


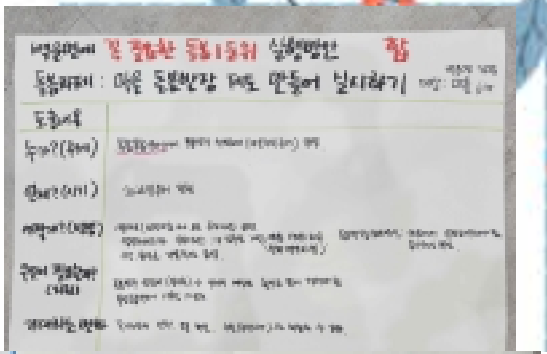


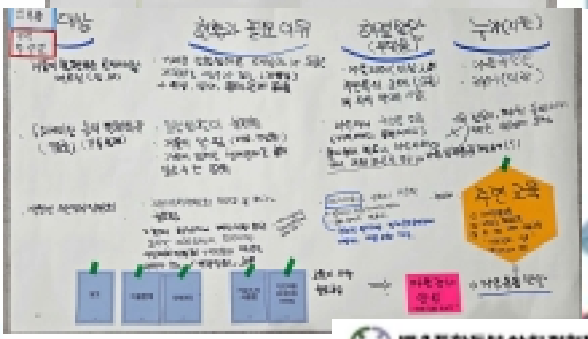
- 일시: `25. 9.6(토) 13:30~18:00
- 장소: 백운면사무소 강당
- 목적: 백운공동체의 사회복지 과제 발굴과 협력망 역량 강화
- 참여: 면내 11개 단체, 면민, 전.현직 군의원 등 36명 참석

백운두합돌봄사회적협동조합









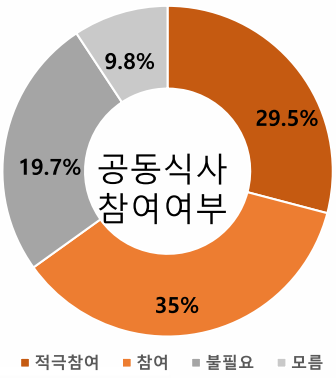
백운두합돌봄사회적협동조합

농촌주민생활돌봄공동체 운영

마을회관 공동밥상

24년 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

25년 주민 돌봄 욕구조사 결과 (75세 이상 응답자 84명)



농촌주민생활돌봄공동체 운영

마을회관 공동밥상



영양개선

- 고령화로 장보기 , 식사준비의 어려움 커지며 부실한 식사로 끼니를 때워 영양부실과 건강 악화의 악순환 반복
- 국과 반찬 제공으로 식사의 질 개선, 영양 개선 효과



고립감, 우울감 해소

- 집으로 반찬 배달할 때는 혼자 하는 외로운 식사
- 마을회관에서 이웃들과 함께 식사하며 소통하고 식사의 즐거움 향상되고 유대감, 정서적 지지



마을공동체 회복

- 공동식사의 부활로 이웃에 대한 관심과 마을공동체 회복에 기여

백운두합돌봄사회적협동조합

24년 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

마을회관 공동밥상 추진과정

이장단 회의 마을 참여 홍보 → 백운공동체 사회복지 협력망 참여마을 선정 → 밥상지기 간담회 → 참여마을 업무협약 → 마을회관 공동밥상 진행










백운두합돌봄사회적협동조합

24년 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

공유주방 설치 운영



2024년 공유주방



2025년 공유주방 리모델링

백운두합돌봄사회적협동조합

< 평가 의견 >

◆ 준비한 음식 맛이 좋은데 마을 사람들과 같이 먹으니 더 맛있다.

◆ 밥할 주민이 줄어들어 함께 밥 먹기 힘들었는데 차암~ 좋다.

◆ 식구가 늘어난 마을은 반찬이 조금 부족한 듯 ^^

◆ 우리마을도 참여하고 싶다. 내년엔 꼭 끼워 줘이~~



백운두합돌봄사회적협동조합

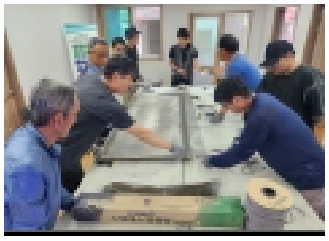
03 주거환경개선사업

주거환경 개선에 대한 주민 돌봄 욕구조사 결과

- 백운통합돌봄사회적협동조합이 면 거주 어르신들을 대상으로 노인복지 욕구 조사를 한 결과 **`22년 주거환경 개선 희망 61.6%, `24년 간단한 집수리 도움 필요 72.3%로 응답하였고, `25년에는 76.1%로 증가**추세
- **`25년 백운공동체 사회복지 협력망 워크숍에서 어르신이 연락하면 출동해서 간단한 집수리 서비스 제공을 공동체의 복지과제로 선정**
- 협동조합 자체 사업으로 **18가구의 노인 및 고령 조합원 댁에 화장실 안전 손잡이를 설치해 드리자 만족도가 매우 높음.**

24,25년 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

주거환경개선사업



기술교육

- 진안군 마을만들기 지원센터 마을기술사업단 동아리 협력



주거환경 개선 필요 가구 발굴

- 백운공동체 사회복지협력망에서 계획 수립
- 이장 등 추천



자원봉사단 운영

- 백운면민, 백운통합돌봄사회적협동조합 조합원 참여

백운통합돌봄사회적협동조합

24년 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

주거환경 개선사업 – 방충망 개선, 센서등 설치 추진과정

신청 홍보
- 맞춤형복지팀 협조
- 이장단 문자 발송
- 이장이 취합 신청
- 단체 추천

→

지원가구 선정
- 백운공동체 사회복지협력망 회의
- 선정기준, 지원대상 결정

→

자원봉사단 교육

→

주거환경 개선

감염병 예방 **방충망 개선**

야간 보행 안전 센서등 **설치**











백운통합돌봄사회적협동조합


2024년 농촌 돌봄 활성화 지원사업(농촌주민 생활 돌봄공동체)
백운 어르신들,
모기 물리지 마세요~~
주거 환경
개선사업
2024.6.22~23일(2일간)
주민 봉사자 9명이
22가구, 2개 경로당
50개 방충망 개선
백운주합돌봄사회적협동조합


2025 농촌주민생활돌봄공동체
주거환경
방충망 개선 사업
백운 어르신들,
올 여름도 건강하게 지내시게요 ~~
백운주합돌봄사회적협동조합



25년(2년차) 농촌주민생활돌봄공동체 운영계획

어르신 텃밭 운영

백운소재 백운농협 하나로마트, 데미샘휴양림에 농산물 판매

- 데미샘휴양림-하루 200여 명 방문
- 백운농협 하나로마트
  ➔ 지역농산물 판매 등 진안군과 상생협약



지역사회 노인 10인 조직

- 엽채류 등을 생산하여 휴가철(7~9월, 12회) 피서객 대상 판매 수익
- 무인 판매대를 이용 부담 없는 농사를 통한 경제활동 추구
- 일상적인 경제활동으로 건강한 생활 기대

판매량 저조, 노인일자리, 계획 생산 위한 장기적 계획과 지원인력 한계로 중단

백운두암돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2024~25년

02. 흰구름복지센터 활성화 프로그램

일반농산어촌 개발사업 준공시설 활성화 지원사업 - 흰구름복지센터 프로그램

- 각 프로그램 주 1회 2시간씩 운영

서예교실

서예 묵향



문학교실

- 24년 그리고, 맹글고, 떠드니 좋네~
- 25년 오매~ 행복교실



바둑교실

바둑 360수



백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2024~25년

02. 흰구름복지센터 활성화 프로그램

인생화보교실







생활교실





백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2024~25년

03. 노인주거관리서비스(자체사업)

지역사회서비스투자사업
-- 노인맞춤형주거관리서비스

- 독거노인 등 주거 관리가 필요한 가구 선정
- 주1회, 월 4회 방문
- 전기, 가스, 수도, 정리 & 정돈, 방역 등의 활동 수행.
- 24년 12가구, 25년 ->14가구 ->12가구, 26년 13가구 참여.
- 26년 15가구, 27년 이후 20가구로 확대 희망






백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2023~24년



04. 기금마련 공동체 행사

- 23, 24년 면민, 조합원들에게 협동조합 활동을 홍보할 목적으로 백운면 면민의 날 진행
- 조합원, 면민들이 제공한 물건들을 나누는 바자회와
- 한마농 백운연합회원, 백운면 노인회원, 백운면 체육회의 지원을 받아 일일주점 개최하며 협동조합 홍보
- 200여명의 면민 참여

백운두합돌봄사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2025년

화장실 안전 손잡이 설치 지원 사업(자체사업)

- 협동조합이 백운공동체 사회복지 협력망회의에 제안한 사업
- **어르신들이 화장실 이용 중 낙상사고 많아 사고 예방을 목적으로 한 주거환경 개선사업**
- 진안군 고향사랑 기부금 활용 계획 이행 어려워

  ➔ 협동조합이 공익법인으로 모금한 기부금 활용
- 협력망 회의 참여단체에서 추천한 어르신 댁 10가구 지원 방문
- 협력망 회의 참여단체 대표자들의 봉사활동으로 설치







백운두합동사회적협동조합

2025.11월 농림축산식품부 국정업무과제 보고 사례 선정



백운두합동사회적협동조합

사회적협동조합 활동 – 2026년

고령조합원 화장실 안전 손잡이 설치 지원 사업(2.7~14)

- 주거환경으로 살아온 내 집에서 오래 오래 건강하게 생활하시도록 10가구 지원






백운두합돌봄사회적협동조합

2026년 농촌주민생활돌봄공동체

마을회관 공동밥상 계획

- 2026. 1~3월 돌봄망 구축을 위한 마을조사 결과와
- 면사무소 맞춤형 복지팀 협조를 통한 마을별 65세 이상 및 75세 이상 노인 현황 조사 결과
- **고령화가 심한 마을은 마을회관 공동밥상에 참여도 어려움**: 마을 대표자가 조리된 음식을 회관에 배달하는 수고조차 힘듦
- **배달 활동가 배치하여 6개 마을회관에 음식을 배달하기로 방침 변경하자** 13개 마을이 신청하여 경쟁률이 2:1
- 2026-2차 백운공동체 사회복지 협력망 회의에서 **고령자의 식사 참여율이 높은 마을을 선정기준으로 6개 마을 선정**

백운두합돌봄사회적협동조합

2026년 농촌주민생활돌봄공동체

마을지기 시범사업 추진

▪ 마을지기 틈새 돌봄의 필요성

1)

2025년 돌봄 욕구조사 결과(75세 이상 어르신 84명 응답)	필요도(%)
• 간단한 집수리	76.1
• 복약, 영양, 운동 등 예방적 건강 관리	70.2
• 말벗, 상담 등 정서적 공감	66.6
• 병원, 장보기 등 외출 도움	65.5
• 식사 준비	64.2
• 위생 관리	61.9
• 스마트폰 등 전자기기 사용 도움	61.9
• 빨래, 청소	59.5
• 가사, 생활 관리	53.5

2026년 마을지기 시범사업 추진 계획

2) 돌봄 사각지대 해소

- 기존 제도(방문요양, 맞춤형 돌봄 서비스)의 서비스가 제공되지 않는 시간과 주말의 돌봄 욕구
- 기존 제도의 서비스를 못 받고 계시는 어르신들의 돌봄 욕구 해결 필요

▪ 누가? 어르신들을 잘 알고 가까운 이웃 마을 주민이

▪ 어떻게? 틈틈히 안부 확인, 돌봄 욕구 확인을 통한 제 때, 촘촘한 돌봄, 연계

- 참여마을 : 75세 이상 노인 인구 많은 마을 중 마을지기 활동가를 구할 수 있는 6개 마을을 협동조합 이사회에서 결정

- 돌봄 활동 : 4시간씩 주2회, 30주 60회
- 돌봄 활동 교육과 모니터링 회의 : 월 1회 개최, 활동 공유, 사례 관리

2026년 사회적경제 생태계 활성화 전략사업_고용노동부

사업명: 365일 우리동네 안심돌봄

1) 밥상돌봄

- 대상: 어르신 66명(80세 이상 또는 취약계측 어르신 마을당 2명)
- 참여자 선정: 마을 이장과 부녀회장 추천, 백운공동체사회복지 협력망 회의에서 선정
- 방법: 주1회(일요일) 총 25회 반찬 배달 및 안부확인
- 봉사자 조직: 밥상지기(새마을부녀회, 한국여성농업인연합 백운면회),
  배달지기(조합원 등 주민)

2026년 사회적경제 생태계 활성화 전략사업_고용노동부

2) 일상 돌봄 =틈새 돌봄

- 대상: 어르신 65명(13개 마을의 75세 이상 또는 취약계측 어르신 마을당 5명)
- 참여자 선정: 마을 이장+부녀회장+돌봄활동사 추천, 백운공동체사회복지협력망 회의 선정
- 방법: 돌봄활동사가 어르신 찾아가 안부 확인 및 돌봄 사항 해결 및 연계
- 돌봄활동사 조직: 13마을 당 활동사 1명을 협동조합 이사회에서 선정
  (부녀회장 또는 마을활동 관심 있는 마을 주민)
- 돌봄활동사 활동 후 요양보호사 자격 취득, 일자리 창출과 연계

- 돌봄 활동 : 2시간씩 주2회, 30주 60회
- 돌봄 활동 교육과 모니터링 회의 : 월 1회 개최, 활동 공유, 사례 관리

사회적협동조합의 이후 과제

1. 노인장기요양보험 방문요양서비스(2026년)

➔이윤 추구 지양,

➔ 지역사회에 기반한 면민들의 돌봄 공동체 활동 지속성 확보, 편안하고 신뢰감 있는 돌봄 활동 지향

- **주간보호센터 설립을 위한 기금 마련**

2. 협동조합의 재정적 자립

- 정부지원사업 의존에서 돌봄사업을 통한 재정 자립

백운두합돌봄사회적협동조합

♥ 살아온 백운에서 이웃과 함께 행복한 노후를 ♥

백운두합돌봄사회적협동조합
Baegun Integrated Care Social Cooperative

MEMO

MEMO